

Ympäristölautakunta

07.05.2009

67 §

YMPÄRISTÖLUPA LOUHEEN JA JÄTEASFALTIN VARASTOIMISELLE JA HYÖDYNTÄMISELLE MURSKAAMALLA / MIKKELIN KAUPUNKI

Mikkelin kaupunki/Yhdyskuntatekniikka ja ympäristö-yksikkö on jättänyt 12.2.2009 ympäristölautakunnalle ympäristönsuojelulain 28 §:n mukaisen louheen ja jäteasfaltin varastoimis- ja hyödyntämispaikan ympäristölupahakemuksen. Lupaa haetaan olemassa olevalle toiminnalle. Alue sijaitsee Mikkelin kaupungin Savonlahden kylässä tilalla Kinnari 5:8.

Hakemuksen johdosta laadittu ehdotus ympäristöluvaksi on liitteenä.

Ympäristöluvan käsittelystä perittävä maksu on Mikkelin kaupungin ympäristölautakunnan 30.10.2008 hyväksymän ympäristönsuojelu- ja kemikaalivalvontaviranomaisen maksutaksan 3 §:n mukaisesti 1 410 euroa.

(valmistelija: Marita Savo, puh. 044 794 4702)

Ehdotus ympäristöluvaksi 1

Ehdotus

Ympäristöpäällikkö:
Ympäristölautakunta päättää hyväksyä liitteenä olevan päätöspöytäkirjan ja myöntää Mikkelin kaupungin Yhdyskuntatekniikka ja ympäristö-yksikölle liitteenä olevan päätöspöytäkirjan ja sen lupamääräysten mukaisen ympäristöluvan louheen ja jäteasfaltin varastoimiselle ja hyödyntämiselle murskaamalla Mikkelin kaupungin Savonlahden kylään tilalle Kinnari 5:8.

Päätös

Ympäristölautakunta:
Hyväksyttiin.

Tiedoksi

Hakijalle: Mikkelin kaupunki/Yhdyskuntatekniikka ja ympäristö,
Maini Väisänen, Kunnanmäki 7, 50600 Mikkeli
Mikkelin kaupunginhallitus, Maaherrankatu 9 - 11, 50100 Mikkeli
Mikkelin kaupunki/Kaupunkisuunnittelu ja maankäyttö,
Maaherrankatu 9 - 11, 50100 Mikkeli
Etelä-Savon ympäristökeskus/Lupayksikkö, Jääkärintie 14, 50100 Mikkeli

Etelä-Savon pelastuslaitos, Jääkärintie 16, 50100 Mikkeli

MIKKELIN KAUPUNGIN

ympäristölautakunta

PL 33, 50101 MIKKELI

PÄÄTÖS 2 / 2009

Ympäristönsuojelulain
(86/2000) 28 §:n mukaisessa
lupa-asiassa.

Antopäivä 18.5.2009.

Päätöksessä on liitteineen 10
sivua.

YMPÄRISTÖLUPAHAKEMUS / MIKKELIN KAUPUNKI

ASIA

Louheen ja jäteasfaltin varastointiin ja hyödyntämiseen murskaamalla ja materiaalin edelleen jatkokäyttämiseen eri rakennuskohteissa haettu ympäristölupahakemus Mikkeli, Savonlahti, tila Kinnari 5:8.

- Kiinteistön sijainnin osoittava karttakopio on päätöksen liitteenä

HAKIJA

Mikkelin kaupunki/Yhdyskuntatekniikka ja ympäristö
Kunnanmäki 7
50600 Mikkeli

Liike- ja yhteisötunnus 0165116-3

Hakijan yhteyshenkilö on Maini Väisänen, puh. 044 794 3210,
maini.vaisanen@mikkeli.fi

KIINTEISTÖNOMISTAJA

Mikkelin kaupunki

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Hakija hakee ympäristönsuojelulain 28 §:n mukaista lupaa Mikkelin kaupungin Savonlahden tilan Kinnari 5:8 alueelle louheen ja jäteasfaltin varastointiselle ja hyödyntämiselle murskaamalla ja edelleen jatkokäyttämällä eri rakennuskohteissa.

Laitos on ympäristölupavelvollinen ympäristönsuojelulain (86/2000) 28 §:n 2 momentin 4) kohdan mukaisena laitoksena.

Ympäristönsuojelulain 31 §:n 3 momentin ja ympäristönsuojeluasetuksen 7 §:n 1 momentin 13) kohdan mukaan kyseinen laitos kuuluu kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen käsiteltäviin lupa-asioihin.

Hakemuksen vireille tulo

Hakemus on jätetty Mikkelin kaupungin ympäristölautakunnalle 12.2.2009.

SELVITYS TOIMINTAA KOSKEVISTA LUVISTA JA KAAVOITUSTILANNE

Lupatilanne

Murskaustyöstä on tehty aiemmin ympäristönsuojelulain 60 §:n mukainen ns. meluilmoitus (vuosittainen toiminta-aika enintään 50 työpäivää).

Alueen kaavoitustilanne

Visulahden osayleiskaavassa alue on merkitty TYL (lä)- ja KL-merkinnöillä. Alueella ei ole voimassa asemakaavaa.

TOIMINNAN SIJAINNAN YMPÄRISTÖN TILA, LAATU JA KOHTEET, JOIHIN TOIMINNALLA ON VAIKUTUSTA

Toiminta-alue sijaitsee Suonsaarentien varressa lähellä Pieksämäelle johtavaa kantatietä 72, noin neljä kilometriä Mikkelin keskustasta koilliseen.

Samasta tilasta kaupunki on vuokrannut Lemminkäinen Infra Oy:lle noin 1,5 ha määräalan. Viimeisin vuokrasopimus on tehty 9.12.2008 ja se on voimassa kolme vuotta. Vuokratontilla toimii pysyvä asfalttiasema.

Lähimmät vesistöt ovat alueesta etelään noin 1,2 km päässä sijaitseva Kinnarinlampi ja noin 1,7 km päässä Saimaan Visulahti. Alueen eteläpuolitse kulkee oja, joka johtaa Visulahteen.

Lähimpään asuintaloon on matkaa noin 600 m.

Toiminta-alue ei sijaitse tärkeällä pohjavesialueella.

TOIMINNAN LAAJUUS JA MUUT TOIMINTATIEDOT

Kyseessä on olemassa oleva toiminta.

Kyseisellä alueella varastoidaan jätteeksi jäävää louhetta ja kaduilta poistettua jäteasfalttia sekä näistä tehtyä mursketta. Materiaalia murskataan alueella vuosittain noin kuukauden ajan talviaikana. Murskausta tehdään maanantaista perjantaihin klo 6 – 22 välisenä aikana. Murskattu materiaali hyödynnetään edelleen rakennuskohteissa.

Varastoidusta materiaalista louhetta on 5 % ja jäteasfalttia 95 %. Jatkossa näitä materiaaleja hyödynnetään vuosittain enintään 5 000 tonnia.

Murskaus

Kallioulouhe ja asfalttirouhe murskataan siirrettävällä murskauslaitoksella. Murskausurakoitsija tuo käyttämänsä polttoaineet mukanaan. Murskauksessa ei käytetä muita kemikaaleja.

Muu varastointi alueella

Alueella ei varastoida muuta kuin hakemuksessa mainittuja materiaaleja.

Vedenhankinta

Alueella ei ole vesi- ja viemärilinoja. Tarvittava vesi tuodaan säiliöissä.

Liikenne

Alueelle on liittymä Suonsaarentieltä.

Energianhankinta

Murskausaseman tarvitsema energia tuotetaan aggregaateilla.

PÄÄSTÖT JA JÄTTEET**Melu**

Melua louheen kuljetuksissa, louheen syötöstä murskaimeen, murskauksesta, murskelajikkeiden kuljetuksista varastokasoille, lajitteiden kuormauksista ja kuljetuksista.

Murskauslaitoksilla melu on yleensä noin 85 dB 10 metrin päässä laitoksesta.

Ilmanpäästöt ja pöly

Murskauksen yhteydessä aiheutuu pölypäästöjä. Koneista aiheutuu pakokaasupäästöjä.

Jätteet

Urakoitsija toimittaa mahdollisesti tuottamansa jätteen kaatopaikalle.

Jätevedet

Tarvittaessa käytetään pölyämisen ehkäisemiseksi puhdasta vettä, joka imeytyy maahan. Päästöt veteen ovat vähäisiä.

TOIMINNAN RISKIARVIOINTI: ONNETTOMUUKSIIN VARAUTUMINEN

Toimintaan liittyvät riskit ovat lähinnä konerikkoja, jotka eivät ole merkittäviä.

PARAS KÄYTTÖKELPOINEN TEKNIikka JA PARHAAT KÄYTÄNNÖT

Hakijan mukaan urakoitsija käyttää nykyaikaista tekniikkaa ja kalustoa vaatimukset. Murskaus tehdään talviaikana.

ASIAN KÄSITTELY

Kuuluttaminen

Hakemuksesta on kuulutettu Mikkelin kaupungin ja Mikkelin Seudun Ympäristöpalvelut -yksikön virallisilla ilmoitustauluilla 17.2. – 18.3. 2009 välisenä aikana. Naapurikiinteistön haltijalle (Lemminkäinen Infra Oy) on lähetetty asiasta tieto kirjeillä. Asiakirjat ovat olleet nähtävillä kuulutusaikana Mikkelin Seudun Ympäristöpalvelut -yksikössä.

Muistutukset

Hakemuksesta ei saatu muistutuksia.

YMPÄRISTÖLAUTAKUNNAN RATKAISU

Ympäristölautakunta myöntää ympäristönsuojelulain 28 §:n mukaisen ympäristöluvan louheen ja jäteasfaltin varastoiselle ja hyödyntämiselle murskaamalla, edellyttäen, että se toteutetaan ja ylläpidetään hakemuksessa esitettyjen tietojen mukaisesti ja toiminnassa noudatetaan seuraavia lupamääräyksiä:

Lupamääräykset:

1. Toiminta

Alueella saa varastoida puhdasta louhetta ja jätteeksi jäänyttä asfalttia sekä näistä tehtyä murskettä. Näitä materiaaleja saa hyödyntää tai käsitellä enintään 5 000 tonnia vuodessa.

Alueella ei saa varastoida em. materiaaleja kolmea vuotta pidempään, vaan ne on käytettävä hyödyksi asfaltin valmistuksessa tms. mahdollisimman pian.

Alueelle ei saa tuoda varastoitavaksi muita jätteeksi luokiteltavia materiaaleja. (YSL 43 §, JL 4, 12, 19 §, VNp 861/1997)

2. Melu ja värinä

Murskausta saa alueella tehdä arkipäivisin maanantaista torstaihin klo 7.00 – 21.00 ja perjantaisin klo 7.00 – 18.00 välisenä aikana. Murskaustyötä ei saa tehdä 1.6. – 15.8. välisenä aikana.

Toiminnanharjoittajan on ilmoitettava murskausaseman toiminta-aika sekä aseman vastaavan hoitajan nimi yhteystietoineen Mikkelin Seudun Ympäristöpalvelut -yksikköön hyvissä ajoin ennen kunkin toimintajakson alkamista. (YSL 4, 43 §, NaapL 17, 18 §)

Toiminnasta ja siihen liittyvästä liikenteestä aiheutuva päivittäinen ekvivalenttinen melutaso ei saa ylittää 55 dB(A) lähimpien häiriintyvien kohteiden pihamaalla.

Murskausasema on sijoitettava alueella siten, että melun leviäminen ympäristöön on mahdollisimman vähäistä. Kiviaines- ja murskekasat on sijoitettava siten, että ne estävät melun leviämistä lähimpien häiriintyvien kohteiden suuntaan. Tarvittaessa tulee käyttää melusteitä.

Toiminnanharjoittajan tulee tarvittaessa mitata/mittauttaa melutasot lähimmissä häiriintyvissä kohteissa.
(YSL 4, 5, 43, 46 §, NaapL 17, 18 §, VNp 993/1992).

3. Ilma- ja pölypäästöt

Murskausasemien laitteet on riittäväällä huollolla pidettävä kunnossa siten, että pölyhaitta jää mahdollisimman pieneksi. Toiminta-alue ja sen liittymätie sekä kuljetukset on hoidettava siten, että toiminnasta aiheutuva pölyäminen on mahdollisimman vähäistä. Pölyäminen on tarvittaessa estettävä vedellä kastelemalla. (YSL 4, 5, 43 §, NaapL 17, 18 §)

4. Kemikaalit

Toiminnassa tarvittavat öljytuotteet ja muut mahdolliset kemikaalit varastoidaan asianmukaisesti merkityissä säiliöissä siten, ettei niistä aiheudu maaperän, vesistön tai pohjaveden pilaantumisen vaaraa. Jos säiliöt eivät ole kaksivaippaisia tai niiden alla ei ole suoja-allasta, on säiliöiden alle asennettava yhtenäinen, luja muovikelmu, jonka reunat nostetaan riittävän ylös ja kelmu suojataan sorakerroksella. Suoja-altaisiin kertynyt sadevesi on poistettava säännöllisesti. (YSL 4, 5, 7, 43 §)

5. Jätteet

Toiminnassa syntyvät jätteet ja ongelmajätteet toimitetaan säännöllisesti asianmukaiseen vastaanottoipaikkaan.

Alueella ei saa säilyttää eikä varastoida ylimääräistä kalustoa, romuja tai jätettä. (YSL 45 §, JL 4, 6, 12, 15, 19 §, NaapL 17 §)

6. Päästöt vesiin

Toiminta-alueelta tulevien sade- ja sulamisvesien mukana kulkeutuvat kiintoaineet eivät saa päästä ympäristön ojiin.
(YSL 4, 43 §)

7. Onnettomuudet ja häiriötilanteet

Poikkeuksellisista häiriötilanteista, vahingoista ja onnettomuuksista (kemikaalivahingoista) on viipymättä ilmoitettava Etelä-Savon pelastuslaitokselle ja Mikkelin Seudun Ympäristöpalvelut –yksikölle.

Toiminnanharjoittajan on ryhdyttävä välittömästi asianmukaisiin toimenpiteisiin häiriön poistamiseksi ja vahingon torjumiseksi. Alueelle varataan turvetta tms. imeytysainetta, jotta mahdollisen öljyvahingon sattuessa voidaan heti ryhtyä asianmukaisiin torjuntatoimenpiteisiin. (YSL 43, 62, 76 §, YSA 30 §)

8. Tiedottaminen

Toiminnanharjoittajan tulee huolehtia siitä, että lupapäätöksessä annetut ohjeet ja vaatimukset toiminnan järjestämisestä annetaan tiedoksi myös kaikille alueella toimiville urakoitsijoille. (YSL 5 §)

9. Toiminnan lopettaminen

Toiminnan olennaisesta muuttamisesta, lopettamisesta tai toiminnanharjoittajan vaihtumisesta on ilmoitettava Mikkelin kaupungin ympäristölautakunnalle.

Toiminnan loputtua alue on tyhjennettävä. Alueen maaperän kunto tulee selvittää ja tehdä tarpeelliset kunnostustoimenpiteet alueen saattamiseksi tulevaa käyttötarkoitusta vastaavaan kuntoon, mikäli maaperä todetaan selvityksessä pilaantuneeksi. (YSL 7, 43, 81, 83 §, YSA 30 §, JL 6,19 §)

10. Kirjanpito ja raportointi

Toiminnanharjoittajan on pidettävä kirjaa alueen käytöstä.

Mikkelin kaupungin ympäristölautakunnalle on toimitettava vuosittain seuraavan vuoden helmikuun loppuun mennessä vuosiyhteenveto seuraavin tiedoin:

- Murskausaseman toiminta-aika ja murskattu louhe- ja jäteasfalttimäärä
 - Vastaanotetun jätteen määrä ja laatu
 - Eteenpäin toimitetun murskeen määrä ja toimituskohteet
 - Vuoden lopussa alueelle varastoitu louhe- ja jäteasfalttimäärä
- (YSL 4, 5, 83 §, JL 51, 52 §)

Luvan voimassaolo

Tämä lupapäätös on voimassa toistaiseksi. (YSL 55 §)

Päätöksen perustelut

Kyseessä on olemassa olevan toiminnan jatkaminen.

Toimittaessa hakemuksen ja tässä luvassa annettujen määräysten mukaisesti ei toiminta suunnitellulla sijoituspaikalla aiheuta ympäristönsuojelulain 42 §:ssä tarkoitettua terveyshaittaa, ympäristön

pilaantumista tai sen vaaraa tai muuta tässä laissa tarkoitettua haitallista seurausta, joten luvan myöntämisen edellytykset täyttyvät.

Luvassa on ympäristönsuojelulain 43 §:n mukaan annettava tarpeelliset määräykset mm. päästöistä, jätteistä, toimista, joilla ehkäistään, vähennetään, selvitetään pilaantumista, sen vaaraa tai pilaantumisesta aiheutuvia haittoja.

Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavassa toiminnassa on periaatteena, että haitalliset ympäristövaikutukset ehkäistään ennakolta tai rajoitetaan ne mahdollisimman vähäisiksi (*ennaltaehkäisy ja haittojen minimoinnin periaate*) ja noudatetaan ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoituksenmukaisia ja kustannustehokkaita eri toimien yhdistelmiä, kuten työmenetelmiä (*ympäristön kannalta parhaan käytännön periaate*).

Toiminnanharjoittajan on oltava ympäristönsuojelulain 5 §:n mukaan riittävästi selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista, ympäristöriskeistä ja haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista (*selvilläolovelvollisuus*).

Ympäristönsuojelulain 7 §:n mukaan maahan ei saa jättää tai päästää jätettä eikä muutakaan ainetta siten, että seurauksena on sellainen maaperän laadun huononeminen, josta voi aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, viihtyisyyden melkoista vähentymistä tai muu niihin verrattava yleisen tai yksityisen edun loukkaus (*maaperän pilaamiskielto*).

Ympäristönsuojelulain 8 §:n mukaan ainetta ei saa panna tai johtaa sellaiseen paikkaan tai käsitellä siten, että toisen kiinteistöllä oleva pohjavesi voi käydä terveydelle vaaralliseksi tai kelpaamattomaksi tarkoitukseen, johon sitä voitaisiin käyttää (*pohjaveden pilaamiskielto*).

Mikäli alueella hyödynnetään ja käsitellään louhetta ja asfalttikappaleita jatkossa enemmän kuin 5000 tonnia vuodessa, tulee toiminnalle hakea uusi ympäristölupa. Lupahakemuksen käsittelee tuolloin alueellinen ympäristökeskus (YSA 6 § 12 d) (Määräys 1).

Valtioneuvoston kaatopaikoista antaman päätöksen 861/1997 mukaan yli kolme vuotta kestävä jätteiden varastointi katsotaan kaatopaikkatoiminnaksi (Määräys 1).

Määräyksellä 2 vähennetään lähimmille häiriintyville kohteille toiminnasta aiheutuvaa melu- ja tärinähaittaa.

Määräyksellä 3 pyritään ehkäisemään lähiympäristölle toiminnasta aiheutuvia pölypäästöjä.

Määräyksillä 4, 5 ja 6 varmistetaan, ettei maaperää, vesistöä tai pohjavettä pilata.

Määräyksellä 4 ehkäistään ennakkoon kemikaalien käsittelyssä ja varastoinnissa tapahtuvia mahdollisia ympäristövahinkoja.

Määräyksellä 5 ohjataan jätteitä ja ongelmajätteitä asialliseen käsittelyyn.

Määräys 7 on annettu välittömän ympäristövahingon torjunnan onnistumisen varmistamiseksi ja valvonnan tehostamiseksi.

Määräyksellä 8 varmistetaan tiedonkulku toiminnanharjoittajan ja alueella toimivien urakoitsijoiden välillä.

Määräykset 9 ja 10 ovat tarpeen ympäristöluvan valvonnan ja luvan mahdollisen muutostarpeen varalta. Lisäksi määräyksellä 9 varmistetaan, että toiminnan loputtua alueelle ei jää tarpeetonta materiaalia.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (86/2000): § 4 (yleiset periaatteet), § 5 (toiminnanharjoittajan selvilläölovelvollisuus), § 7 (maaperän pilaamiskielto), § 23 (ympäristöviranomainen), § 28 (yleinen luvanvaraisuus), § 37 (muistutukset ja mielipiteet), § 38 (lupahakemuksesta tiedottaminen), § 41 (lupaharkinnan perusteet), § 42 (luvan myöntämisen perusteet), § 43 (lupamääräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi), § 45 (jäte- ja jätehuoltomääräykset), § 46 (jäte- ja jätehuoltomääräykset), § 52 (lupapäätöksen sisältö), § 53 (lupapäätöksen antaminen), § 54 (lupapäätöksestä tiedottaminen), § 55 (luvan voimassaolo ja tarkistaminen), § 56 (asetuksen noudattaminen), § 62 (poikkeukselliset tilanteet), § 76 (ilmoitusvelvollisuus), § 81 (ilmoitus toiminnan muutoksista ja luvanhaltijan vaihtumisesta), § 83 (tiedonsaanti- ja tarkastusoikeus), § 96 (muutoksenhaku), § 97 (valitusoikeus), § 101 (päätöksen täytäntöönpano muutoksenhausta huolimatta).

Ympäristönsuojeluasetus (169/2000): § 7 (kunnan ympäristönsuojeluviranomaisessa käsiteltävät lupa-asiat), § 9 (lupahakemuksen sisältö), § 10 (hakemukseen liitettävät tiedot), § 17 (lupahakemuksen käsittely), § 18 (lupapäätöksen kertoelman sisältö), § 19 (lupapäätöksen ratkaisun sisältö), § 37 (parhaan käyttökelpoisen tekniikan arviointi).

Laki eräistä naapurussuhteista (26/1920): § 17, § 18

Jätelaki (1073/1993): § 4 (yleiset huolehtimisvelvollisuudet), § 6 (jätehuollon järjestämistä koskevat yleiset huolehtimisvelvollisuudet), § 12 (jätteen hyödyntäminen ja käsittely), § 15 (jätteen luovuttaminen ja vastaanottajan velvollisuus), § 19 (roskaamiskielto), § 51 (selvilläölo- ja kirjanpito velvollisuus), § 52 (viranomaisen tiedonsaantioikeus)

Valtioneuvoston päätös kaatopaikoista (861/1997)

Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992)

HUOMAUTUS

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 56 §)

YMPÄRISTÖLUPAMAKSUTAKSA

Tästä ympäristölupapäätöksestä peritään Mikkelin kaupungin ympäristölautakunnan 30.10.2008 hyväksymän ympäristönsuojelu- ja kemikaalivalvontaviranomaisen maksutaksan 3 §:n mukaisesti 1 410 euroa. Ympäristölupamaksusta saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa antopäivästä antopäivää lukuun ottamatta. Valitusosoitus on liitteenä.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa julkipanosta julkipanopäivää lukuun ottamatta. Valitusosoitus on liitteenä.

PÄÄTÖKSEN ANTAMINEN

Päätös annetaan julkipanon jälkeen (YSL 53, 54 §)

Antopäivä on 18.5.2009.



Timo J. Lehtonen
ympäristöpäällikkö

PÄÄTÖKSEN TIEDOKSI ANTAMINEN

Päätös
Hakijalle

Tiedoksi
Mikkelin kaupunginhallitus
Mikkelin kaupunki/Kaupunkisuunnittelu ja maankäyttö
Etelä-Savon ympäristökeskus/ Lupayksikkö
Etelä-Savon pelastuslaitos

Tieto päätöksestä julkaistaan Mikkelin kaupungin ja Mikkelin Seudun Ympäristöpalvelujen ilmoitustaululla.

