

**MIKKELIN SEUDUN
YMPÄRISTÖLAUTAKUNTA**
PL 33, 50101 MIKKELI

PÄÄTÖS 9/2017
Ympäristönsuojelulain
(527/2014) 27 §:n mukaisessa
lupa-asiassa.

Antopäivä 26.4.2017

Päätöksessä on 17 sivua.

YMPÄRISTÖLUPA / ANTTOLAN RIISTANHOITOYHDISTYS

ASIA Ympäristönsuojelulain 27 §:n mukainen päätös, joka koskee olemassa olevan ampumaradan toimintaa Mikkelin kaupungin Anttolaan kiinteistölle 491-429-1-899 (tilan nimi Ampumarata).

Hakemus koskee myös toiminnan aloittamista ennen lupapäätöksen lainvoimaiseksi tuloa.

Ampumaradan sijainnin osoittava karttakopio on päätöksen liitteenä.

HAKIJA Anttolan riistanhoitoyhdistys
c/o Jarno Marttinen
Aapontie 8
52100 Anttola
Liike- ja yhteisötunnus: 1084726-4

Hakijan yhteyshenkilö on Jarno Marttinen, puh. 044 7353815,
anttola@rhy.riista.fi.

KIINTEISTÖNOMISTAJA

Luvanhakija omistaa kiinteistön Ampumarata 491-429-1-899, jonka pinta-ala on 1,4 ha.

Hakija on liittänyt hakemukseen tilan 491-429-1-932 omistajan (Mikkelin kaupunki) suostumuksen haulien lentämisestä ko. tilan alueelle. Suostumuksessa todetaan, että mikäli hauleista aiheutuu maaperän puhdistustarpeita tai muuta haittaa, on Anttolan riistanhoitoyhdistys velvollinen kunnostamaan alueen tai korvaamaan aiheutuneen haitan.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Anttolan riistanhoitoyhdistys hakee ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaista lupaa olemassa olevan ampumaradan toiminnalle.

Toiminta on ympäristölupavelvollinen ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentin mukaisena toimintana (ulkona sijaitseva ampumarata).

Ympäristönsuojelulain 34 §:n 2 momentin mukaan kyseinen toiminta kuuluu kunnan ympäristönsuojeluviranomaisessa käsiteltäviin lupa-asioihin.

Hakemuksen vireille tulo

Hakemus on jätetty Mikkelin seudun ympäristöpalveluille 8.7.2016. Hakemuksen jättämisen jälkeen sitä on täydennetty 22.11.2016.

SELVITYS TOIMINTAA KOSKEVISTA LUVISTA JA KAAVOITUSTILANNE

Lupatilanne

Kyseessä on ensimmäinen ympäristönsuojelulain mukainen ympäristölupa olemassa olevalle toiminnalle.

Ampumaradalle on myönnetty Mikkelin seudun ktt kl:n valvontaosaston sijoituslupa 21.9.1976 ja Mikkelin lääninhallituksen perustamislupa 7.6.1977.

Alueen kaavoitustilanne

Alueella on voimassa 19.6.2000 hyväksytty Anttolan eteläosan rantayleiskaava, jossa ampumarata-alue on merkitty merkinnällä E, erityisalue.

TOIMINNAN SIJAINNAN YMPÄRISTÖN TILA, LAATU JA KOHTEET, JOIHIN TOIMINNALLA ON VAIKUTUSTA

Lähimmät asuin- ja vapaa-ajankiinteistöt sijaitsevat Levälammen rannassa noin 560 metrin päässä ja Sarastinmäessä noin 580 metrin päässä. Anttolanhovin alueelle on radalta matkaa noin 1700 metriä. Anttolan keskustaan (kouluun ja päiväkotiin) on matkaa noin kaksi kilometriä.

Rakokallion luonnonsuojelualueeseen on matkaa noin 250 metriä.

Rata-alue ei sijaitse pohjavesialueella. Lähin pohjavesialue (Korsijärvi) sijaitsee yli 10 km etäisyydellä pohjoisessa.

Lähin vesistö on radalta noin 160 metriä länteen oleva Halmelampi, johon suuntaan alueella muodostuvat pinta- ja pohjavedet pääosin purkautuvat. Halmelammesta vedet ohjautuvat Viljasen Jokilahteen.

TOIMINNAN LAAJUUS JA MUUT TOIMINTATIEDOT

Metsästyslaki velvoittaa riistanhoitoyhdistyksiä järjestämään metsästyskorttikoulutusta, johon kuuluu myös aseenkäsittelykoulutus. Metsästäjien ja kilpa-ampujien ampumataidon ylläpitämiseen tarvitaan ammunnan harjoittelumahdollisuus.

Ampumaradalla on hirvikiväärirata (75 m ja 100 m, ammuntaan käytetään lähinnä 75 metrin rataa) ja skeet-rata. Hirviradan ampumasuunta on itään ja haulikkoradalla länteen.

Hirviradan koneisto ja skeet-radan heittimen ohjausjärjestelmä on uusittu vuonna 2014. Meluvalleja on rakennettu radalle 1990-luvun alussa. Ratojen ilmoitustauluilla on turvallisuusohjeet ja sallitut ampumisajat. Ampumaradalla on järjestyssäännöt ja käyttöohjeet.

Radoilla ammutaan yhteensä 17 000 laukausta vuodessa (molemmilla 8 500 laukausta). Radat ovat käytössä maaliskuusta marraskuuhun. Hakemuksen mukaiset käyttöajat ovat maanantaista lauantaihin klo 9 – 21 ja sunnuntaisin klo 12 – 21. Kummallakin radalla järjestetään neljä kilpailua vuodessa (yhteensä 500 laukausta/vuosi).

Kivääriradalla käytetään äänenvaimentimia 10 – 20 % laukausten määrästä. Hirviradan taustalla olevan luonnonrinteen korkeus on noin 40 metriä. Kivääriradalla ei ole käytössä luotien talteenottojärjestelmää.

Liikenne

Ampumarata-alueelle ajetaan Anttolantieltä (KT 62) Sydänmaantien ja Sipiläntien kautta. Ampumaradan liikennemäärät on 10 – 40 käyntiä viikossa kevyillä ajoneuvoilla ja kaksi käynti vuodessa raskailla ajoneuvoilla.

Energia

Kiinteistöllä on sähköliittymä.

Vedenhankinta ja viemärointi

Alueelle ei tule vesijohtoa eikä viemärointiä.

PÄÄSTÖT JA JÄTTEET

Melu

Lähialueelta on tehty melumittauksia 1990-luvulla.

Hakija on liittänyt hakemukseen Rambollin tekemän melutarkastelun sapluunamallilla ja tarkemman meluselvityksen.

Sapluunamalli perustuu melumallinnukseen, jossa ampuminen tapahtuu tasaisessa avomaastossa, jolloin saadaan melun leviämisen pahin tilanne selvitettyä.

Tarkemman melumallinnuksen tuloksen mukaan hirviradan 75 m ampumapaikan melualueet ovat varsin suppeat. Joitakin yksittäisiä lomarakennuksia on L_{AImax} vyöhykkeellä. Laskentatarkkuuden rajoissa

olla ohjearvon tasalla. 100 metrin ampumapaikan melu leviää laajemmalle ja meluvyöhykkeelle sijoittuu muutamia asuin- ja lomarakennuksia.

Skeet-radon meluvyöhykkeet ovat laajimmat ja yli 65 dB vyöhykkeelle sijoittuu kymmenkunta asuinrakennusta sekä lomarakennusta ja yli 60 dB vyöhykkeelle toistakymmentä lomarakennusta.

Ympäristöministeriön julkaiseman ampumarata BAT-ohjeen mukaan meluhaittaa voidaan rajoittaa käyttöaikojen suunnittelulla, jos melutaso lomarakennuksilla on enintään 65 dB ja asuinrakennuksilla 70 dB silloin, kun radalla ammutaan 10 000 – 100 000 laukausta vuodessa.

Jätteet

Jätteeksi päätyvät maalitaulut (15 kg/v), patruunoiden pakkaukset (3 kg/v) ja sekajäte kerätään jäteastioihin ja toimitetaan jäteasemalle. Kiväärin hylsyt (10 kg/v) menevät uudelleen ladattaviksi. Puujäte toimitetaan poltettavaksi.

Ympäristötekkinen tutkimus

Hakemuksen liitteenä on Ramboll Finland Oy:n tekemä Anttolan ampumaradan ympäristötekkinen tutkimus, joka sisältää maaperän, pintaveden ja sedimentin ympäristötekkiniset tutkimukset.

Leviämismallin mukaan arvioidun skeet-radon pilaantuneen maan pinta-ala on noin 5,22 ha. Lyijyllä voimakkaasti pilaantunutta maata on noin 100 – 150 m etäisyydellä ampumapaikasta noin 1,6 ha laajuisella alueella. Voimakkaasti pilaantuneen maan määrä on noin 1 600 m³ltr. Laukaisumäärien perusteella laskennallinen lyijymäärä on noin 8,84 tonnia. Kiekkoromua ja PAH-yhdisteillä pilaantunutta maata on noin 1 ha laajuisella alueella arviolta noin 500 m³ltr. Epävarmuutta arvioon aiheuttaa alueen maanpinnan jyrkkä lasku ampumasuuntaan, jolloin haulit leviävät todennäköisesti mallia laajemmalle alueelle. Ropina-alue on kuitenkin valtaosin metsäaluetta, mikä taas rajoittaa lyijyn päätymistä maaperään.

Tehdyn ympäristötekkinen tutkimuksen mukaan vaarallisen jätteen raja-arvon ylittäviä haitta-ainepitoisuuksia löytyi hirviradan taustavallista, jonka pinta-ala on noin 52 m² (2 m x 26 m). Voimakkaasti pilaantunutta maata (lyijy, kupari, antimoni) todettiin pintakerroksessa syvyydellä 0 – 30 cm ja osassa valla syvyydellä 40 – 60 cm syvyydellä. Pilaantuneen maan määrä on noin 30 m³ltr/60 tonnia.

Halmelammen sedimenttinäytteessä todettiin kohonneita pitoisuuksia kaikkia tutkittuja raskasmetalleja. Pitoisuudet eivät kuitenkaan ylitä VNA 214/2007 kynnysarvotasoa.

Halmelampeen tulevassa ja lähtevässä vedessä ei todettu ampumaratatoiminnasta peräisin olevia haitta-ainepitoisuuksia.

Arvio haitta-aineiden kulkeutumisesta

Ampumatoiminnasta maaperään päätyneet luodit ja haulit voivat rapautua, jolloin niiden sisältämät metallit voivat liueta ja levitä vajoveden välityksellä pinta- ja pohjavesiin. Kulkeutumiseen vaikuttavat sekä maaperän että haitta-aineiden ominaisuudet. Pohjaveden kannalta ongelmallisia haitta-aineita ovat etenkin lyijy ja antimoni ja pintavesien osalta lyijy ja kupari. Pohjavesiin haitta-aineet voivat kulkeutua liukoisessa muodossa maahan imeytyvän sadeveden mukana. Pintavesiin haitta-aineet voivat kulkeutua pintavalunnan mukana liukoisessa muodossa sekä maapartikkeleihin sitoutuneina. Pintavesiin haitta-aineet voivat päätyä myös pintaveteen purkautuvan pohjaveden välityksellä.

Hirviradalla haitta-aineet voivat kulkeutua vajoveden välityksellä ampumarata-alueen pohjaveteen. Kohde ei sijaitse pohjavesialueella eikä lähialueella ole pohjaveden käyttöä. Haitta-aineiden ei arvioida kulkeutuvan myöskään pohjaveden välityksellä pintavesiin, koska lähin vesistö sijaitsee noin 180 metrin etäisyydellä radoista. Pintavesien välityksellä haitta-aineiden ei arvioida leviävän. Taustavallin sade- ja sulamisvedet imeytyvät todennäköisesti suoraan maaperään eivätkä juuri kulkeudu pintavaluntana.

Haulikkoradan haitta-aineet voivat kulkeutua vajoveden välityksellä rata-alueen pohjaveteen ja edelleen Halmelampeen. Haulien putoamisalue sijaitsee pääosin puisella metsäalueella. Osa haulista voi päätyä Halmelampeen. Lammen pohjasedimentissä ei todettu merkittäviä pitoisuuksia lyijyä tai muita raskasmetalleja. Kaikkia tutkittuja raskasmetalleja havaittiin sedimentissä.

Suomessa yleisesti käytössä olevien savikiekkojen sisältämien PAH-yhdisteiden liukoisuus on heikkoa eli yhdisteet pysyvät pääosin sitoutuneena kiekkomateriaaliin. PAH-yhdisteiden kulkeutuvuus on maaperässä vähäistä eikä leviäminen ratarakenteiden ulkopuolelle ole todennäköistä.

Halmelammesta lähtevässä vedessä ei todettu analyysin määrittämissä rajoissa ylittäviä pitoisuuksia tutkittuja haitta-aineita, lukuun ottamatta sinkin liukoista pitoisuutta 12 ug/l. Halmelampeen laskevassa ojassa todettiin analyysin määrittämissä rajoissa ylittäviä pitoisuuksia arseenia, lyijyä ja sinkkiä. Lampeen laskeva oja on ampumaradan ropina-alueen ulkopuolella, joten pitoisuuksien ei näin ollen arvioida olevan peräisin ampumaratatoiminnasta.

ASIAN KÄSITTELY

Kuuluttaminen

Hakemuksesta on kuulutettu Mikkelin kaupungin ilmoitustaululla ja internet-sivulla sekä osoitteessa www.julkipano.fi 14.12.2016 - 20.1.2017 välisenä aikana. Kiinteistöjen omistajille on lähetetty asiasta tieto

13.12.2016 kirjeillä (yhteensä 144 kpl). Asiakirjat ovat olleet nähtävillä kuulutusaikana Mikkelin seudun ympäristöpalvelujen toimistossa.

Lausunnot

Terveystarkastaja toteaa lausunnossaan mm. seuraavaa: koska mahdollisesti häiriintyviä kohteita on sen verran paljon, että hakemuksessa esitetyt käyttöajat vaikuttavat melko pitkiltä. Käyttöaikoja lyhentämällä voidaan toiminnan mahdollisesti aiheuttamaa terveyshaittaa ja viihtyisyshaittaa tehokkaasti vähentää.

Itä-Suomen poliisilaitos toteaa lausunnossaan, ettei poliisilaitoksella ole lausuttavaa Sepänmäen ampumarataa koskevan ympäristöluvan lupamääräysten tarkistamisasiassa.

Etelä-Savon ELY-keskus on todennut antamassaan lausunnossa mm. seuraavaa:

Lupapäätöksessä tulisi antaa tarvittaessa määräykset myös melun mittaamisesta mm. mallinnustulosten vertailemiseksi, melutilanteen toteamiseksi sekä melun häiritsevyyden ja/tai haitallisuuden arvioimiseksi.

Ampumaratatoiminnasta ei aiheudu ennalta arvioiden sellaisia vaikutuksia, että niillä olisi vaikutuksia vesienhoidolle asetettujen tavoitteiden täyttymiseen pohja- ja pintavesien osalta. Toiminnan mahdollisia vaikutuksia olisi kuitenkin syytä seurata ainakin alapuolisessa Halmelammessa ja siitä purkautuvassa purossa.

Päätöksessä tulee antaa riittävät määräykset toiminnan lopettamiseen liittyen. Alueet tulee puhdistaa roskista ja maaperän tila tulee varmistaa ja tarvittaessa kunnostaa toiminnan lopettamisen yhteydessä.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta jätettiin kahdeksan kirjallista muistutusta.

Muistutuksissa todettiin kesäaikana aamuisin, iltaisin ja viikonloppuisin kuuluva kovaääninen ammunta varsinkin haulikkoradalla. Muistutuksissa pyydettiin ampumisaikojen lyhentämistä nykyisistä ajoista.

Lyijyn jäämistä ja maaperän pilaantumisesta sekä sen puhdistamisen kalleudesta huomautettiin.

Hakijan vastine

Radalla ammuttavasta kivääriammunnasta noin 99 % ammutaan 75 m radalta. 100 metrin rataa on käytetty lähinnä aseiden kohdistuslaukausten ammuntaan metsästäystä varten.

Käytännössä ammuntaa on yleensä vain yhdellä radalla kerrallaan.

Hakija ehdottaa vastineessaan ampumisaikojen lyhentämistä seuraavasti:

75 m kiväärirata

- ma-to klo 9.00 – 21.00
- pe klo 9.00 – 19.00
- la klo 9.00 – 19.00
- su klo 12.00 – 19.00
- juhlapyhinä ammunta on kielletty

100 m kiväärirata ja haulikkorata

- ma-to klo 9.00 – 20.30
- pe klo 9.00 – 18.00
- la klo 9.00 – 18.00
- su klo 12.00 – 18.00
- juhlapyhinä ammunta on kielletty

Hakija on teettämänsä tutkimuksen perusteella tietoinen toiminnasta aiheutuneista pilaantuneista maa-aineksista. Tutkimustiedon mukaan haitta-aineiden vaikutus ei ole levinnyt nykyistä pilaantunutta aluetta laajemmalle alueelle. Anttolan RHY varautuu taloudenhoidossaan resurssiensa mukaan seuraamaan ko. alueen kuormitusta.

Lausunnot ja muistutukset sekä hakijan vastine ovat kokonaisuudessaan hakemusasiakirjoissa.

Maastokäynnit

Alueelle tehtiin tarkastus 17.5.2016.

YMPÄRISTÖLAUTAKUNNAN RATKAISU

Ympäristölautakunta on tarkastanut hakemuksen, siitä annetut lausunnot ja muistutukset.

Ympäristölautakunta myöntää Anttolan riistanhoitoyhdistykselle ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen ympäristöluvan ampumaradalle edellyttäen, että se toteutetaan ja ylläpidetään hakemuksessa esitettyjen tietojen mukaisesti ja toiminnassa noudatetaan seuraavia lupamääräyksiä:

Lupamääräykset:

Toimintaa koskevat yleiset määräykset

1. Kivääriratojen taustavalli tulee puhdistaa vanhasta luotijätteestä ja uudistaa vastaamaan parasta käyttökelpoista tekniikkaa. (Taustavallin katos ja taustavallin vesitiivis eristäminen maaperästä tai luotiloukku tai

vesien keräys- ja käsittelyjärjestelmä tai vastaava ratkaisu, joka estää luotijätteestä liukenevien aineiden kulkeutumista iskemäkohdasta syvemmälle maaperään ja pohjaveteen.).

Suunnitelma suojaustoimenpiteistä ja sen toteuttamisaikataulusta tulee toimittaa hyväksyttäväksi Mikkelin seudun ympäristöpalvelut-yksikköön vuoden kuluessa luvan lainvoimaiseksi tulosta.

(YSL 7 §, 16 §, 52 §, 53 §, 66 §, JL72 §, 73 §)

Toiminta-aika

2. Ampumaradalla saa ampua seuraavasti:

75 m kiväärirata

- ma-to klo 9.00 – 21.00
- pe klo 9.00 – 19.00
- la klo 9.00 – 19.00
- su klo 12.00 – 19.00
- juhlapyhinä (pitkäperjantaina, pääsiäispäivinä, juhannusaattona, juhannuspäivänä, jouluaattona eikä joulupäivinä) ammunta on kielletty

100 m kiväärirata ja haulikkorata

- ma-to klo 9.00 – 20.30
- pe klo 9.00 – 18.00
- la klo 9.00 – 18.00
- su klo 12.00 – 18.00
- juhlapyhinä (pitkäperjantaina, pääsiäispäivinä, juhannusaattona, juhannuspäivänä, jouluaattona eikä joulupäivinä).

(YSL 7 §, 52 §, NaapL 17 §)

Melun raja-arvot ja melutasojen tarkkailuvelvoitteet

3. Ampumaradan aiheuttamien meluhaittojen ehkäisemiseksi ja ympäristön viihtyvyyden turvaamiseksi on ohjeena, että melutaso ei saa ylittää A-painotettuna enimmäistasona impulssiakavakiolla (LAI_{max}) määritettynä asumiseen käytettävillä alueilla 65 dB eikä loma-asumiseen käytettävillä alueilla 60 dB.
4. Ampumaradan pitäjän tulee teettää tarkentavat melumittaukset niiden asuin- ja vapaa-ajanasuntojen piha-alueilta, joilla esiintyy tehdyn melumallinnuksen mukaan korkeimpia melutasoja, viimeistään kesällä 2018 tehtävin mittauksin. Mittaussuunnitelma tulee esittää etukäteen hyväksyttäväksi Mikkelin seudun ympäristöpalvelut-yksikölle. Mittaustulosten perusteella hakijan tulee tarvittaessa esittää toimenpiteet, joilla meluhaittaa voidaan edelleen vähentää.

Mittaukset tehdään ympäristöministeriön ympäristööppaan 61 (1999) Ampumaratamelun mittaaminen mukaisesti.

Raja-arvon ylittyminen tulkitaan ympäristöministeriön ohjeen ympäristömelun mittaamisesta (1995) mukaisesti.

5. Mikäli melutaso tai melun leviämistä estävät tekijät muuttuvat tai tulee muutoin tarpeelliseksi määrittää ampumamelun taso jossakin häiriölle alttiissa kohteessa, ympäristönsuojeluviranomainen voi edellyttää hakijaa teettämään meluselvityksiä.

(YSL 7 §, 52 §, 62 §, 142 §, NaapL 17 §, VNp 53/1997).

Pintaveden tarkkailuvelvoitteet

6. Ampumaradan vaikutustarkkailua suoritetaan Halmelammesta ja siitä purkautuvassa ojasta viiden vuoden välein vuosikeskiarvon selvittämiseksi joko yksittäisnäytteenottona kerran kuukaudessa tai passiivikeräimen avulla touko-syyskuun aikana. Vesinäytteestä analysoidaan lyijyn, antimonin, arseenin, kuparin, sinkin ja nikkelin kokonaispitoisuudet ja liukoiset pitoisuudet, pH ja sähkönjohtavuus.

Yksittäisnäytteiden keskiarvopitoisuutta verrataan vesiympäristölle vaarallisille ja haitallisille aineille annettuihin ympäristölaatumormeihin (VNA 1022/2010).

Seuraava näyte otetaan vuonna 2021.

Vesinäytteiden tutkimusohjelmaa voidaan tarvittaessa muuttaa siitä erikseen päättämällä.

(YSL 7 §, 52 §, 62 §, 64 §, 171 §)

Jätteet

7. Toiminnassa syntyvät jätteet, joille talteenottojärjestelmä on olemassa, tulee toimittaa hyötykäyttöön.
8. Jätteet tulee varastoida siten, etteivät ne aiheuta roskaantumista tai ympäristön pilaantumisen vaaraa. Ampumarata-alue ja sen ympäristö on pidettävä siistinä.
9. Ampumaradan taustavallien luotien iskemäkohtien ja ampumapaikkojen edustan pintamaan luotijäte ja raskasmetallipitoinen maa-aines on poistettava ja toimitettava asianmukaiseen jätteenkäsittelyyn aina silloin, kun ratarakenteita uusitaan.

(YSL 7 §, 52 §, 58 §, 62 §, 66 §, JL 13 §, 15 §, 28 §, 29 §)

Paras käyttökelpoinen tekniikka

10. Toiminnanharjoittajan on seurattava parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymistä. Parasta käyttökelpoista tekniikkaa ja parhaita käytäntöjä (esim. äänenvaimentimet, lyijyttömät haulit, kivihiilitervattomat savikiekot) on hyödynnettävä niin, että päästöt ja ympäristövaikutukset ampumaratatoiminnasta ovat mahdollisimman vähäisiä.

(YSL 20 §, 52 § ja 53 §)

Vastuuhenkilön nimeäminen

11. Luvan saajan on nimettävä ampumaradan hoidosta ja valvonnasta vastaava, riittävän asiantuntemuksen omaava henkilö, joka vastaa ampumaradan toiminnasta ja rakenteiden toimivuudesta. Vastuuhenkilön tulee olla selvillä ympäristölupapäätöksestä ja sen määräyksistä.

(YSL 52 §)

Toiminnan muuttaminen tai lopettaminen

12. Toiminnan olennaisesta muuttamisesta, lopettamisesta tai toiminnanharjoittajan vaihtumisesta on ilmoitettava kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.
13. Toiminnan päätyttyä on ampumarata-alueelta poistettava tarpeettomat rakenteet ja jätteet (mm. hauli-, luoti- ja kiekkojäte). Alueen maaperän kunto tulee selvittää ja tehdä tarpeelliset kunnostustoimenpiteet alueen saattamiseksi tulevaa käyttötarkoitusta vastaavaan kuntoon. Maaperän kunnostamiselle tulee hakea tarvittaessa erillinen ympäristölupa.

(YSL 52 §, 62 §, 94 §, 170 §, JL 72 §)

Tiedottaminen ja valvonta

14. Toiminnanharjoittajan tulee huolehtia siitä, että lupapäätöksessä annetut vaatimukset annetaan tiedoksi kaikille ampumarata-aluetta käyttäville. Ampumaradan käyttöajat tulee olla selvästi nähtävissä paikassa ampumaradalla esillä. Luvan saajan on valvottava, että ampumaratoja käytetään ainoastaan lupamääräyksissä sallittuina aikoina ja että ratojen käyttäjät muutoinkin noudattavat tässä luvassa annettuja määräyksiä.

(YSL 6 §, 52 §)

Kirjanpito ja raportointi

15. Toiminnanharjoittajan on pidettävä kirjaa ampumaradan käytöstä.

16. Mikkelin seudun ympäristöpalveluille on toimitettava vuosittain seuraavan vuoden helmikuun loppuun mennessä vuosiyhteenveto seuraavin tiedoin:

- Ammuttujen laukausten lukumäärä eri aselajeilla ja ampumapaikoilla
- Radoilla pidettyjen kilpailujen määrä
- Syntyneiden jätteiden määrät ja toimituspaikat
- Alueella mahdollisesti tehtyjen maamassojen vaihtotyöt ja muut huoltotoimenpiteet
- Tiedot näytteenotoista ja mittauksista sekä näiden tulokset

(YSL 6 §, 62 §, 172 §, JL 118 §, 119 §, 122 §)

Luvan voimassaolo

Tämä lupapäätös on voimassa toistaiseksi. Mikäli toiminnassa tapahtuu olennaisia muutoksia, toiminnanharjoittajan tulee hakea muutosten osalta tarkistamista ympäristölupa-annuksen toimenpiteeseen ryhtymistä. (YSL 29 §, 87 §)

Päätöksen noudattaminen muutoksenhausta huolimatta

Ympäristölautakunta määrää luvan hakijan pyynnöstä, että toimintaa voidaan muutoksenhausta huolimatta jatkaa lupapäätöstä noudattaen, jos hakija asettaa 1 000 euron vakuuden lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräysten muuttamisen varalle.

Kyseessä on olemassa oleva toiminta.

(YSL 199 §)

PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT

Luvan myöntämisen edellytykset

Ympäristölupa tulee myöntää, jos toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain ja niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset. Ympäristöluvan myöntämisen ympäristönsuojelulain 49 §:ssä tarkoitettu este voidaan poistaa antamalla lain 52 §:ssä tarkoitettuja lupamääräyksiä.

Toiminnasta ei aiheudu asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella, eikä eräistä naapurussuhteista annetussa laissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta.

Toiminnassa käytetään osittain parasta käyttökelpoista tekniikkaa sekä mahdollisimman hyviä terveys- ja ympäristöhaitan torjuntamenetelmiä. Siltä

osin kuin käytäntö ei ole parhaan käyttökelpoisen tekniikan mukaista, niin ympäristön pilaantumista ehkäistään säännöllisellä seurannalla sekä myöhemmin toteutettavilla parannuksilla.

Luvan myöntämisen yleiset perustelut

Ympäristönsuojelulain 6 §, 7 § ja 20 §:n mukaan ympäristönsuojelulain soveltamisalaan kuuluvassa toiminnassa on periaatteena selvilläolovelvollisuus, ennaltaehkäisyn ja haittojen minimoinnin periaate, varovaisuus- ja huolellisuusperiaate ja ympäristön kannalta parhaan käytännön periaate.

Ympäristönsuojelulain 16 §:n mukaan maahan ei saa jättää tai päästää jätettä tai muuta ainetta tai eliöitä siten, että seurauksena on sellainen maaperän laadun huononeminen, josta voi aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, viihtyisyyden melkoista vähentymistä tai muu niihin verrattava yleisen tai yksityisen edun loukkaus (maaperän pilaamiskielto).

Ympäristönsuojelulain 17 §:n mukaan pohjavettä ei saa pilata.

Ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset päästöistä, maaperän ja pohjavesien pilaantumisen ehkäisemisestä, jätteistä, toimista häiriö- ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa, toiminnan lopettamisen jälkeisestä alueen kunnostamisesta ja päästöjen ehkäisemisestä sekä muista toimista, joilla ehkäistään tai vähennetään ympäristön pilaantumista ja sen vaaraa. Lupamääräyksissä on otettava huomioon toiminnan luonne, sen alueen ominaisuudet, jolla toiminnan vaikutus ilmenee, toiminnan vaikutus ympäristöön kokonaisuutena, ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoitettujen toimien merkitys ympäristön kokonaisuuden kannalta sekä tekniset ja taloudelliset mahdollisuudet toteuttaa nämä toimet.

Päästöraja-arvoa sekä päästöjen ehkäisemistä ja rajoittamista koskevien lupamääräysten tulee perustua parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan (BAT). Lupamääräyksissä ei kuitenkaan saa velvoittaa käyttämään vain tiettyä tekniikkaa. Lisäksi on tarpeen mukaan otettava huomioon energian ja materiaalien käytön tehokkuus sekä varautuminen onnettomuuksien ehkäisemiseen ja niiden seurausten rajoittamiseen. (ympäristönsuojelulaki 52 §).

Anttolan ampumarata on perustettu aikana, jolloin ympäristölainsäädäntö oli kehittymätöntä ja tietoisuus ampumaradan ympäristövaikutuksista oli nykyistä vähäisempää. Ratojen rakenteessa ei siten ole huomioitu haulien, luotien ja kiekonpalasten keräystä. Pilaantuneen maa-aineksen poisto taustavalleista ja haulien putoamisalueelta ja käsittelyyn toimittaminen sekä ratojen rakenteen uusiminen on huomattavan kallista, etenkin kun toimintaa harjoitetaan pääosin harrastuspohjalta ilman taloudellisen voiton tavoittelua. Tässä lupapäätöksessä on pyritty vähentämään ympäristön pilaantumisen vaaraa saamaan riskiä hallintaan ympäristövaikutusten seurannalla ja jatkossa radalla tehtävillä parannustoimilla.

Ampumaratojen haitta-aineet eivät yleensä kulkeudu kauas. Siten ampumaradan toiminnasta ei aiheudu välitöntä ympäristön pilaantumista. Ratarakenteet kuten taustavallit voidaan katsoa olevan vaihdettavaa jätemateriaalia, joka ei ole ympäristönsuojelulain 16 §:n mukaista maaperää. Kun radoilla ei kuitenkaan ole tiiviitä katkoja haitta-aineiden kulkeutumista estämässä, maaperän pilaantumisen vaara on olemassa.

Osassa aseita voidaan käyttää äänenvaimentimia ja niitä enenevässä määrin käytetäänkin. Haulikoissa olisi mahdollista käyttää lyijyttömiä haulveja. Ympäristöluvassa ei ole kuitenkaan mielekästä asettaa sellaisia määräyksiä, jotka edustaisivat parasta käyttökelpoista tekniikkaa, mutta olisivat ristiriidassa ampuradalla harrastettavien lajien sääntöjen kanssa, koska se tekisi ampuradan käyttökelvottomaksi lajisääntöjen mukaiseen toimintaan. Tällä hetkellä voimassa olevat haulikkolajien säännöt hyväksyvät lyijyhauhit ja pitävät niitä ensisijaisena ammustyypinä. Säännöt voivat kuitenkin muuttua ja toiminnanharjoittajan tulisi seurata tilannetta ja toimia aina ympäristön kannalta parhaan käytännön periaatteen mukaisesti.

Hakemuksesta pyydettiin poliisin lausunto turvallisuusnäkökohdista. Poliisilla ei ollut huomauttamista asiasta. Tässä lupapäätöksessä ei ole muutoin käsitelty radan turvallisuutta.

Lupamääräysten perustelut

Määräyksillä 1–5 vähennetään asutukselle aiheutuvaa meluhaittaa ja toiminnasta ympäristölle aiheutuvaa riskiä. Maaperän ja pohjaveden pilaaminen on ympäristönsuojelulain mukaan kielletty. Ellei taustavallia paranneta, riskinä on, että luotijätteestä liukenevat aineet joutuvat maaperään ja pohjaveteen.

Ampumaradan käyttöaika on myönnetty hakijan tekemän muutoksen mukaisena määräyksessä 2. Nykyisten ampuma-aikojen lyhentämisellä vähennetään lähiasukkaiden kokemaa meluhaittaa iltaisin ja viikonloppuisin.

Käyttöaika on lyhennetty nykyisestä kaikkien ratojen osalta, mutta erityisesti melumallinnuksessa laajemman meluvyöhykkeen aiheuttaman hirviradan 100 metrin ampumapaikan ja skeet-radan osalta. Muistutuksissa on tuotu esille erityisesti haulikkoammunnan aiheuttama meluhaitta.

Etelä-Savon ELY-keskuksen lausunnon mukaan toistaiseksi Suomessa ainoa virallinen tapa arvioida ampumamelun haitallisuutta on melun mittaamiseen perustuva menetelmä.

Lupapäätöksessä annetaan määräys melunmittaamisesta mallinnustulosten vertailemiseksi ja nykyisen melutilanteen toteamiseksi.

Toiminnasta aiheutuvalla melulla häiriintyvissä kohteissa asetetaan raja-arvo määräyksessä 3. Olosuhteiden muuttuessa viranomaisen varaa mahdollisuuden teettää uusia meluselvityksiä määräyksessä 5.

Määräyksessä 6 ehkäistään toiminnan aiheuttamia haittoja pintavesille ja maaperälle. Ampumaradoilla haitta-aineita kulkeutuu maaperästä pintavesiin pääasiassa pintavalunnan mukana. Luotiaseradoille tehtävät parannukset vähentävät niistä aiheutuvia ympäristövaikutuksia, mutta haulikkoradat tulevat kuormittamaan ympäristöä niin kauan kuin lyijyhauleja käytetään ja niitä on maaperässä liukenemiselle alttiina. Seurantaohjelmalla varmistetaan, että ampumaradan toiminnasta ei myöhemminkään aiheudu vesistön pilaantumista.

Koska haitta-aineiden kulkeutuminen pohjaveteen on arvioitu epätodennäköiseksi ja alue ei ole pohjavesialuetta, eikä alueen läheisyydessä ole kiinteistökohtaisia talousvesikaivoja toiminnanharjoittajalle ei ole tarpeen antaa pohjaveden tarkkailuvelvoitteita.

Määräyksillä 7 ja 8 ohjataan jätteitä ja vaarallisia jätteitä asialliseen käsittelyyn sekä ehkäistään ympäristön roskaantumista ja siitä aiheutuvia haittoja. Lisäksi määräyksellä 9 varmistetaan, ettei ratojen uusimistyön yhteydessä jätettä pilaantunutta maata uusien ratarakenteiden alle.

Määräys 10 perustuu parhaan käyttökelpoisen tekniikan vaatimukseen. Toiminnanharjoittajan selvilläolovelvollisuuteen kuuluu parhaan käyttökelpoisen tekniikan ja parhaiden käytäntöjen seuraaminen ja niiden käyttöönotto (mm. äänenvaimentimet, luotien talteenotto, suojarakenteet).

Ympäristöministeriö on julkaissut selvityksen ”Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT), Ampumaratojen ympäristövaikutusten hallinta, 2014”, jossa on kuvattu ampumaratojen tämänhetkinen BAT-ohjeistus.

Määräys 11 koskee ampumaratatoiminnasta vastaavan henkilön nimeämistä. Hänen tulee olla selvillä ympäristölupapäätöksestä ja sen sisällöstä. Ampumaradan ympäristönsuojelun riittävän tason turvaamiseksi ja viranomaisten yhteydenpidon helpottamiseksi on tarpeen, että toiminnalle on nimetty ympäristöasioista vastaava henkilö, jonka on tunnettava toimintaa koskevat ympäristönsuojeluun liittyvät säännökset ja määräykset.

Määräys 12 on tarpeen ympäristöluvan valvonnan mahdollistamiseksi ja luvan mahdollisen muutostarpeen arvioimiseksi.

Määräys 13 on tarpeen toiminnan lopettamisen jälkeisten velvoitteiden täyttämiseksi. Ympäristönsuojelulain 94 §:n mukaan luvanvaraista toimintaa harjoittanut vastaa myös luvanvaraisen toiminnan päätyttyä lupamääräysten mukaisesti tarvittavista toimista pilaantumisen ehkäisemiseksi sekä toiminnan vaikutusten selvittämisestä ja tarkkailusta. Toiminnan lopettaminen edellyttää, että toimintaan liittyneet ympäristöriskit ja jätteet on poistettu.

Määräyksellä 14 varmistetaan, että toiminnanharjoittajan tiedottaa radan toimintaa ohjaavan ympäristöluvan sisällöstä ampumaradan käyttäjiä ja valvoo radan käyttöä.

Määräyksien 15 ja 16 mukainen kirjanpito ja vuosittainen raportointi ympäristölautakunnalle on tarpeen valvonnan vuoksi. Ampumaradan toiminnasta pidettävän riittävän yksityiskohtaisen kirjanpidon ja siihen perustuvan vuosiraportin tarkoituksena on pitää toiminnanharjoittaja ja valvontaviranomainen selvillä toiminnan aiheuttamasta ympäristöön kohdistuvasta kuormituksesta sekä sen laadusta ja laajuudesta. Saatujen tietojen perusteella seurataan toiminnan lainmukaisuutta ja luvassa annettujen määräysten noudattamista.

Lausunnot ja muistutukset on huomioitu lupamääräyksissä niissä näkyvillä tavoilla.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014):

§ 6 (selvilläolovelvollisuus), § 7 (velvollisuus ehkäistä ja rajoittaa ympäristön pilaantumista), § 8 (luvanvaraisesta ja rekisteröitävästä toiminnasta aiheutuvan ympäristön pilaantumisen ehkäiseminen), § 11 (sijoituspaikan valinta), § 14 (pilaantumisen torjuntavelvollisuus), § 16 (maaperän pilaamiskielto), § 17 (pohjaveden pilaamiskielto), § 20 (yleiset periaatteet ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavassa toiminnassa), § 22 (kunnan ympäristönsuojeluviranomainen), § 27 (yleinen luvanvaraisuus), § 29 § (luvanvaraisen toiminnan olennainen muuttaminen), § 34 (toimivaltainen lupaviranomainen), § 39 (lupahakemus), § 44 (lupahakemuksesta tiedottaminen), § 48 (lupaharkinnan perusteet), § 49 (luvan myöntämisen edellytykset), § 51 (eräiden suunnitelmien ja ohjelmien vaikutus), § 52 (lupamääräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi), § 53 (parhaan käyttökelpoisen tekniikan arviointi), § 58 (jäte- ja jätehuoltomääräykset), § 62 (seuranta- ja tarkkailumääräykset), § 66 (maaperän ja pohjaveden suojelua koskevat määräykset), § 70 (lupamääräyksen ja valtioneuvoston asetuksen suhde), § 83 (lupapäätöksen sisältö), § 84 (lupapäätöksen antaminen), § 85 (lupapäätöksestä tiedottaminen), § 87 (luvan voimassaolo), § 89 (luvan muuttaminen), § 94 (toiminnan lopettaminen), § 96 (hallintomenettely eräissä asioissa), § 133 (maaperän ja pohjaveden puhdistamisvelvollisuus), § 140 (pintavesien laatu), § 141 (ilmanlaatu), § 170 (ilmoitus toiminnan muutoksista ja luvanhaltijan vaihtumisesta), § 190 (muutoksenhaku), § 191 (valitusoikeus)

Ympäristönsuojeluasetus (713/2014):

§ 2 (kunnan ympäristönsuojeluviranomaisessa käsiteltävät lupa-asiat), § 3 (lupahakemuksen sisältö), § 4 (hakemukseen liitettävät tiedot), § 11 (kuulutus lupahakemuksesta ja asiakirjojen nähtävilläpito), § 13 (lupa-asian käsittely), § 14 (lupapäätöksen kertoelmaosan sisältö), § 15 (lupapäätöksen ratkaisuosan sisältö), § 21 (luvan ja lupamääräysten tarkistamista koskevan lupapäätöksen sisältö)

Eräistä naapurussuhteista annettu laki (26/1920): § 17

Jätelaki (646/2011):

§ 13 (jätteestä ja jätehuollosta aiheutuvan vaaran ja haitan ehkäiseminen), § 15 (jätteiden erillään pitovelvollisuus), § 28 (jätehuollon järjestäminen), § 29 (jätteen luovuttaminen), 91 § (kunnan jätehuoltomääräykset), § 118 (kirjanpito- ja tiedonantovelvollisuus), § 122 (tiedonsaantioikeus)

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012)**Valtioneuvoston päätös ampumaratojen aiheuttaman melutason ohjearvoista (53/1997)****Valtioneuvoston asetus 1022/2006 (muutoksineen) vesiympäristölle vaarallisista ja haitallisista aineista****Ympäristöministeriö: Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT), Ampumaratojen ympäristövaikutusten hallinta 2014****Ympäristöministeriö: Ampumaratojen ympäristölupa 2012****HUOMAUTUS**

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 70 §)

YMPÄRISTÖLUPAMAKSU

Tämän päätöksen käsittelystä peritään 2095 euroa käsittelymaksua. Ympäristöluvan käsittelystä perittävä maksu perustuu Mikkelin kaupungin ympäristölautakunnan 3.3.2016 § 20 hyväksymään ympäristönsuojeluviranomaisen maksutaksan 3 § ja 4 § (5 htp).

Ympäristölupamaksuun saa hakea muutosta valittamalla samalla tavalla kuin päätöksen muusta sisällöstä kohdassa muutoksenhaku on selostettu.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa antopäivästä antopäivää lukuun ottamatta. Valitusosoitus on liitteenä.

PÄÄTÖKSEN ANTAMINEN

Päätös annetaan julkipanon jälkeen (YSL 84 §)

Antopäivä on 26.4.2017

Hanna Pasonen
ympäristöpäällikkö

PÄÄTÖKSEN TIEDOKSI ANTAMINEN**Päätös** Hakijalle**Tiedoksi** Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus/ympäristönsuojelun ja vesienkäytön palvelut
Itä-Suomen poliisilaitos/Mikkelin poliisiasema

Päätöksestä ilmoitetaan niille, joille on annettu erikseen tieto hakemuksesta.

Tieto päätöksestä julkaistaan Mikkelin kaupungin ilmoitustauluilla ja internet-sivulla sekä osoitteessa www.julkipano.fi.