

Ympäristölautakunta

21.07.2009

91 §

1674 / 2300 / 2009

**Päätös ympäristöluvan muuttamiseksi/Tiehallinto Kaakkois-Suomen tiepiiri,
Kaijanmäen kallioalue, Pertunmaa**

Tiehallinnon Kaakkois-Suomen tiepiiri hakee 18.6.2009 saapuneella hakemuksellaan ympäristöluvan muutosta Pertunmaalla sijaitsevan Kaijanmäen kallioalueen louhinnalle ja murskaus- sekä asfalttiasemalle. Kohde sijaitsee Pertunmaan Höltän kylässä tilalla Kaijanmäen kallioalue 1:396.

Kyseessä on olemassa oleva toiminta. Alueella on voimassa Pertunmaan kunnan rakennuslautakunnan 5.2.1993 antama ympäristölupapäätös, joka on liitteenä.

Tiehallinto käyttää Kaijanmäen kallioaluetta yksinomaan omiin tienrakennus- ja ylläpito Hankkeisiin. Toiminta ei ole jatkuvaa, vaan tapahtuu 2 - 3 kuukauden jaksoissa. Päällysteasemat ovat siirrettäviä.

Hakija hakee muutosta toiminta-aikoihin siten, että kallion porausta, räjäytyksiä ja tarvittaessa lohcareiden rikutusta iskuvasaralla sekä murskausta vuonna 2009 ja mahdollisesti myös vuonna 2010 saa tehdä kesäaikana maanantaista torstaihin klo 6 - 22 ja perjantaisin klo 6 - 20 välisenä aikana. Vuodesta 2010 eteenpäin louhinta ja murskaus ajoitettaisiin syys-huhtikuun väliseen aikaan. Hakemuksen mukaan päällysteen valmistus tapahtuisi maanantaista torstaihin klo 6 - 22 ja perjantaisin klo 6 - 14. Vilkasliikenteisten päällystyskohteiden vuoksi haetaan päällystysasemalle lupaa myös yötöihin, jolloin aseman käyntiaika olisi sunnuntaista klo 18 perjantaihin klo 6. Toiminnanharjoittaja hakee myöskin lupaa välivarastoida puretun päällysteen kappaleita, jotka jalostetaan alueella murskeeksi ja käytetään päällystemassan raaka-aineena.

Arvioitu vuosituotanto on enimmillään louhetta ja murskettä 200 000 t. Asfaltin, uusioasfaltin, pehmeän asfalttibetonin (PAB)/öljysoran valmistusta on 100 000 t. Tuotannon keskiarvomäärät pysyvät ennallaan.

Hakemuksen liitteenä olleet kartat: Kaijanmäen nykytilannekartta ja murskausaseman sijainnin osoittava paikka sekä lähimmät häiriintyvät kohteet osoittava kartta ovat liitteenä. Lähin loma-asunto sijaitsee 360 metrin etäisyydellä ja lähin vakituinen asunto noin 500 metrin etäisyydellä murskauspaikasta.

Melupäästöt

Murskauksen meluvaikutusta vähentää se, että murskauslaitos voidaan nyt sijoittaa alemmalle korkeustasolle ja kauemmas häiriintyvistä kohteista kuin ennen. Aikaisempien louhintojen muodostamat kalliorintaukset vaimentavat myös melua näihin suuntiin. Välivarastoitavat murskekatat myös tulevat toimimaan meluesteinä. Lähimmät loma-asunnot ovat olleet jatkuvasti valtatiealueella.

Päätöksen noudattaminen muutoksenhausta huolimatta

Hakija hakee YSL 101 §:n mukaista lupaa aloittaa toiminta tarkistettuja lupamääräyksiä noudattaen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta ennen lainvoimaiseksi tuloa. Perusteluina hakija esittää merkittävät yhteiskunnalliset taloudelliset ja liikenneturvallisuuhyödyt, joita päätöksellä saadaan, valtatiealueelle oton nopeutuessa.

Juuri alkaneessa rakennusurakassa (Vt 5 välillä Koirakivi-Hurus parantaminen), joka kestää 30.11.2011 saakka, louhinta- ja murskaustoimintaa tarvitaan rakennustyön alkuvaiheessa, sillä materiaalia tarvitaan heti työmaa- ja kiertoteihin ja siltojen perustuksiin. Myöhemmin rakentamisen aikana louhinta- ja murskaustoimintaa voidaan ajoittaa vapaammin.

ASIAN KÄSITTELY

Hakemuksesta kuuluttaminen

Muutoshakemuksesta kuulutettiin 24.6. - 8.7.2009 välisenä aikana Pertunmaan kunnan ja Mikkelin Seudun Ympäristöpalvelujen ilmoitustauluilla. Kuulutus julkaistiin 26.6.2009 ilmestyneessä Pitäjänuutiset -lehdessä. Hakemuksen vireilläolosta tiedotettiin erillisillä kirjeillä lähikiinteistöjen omistajille (14 kpl).

Mielipiteet, muistutukset ja lausunnot

Hakemuksesta ei pyydetty lausuntoja.

Hakemuksesta saatiin kuusi kirjallista muistutusta. Muistutukset ovat liitteenä.

J. ja S.N. toteavat, että heidän kesäpaikkansa sijaitsee niin lähellä kyseistä aluetta, että toiminta-aikojen lisäys tuo kohtuutonta melu- ja pöly- ym. haittaa.

Todetaan, että kiinteistö sijaitsee Vt 5:n vieressä tien eteläpuolella, lyhimmillään 590 metrin etäisyydellä Kaijanmäen kallioalueen reunasta lounaaseen. Kiinteistön ja valtatiealueen väliin ovat kiinteistön omistajat itse tehneet meluestettä maamassoista.

Läheinen maatalousyhtymä vastustaa hakijan hakemaa muutosta toiminta-aikoihin. He vastustavat melua aiheuttavaa toimintaa yöaikana. Perusteluina he esittävät, että tilan peltoalueella laiduntavat emolehmät vasikoineen kesällä ympäri vuorokauden. Kaikenlaiset tavanomaisesta poikkeavat äänet ja tärähtelyt saattavat vauhkoonnuttaa karjan, mikä voi saada sen karkaamaan aitauksestaan.

Todetaan, että ko. tila sijaitsee Kaijanmäen kallioalueen ympärillä. Murskauspaikasta koilliseen päin olevan laitumen reunaan on matkaa noin 250 metriä ja kallioalueen reuna rajoittuu ko. laitumeen.

K. ja M.V. asuvat läheisellä kiinteistöllä ja he vastustavat hakijan hakemaa muutosta toiminta-aikoihin. He vastustavat myös kaikenlaista melua aiheuttavaa toimintaa yöaikana. Perheen pienet lapset heräävät helposti yöllisiin ääniin. He viettävät kesäaikana paljon aikaa ulkona.

Todetaan, että heidän talonsa sijaitsee murskauspaikasta itään noin 600 metrin päässä. Matkaa Kaijanmäen kallioalueen reunasta on noin 300 metriä. Tällä hetkellä louhinta-alueen ja talon välissä on vielä mäki, joka suojaa melulta.

R. ja E.V. asuvat läheisellä tilalla. He vastustavat hakijan hakemaa muutosta toiminta-aikoihin. He vastustavat myös kaikenlaista melua aiheuttavaa toimintaa yöaikana. Toinen heistä on erittäin altis kaikenlaisen pölyn aiheuttamille hengitystieinfektioille ja oireilee pölystä mm. hengenahdistuksena.

Todetaan, että tilan asuintalosta, joka sijaitsee Kaijanmäestä koilliseen, on matkaa murskauspaikalle 660 metriä ja Kaijanmäen kallioalueen reunaan on noin 340 metriä.

K.H. ja M.H. toteavat muistutuksessaan, että he kahden läheisen tilan omistajana ja asukkaana vastustavat toiminta-aikoihin haettuja muutoksia. He vaativat, että toiminta-aika rajoittuu lokakuun alusta huhtikuun loppuun maanantaista torstaihin klo 6 - 22 koskien myös asfalttiasemaa.

Todetaan, että tilat sijaitsevat Kaijanmäestä länteen päin. Etäisyyttä murskausalueeseen on noin 500 metriä ja Kaijanmäen kallioalueen tilan rajaan noin 420 metriä.

L.K. matkailuelinkeinonharjoittajana toteaa, että louhinnasta on haittaa elinkeinolle. He ovat myyneet kesän olemassa olevilla meluajoilla. Eri murskelajikkeita on jo valmiiksi tehtynä satoja tuhansia tonneja lähempänä tieremonttia kuin Kaijanmäki ja lähialueilla vielä lisää. Kaijanmäessä on koko talvi aikaa murskata.

Todetaan, että muistutuksen ohessa olevassa kartassa merkityille huvila-alueille on matkaa murskausalueesta 1,6 km ja Kaijanmäen kallioalueen tilan rajasta 1,4 km.

Hakijan vastine

Hakija lähetti muistutuksista vastineensa 13.7.2009. Vastine on liitteenä.

Maa-aineslupatilanne

Pertunmaan kunnan teknisten ja ympäristöpalveluiden lautakunta myönsi Tiehallinnolle Kaijanmäen alueelle maa-aineslain mukaisen ottamisluvan 12.2.2004 § 6 toiminnan jatkamiseksi alueella. Maa-ainesluvassa ei ole toiminta-aikoja koskevia ehtoja. Lupa on voimassa 10 vuotta.

Tarkastukset

Ympäristöpalvelujen edustajat ovat tehneet alueelle maastokäynnin 10.7.2009.

(Valmistelija: Marita Savo, puh. 044 7944702)

Kartat. Voimassaoleva ympäristölupapäätös 5.2.1993. Hakemuksesta saapuneet kirjalliset muistutukset (6). Hakijan vastine muistutuksiin. Liite 4 - 7

Ehdotus

Ympäristöpäällikkö:

Ympäristölautakunta päättää muuttaa voimassa olevan ympäristöluvan ehtoja seuraavasti:

1. Louhittava kallioalue sekä murskaus- ja asfalttiasema sijaitsevat Pertunmaan kunnan Höltän kylässä tilalla Kaijanmäen kallioalue 1:396.

2. Murskauslaitos ja asfalttiasema tulee sijoittaa vähintään 300 metrin etäisyydellä lähimmistä häiriintyvistä kohteista. (YSL 43 §, NaapL 17 §). Louhintaa ja murskausta ei saa ulottaa Kaijanmäen korkeimman kohdan itäpuolelle.

Toimintaa kuvaavat tiedot

3. Laitoksen toimintakapasiteetti on vuositasolla enintään:

Louhintaa ja murskausta 200 000 t/a, asfaltin, uusioasfaltin, pehmeän

asfalttibetonin (PAB)/öljysoran valmistusta 100 000 t/a.

Alueella saa varastoida jätteeksi jäänyttä asfalttia sekä näistä tehtyä mursketta. Näitä materiaaleja saa hyödyntää tai käsitellä enintään 5 000 tonnia vuodessa. Alueella ei saa varastoida em. materiaaleja kolmea vuotta pidempään, vaan ne on käytettävä hyödyksi asfaltin valmistuksessa tms. mahdollisimman pian. Alueelle ei saa tuoda varastoitavaksi muita jätteeksi luokiteltavia materiaaleja. (YSL 43 §, JL 4, 12, 19 §, VNp 861/1997)

4. Vuoden 2009 aikana louhintaa ja murskausta saa tehdä 12.8. - 31.12. välisenä aikana maanantaista torstaihin klo 7 - 22 ja perjantaisin klo 7 - 18, kuitenkin siten, että räjäytykset tulee ajoittaa kaikkina päivinä klo 8 - 18. Viikonloppuisin ja arkipyhinä alueella ei louhita eikä murskata.

Vuoden 2010 aikana louhintaa ja murskausta saa tehdä 4.1. - 31.5. ja 16.8. - 31.12. välisenä aikana maanantaista torstaihin klo 7 - 22 välisenä aikana ja perjantaisin klo 7 - 18, kuitenkin siten, että räjäytykset tulee ajoittaa kaikkina päivinä klo 8 - 18. Viikonloppuisin ja arkipyhinä alueella ei louhita eikä murskata.

Vuonna 2011 ja siitä eteenpäin louhinnassa ja murskausaseman toiminnassa noudatetaan toiminta-aikojen osalta 5.2.1993 annettua ympäristölupapäätöstä.

Asfalttiasema saa toimia arkipäivisin maanantaista torstaihin klo 6 - 22 ja perjantaisin klo 6 - 14. Niiden vilkasliikenteisten päällystystyökohteiden osalta, jotka Tiehallinto on määrännyt yötyöksi, asfalttiasema saa toimia sunnuntaista perjantaihin klo 18 - 6 välisenä aikana. (YSL 43 §, NaapL 17 ja 18 §)

Melupäästöjä koskevaa ehtoa muutetaan seuraavasti:

14. Toiminnasta aiheutuva ekvivalenttinen melutaso ei saa ylittää lähimpien häiriintyvien kohteiden piha-alueilla melun päiväohjearvoa 55 dB(A), eikä yöohjearvoa 50 dB(A). Toiminnanharjoittajan tulee teettää ensimmäisen toimintajakson aikana syyskesällä 2009 melumittaukset lähimmissä häiriintyvissä kohteissa. Melunmittaussuunnitelma tulee esittää etukäteen hyväksyttäväksi Mikkelin Seudun Ympäristöpalveluille. Mittaustulokset tulee toimittaa tiedoksi Mikkelin kaupungin ympäristölautakunnalle kuukauden kuluessa mittausten suorittamisesta.

Asemat on sijoitettava alueella siten, että melun leviäminen ympäristöön on mahdollisimman vähäistä. Kiviaines- ja murskekat on sijoitettava siten, että ne estävät melun leviämistä lähimpien häiriintyvien kohteiden suuntaan. Tarvittaessa tulee käyttää muita

melusteita.

Laidunkaudella (touko - syyskuussa) tehtävistä räjäytysajankohdista tulee toiminnanharjoittajan ilmoittaa riittävän ajoissa etukäteen lähimmän maatalousyhtymän edustajille. (NaapL 17 ja 18 §, YSL 43 §)

Lisätään tiedottamista ja raportointia koskevat ehdot:

Toiminnanharjoittajan on ilmoitettava louhintatyön ja murskausaseman toiminta-aika sekä aseman vastaavan hoitajan nimi yhteystietoineen Mikkelin Seudun Ympäristöpalvelut –yksikköön hyvissä ajoin ennen kunkin toimintajakson alkamista. (YSL 4, 43 §, NaapL 17, 18 §)

Toiminnanharjoittajan tulee huolehtia siitä, että lupapäätöksessä annetut ohjeet ja vaatimukset toiminnan järjestämisestä annetaan tiedoksi myös kaikille alueella toimiville urakoitsijoille. (YSL 5 §)

Kirjanpito

Toiminnanharjoittajan tulee pitää kirjaa seuraavista asioista:

- Kokonaistoiminta-aika
 - Louhittu raaka-ainemäärä ja murskeen tuotantomäärä
 - Tuotetun asfaltin ja öljysoran määrä
 - Käytettyjen polttoaineiden laatu- ja kulutustiedot
 - Käyttötarkkailu- ja huoltotoimenpiteet
 - Hyödynnetyn jäteasfaltin määrä
 - Syntyneiden jätteiden määrät ja toimituspaikat
- (YSL 4, 5, 83 §, JL 51, 52 §)

Kirjanpito edellisestä vuodesta on lähetettävä vuosittain seuraavan vuoden helmikuun loppuun mennessä Mikkelin Seudun Ympäristöpalveluille. (YSL 4, 5, 83 §, JL 51, 52 §)

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO

Toiminnanharjoittajan tulee hakea Kaijanmäen kallioalueen louhinnalle, murskaus- ja asfalttiasemalle uutta ympäristölupaa viimeistään vuonna 2014, jolloin nyt voimassa olevan maa-ainesluvan voimassaolo loppuu, mikäli alueella on tarkoitus toimia vielä tämän jälkeen.

PÄÄTÖKSEN NOUDATTAMINEN MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA

Päätöstä tulee noudattaa muutoksenhausta huolimatta. (YSL 101 §)

Alueella on voimassaoleva maa-aineslupa ja ympäristölupa. Ympäristöluvan louhintaa ja murskausta vuosina 2009 ja 2010 koskevien aikarajojen muutoksesta ei aiheudu sellaisia haitallisia muutoksia, jotka tekisivät muutoksenhaun hyödyttömäksi.

PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT

Kyseessä on olemassa olevan toiminnan jatkaminen.

Toimittaessa hakemuksen ja ympäristöluvassa annettujen määräysten mukaisesti ei kivenlouhinnan, murskaamon eikä asfalttiaseman toiminta suunnitellulla sijoituspaikalla aiheuta ympäristönsuojelulain 42 §:ssä tarkoitettua terveyshaittaa, ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa tai muuta tässä laissa tarkoitettua haitallista seurausta, joten muutoslupan myöntämisen edellytykset täyttyvät.

Toiminnan ja häiriintyvien kohteiden väliin jää kohtalaiset suojaetäisyydet.

Toiminnanharjoittajan tulee teettää melumittauksia lähiympäristössä. Mittauksilla varmistetaan, että päätöksen ehtona oleva melutaso ei ylitä. Toiminnanharjoittajan tulee etukäteen ilmoittaa lähimmän karjatilan omistajalle laidunkauden aikaisista räjäytystöistä, jotta eläinten omistajat voivat varautua eläinten mahdolliseen säikkymiseen.

Mikkelin Seudun Ympäristöpalvelujen toiminta-alueella (Mikkeli, Hirvensalmi, Mäntyharju, Pertunmaa, Ristiina ja Suomenniemi) on voimassa kaikkien kuntien valtuustojen hyväksymät ympäristönsuojelumääräykset, jotka eivät koske toimintaa, johon tulee hakea ympäristölupa. Ne kuitenkin linjaavat murskaus- ja asfalttiasemien sijoittumista ja toiminta-aikoja lähiasutukseen nähden. Ympäristönsuojelumääräysten mukaan laitokset on sijoitettava vähintään 300 metrin etäisyydelle vakituudesta tai loma-asutuksesta ja kesäaikana 1.6. - 15.8. välisenä aikana ("koululaisten kesäloma-aika") murskausta ei tehdä alle 500 metrin etäisyydellä em. kohteista. Tämän päätöksen muutoksella ympäristölupaa koskevat määräykset noudattavat ympäristölautakunnan viime vuosina antamien kallioulouhintakohteiden lupamääräyksiä.

Teiden päällystetöitä voidaan tehdä vain sulan maan aikana, joten päällysteseaman tulee voida toimia kesäaikana. Päällysteseamien aiheuttama meluhaitta on vähäisempää kuin louhintatyöstä ja kiven murskauksesta aiheutuva melu, joten olemassa olevilla suojaetäisyyksillä melu vaimenee ennalta arvioiden riittävästi.

Mikäli alueella hyödynnetään ja käsitellään asfalttikappaleita enemmän kuin 5000 tonnia vuodessa, tulee toiminnalle hakea uusi

ympäristölupa. Lupahakemuksen käsittelee tuolloin alueellinen ympäristökeskus (YSA 6 § 12 d).

Valtioneuvoston kaatopaikoista antaman päätöksen 861/1997 mukaan yli kolme vuotta kestävä jätteiden varastointi katsotaan kaatopaikkatoiminnaksi.

Voimassa olevasta lupapäätöksestä puuttuu tiedottamis- ja kirjanpito- sekä raportointivelvoitteet, joten nämä lisätään tähän muutospäätökseen.

Ympäristöluvan voimassaoloaika on rajattu samaksi kuin alueella olemassa olevan maa-ainesluvan voimassaoloaika.

SOVELLETUT OKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (86/2000): § 4 (yleiset periaatteet), § 5 (toiminnanharjoittajan selvilläolovelvollisuus), § 23 (ympäristöviranomainen), § 28 (yleinen luvanvaraisuus), § 37 (muistutukset ja mielipiteet), § 38 (lupahakemuksesta tiedottaminen), § 41 (lupaharkinnan perusteet), § 42 (luvan myöntämisen perusteet), § 43 (lupamääräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi), § 45 (jäte- ja jätehuoltomääräykset), § 46 (tarkkailumääräykset), § 52 (lupapäätöksen sisältö), § 53 (lupapäätöksen antaminen), § 54 (lupapäätöksestä tiedottaminen), § 55 (luvan voimassaolo ja tarkistaminen), § 56 (asetuksen noudattaminen), § 76 (ilmoitusvelvollisuus), § 81 (ilmoitus toiminnan muutoksista ja luvanhaltijan vaihtumisesta), § 83 (tiedonsaanti- ja tarkastusoikeus), § 96 (muutoksenhaku), § 97 (valitusoikeus), § 101 (päätöksen täytäntöönpano muutoksenhausta huolimatta).

Ympäristönsuojeluasetus (169/2000): § 1 (luvanvaraisuus), § 6, (alueellisessa ympäristökeskuksessa käsiteltävät lupa-asiat), § 7 (kunnan ympäristönsuojeluviranomaisessa käsiteltävät lupa-asiat), § 9 (lupahakemuksen sisältö), § 10 (hakemukseen liitettävät tiedot), § 17 (lupahakemuksen käsittely), § 18 (lupapäätöksen kertoelman sisältö), § 19 (lupapäätöksen ratkaisun sisältö)

Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920): § 17, § 18

Jätelaki (1073/1993): § 4 (yleiset huolehtimisvelvollisuudet), § 51 (selvilläolo- ja kirjanpitovelvollisuus), § 52 (viranomaisen tiedonsaantioikeus)

Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992)

HUOMAUTUS

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla jo

myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 56 §)

YMPÄRISTÖLUPAMAKSUTAKSA

Tästä ympäristölupapäätöksestä peritään Mikkelin kaupungin ympäristölautakunnan 30.10.2008 § 131 hyväksymän ympäristönsuojeluviranomaisen maksutaksan 3 §:n mukaisesti 1410 euroa (4 htp). Lisäksi hakijalta peritään asian käsittelystä aiheutuneet kuulutuskustannukset 346,72 euroa (kuulutus Pitäjänuutisissa 26.6.2009).

Ympäristölupamaksusta saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen 30 päivän kuluessa antopäivästä antopäivää lukuunottamatta. Valitusosoitus on liitteenä.

PÄÄTÖKSESTÄ KUULUTTAMINEN

Tieto päätöksestä julkaistaan Pertunmaan kunnan ja Mikkelin Seudun Ympäristöpalvelujen ilmoitustaululla.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen 30 päivän kuluessa päätöksen antopäivästä antopäivää lukuunottamatta. Valitusosoitus on liitteenä.

PÄÄTÖKSEN ANTAMINEN

Päätös annetaan julkipanon jälkeen (YSL 53, 54 §)

Päätös

Ympäristölautakunta:
Hyväksyttiin.

Tiedoksi

Hakija: Tiehallinto Kaakkois-Suomen tiepiiri, Kauppiamiehenkatu 4, 45100 Kouvola
Pertunmaan kunta/Teknisten ja ympäristöpalveluiden lautakunta, Pertuntie 14, 19430 Pertunmaa
Etelä-Savon ympäristökeskus/Lupayksikkö, Jääkärintie 14, 50100 Mikkelä
Etelä-Savon pelastuslaitos, Jääkärintie 16, 50100 Mikkelä
Päätöstä koskeva julkipanokuulutus lähetetään tiedoksi niille, jotka ovat saaneet kirjeen hakemuksen vireilläolosta (14).