

§ 69

Savon Kuljetus Oy - ympäristölupa betonijätteen sijoittamiselle kiinteistölle (491-24-10-4), osoitteesen Arinakatu 10, Mikkeli

MliDno-2015-964

Valmistelija / lisätiedot:

Raija-Leena Heino

Raija-Leena.Heino@mikkeli.fi

Liitteet

1 Ympäristölupa betonimurskeen sijoittamiselle.pdf

Savon Kuljetus Oy on jättänyt 11.5.2015 ympäristölautakunnalle ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen ympäristölupahakemuksen, joka koskee betonijätteen sijoittamista varastokentän rakenteisiin. Toiminta on ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavaa toimintaa, josta säädetään ympäristönsuojelulain liitteen 1 taulukossa 2 kohdassa 13 f.

Sijoitettavat betonit ovat varastoitu toistaiseksi Tähkämäelle. Tähkämäen alue tulee siistiä viimeistään vuoden 2015 loppuun mennessä.

Ko. jätebetonien kadmiumin ja antimonin liukoisuus ylittää valtioneuvoston asetuksessa (403/2009) annetun kadmiumille ja antimonille asetetun liukoisuuden raja-arvon. Tällöin jätteen sijoittamisista ei voi tehdä ilmoitusmenettelynä Valtioneuvoston asetuksen eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa (591/2006, 403/2009) mukaisesti, vaan sijoittaminen tulee hakea ympäristölupa.

Lupaa haetaan toistaiseksi.

Hakemuksen johdosta laadittu ehdotus ympäristöluvaksi on liitteenä.

Ympäristölupapäätöksestä peritään Mikkelin kaupungin ympäristölautakunnan hyväksymän ympäristönsuojeluviranomaisen maksutaksan (13.6.2013 § 61) mukaisesti 2334 euroa.

Ehdotus

Esittelijä: Arja Holopainen, terveysvalvonnan johtaja

Ympäristölautakunta päättää hyväksyä liitteenä olevan päätöspöytäkirjan ja myöntää Savon Kuljetus Oy:lle päätöspöytäkirjan ja sen lupamääräysten mukaisen ympäristöluvan betonijätteen kertaluontoiselle sijoitukselle varastokentän rakenteeseen Mikkelin Oravinmäen kaupunginosaan kiinteistölle (491-24-10-4), osoitteesen Arinakatu 10, 50170 Mikkeli.

Päätös

Hyväksyttiin.

Tiedoksi

Hakija; Mikkelin kaupunginhallitus, Maaherrankatu 9-11, Mikkeli; Mikkelin kaupungin kaupunkisuunnittelu ja maankäyttö-yksikkö, Maaherrankatu 9-11, Mikkeli; Mikkelin kaupungin rakennusvalvonta, Maaherrankatu 9 - 11, Mikkeli; Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus/Ympäristönsuojelu ja vesien hoito-yksikkö, Jääkärintäti 14, 50100 Mikkeli; Etelä-Savon pelastuslaitos, Jääkärintäti 16, 50100 Mikkeli

MIKKELIN KAUPUNKI
Ympäristölautakunta
PL 33, 50101 MIKKELI

PÄÄTÖS 10 / 2015
Ympäristönsuojelulain
(527/2014) 27 §:n mu-
kaisessa lupa-asiassa.

Antopäivä 07.09.2015

Päätöksessä
on liitteinen 14 sivua.

**YMPÄRISTÖLUPA: BETONIMURSKKEEN SJOITTAMINEN MAANRAKENTA-
MISESSA MIKKELIN KAUPUNGIN ORAVINMÄEN KIINTEISTÖLLÄ (491-24-10-
4), OSOITTEESSA ARINAKATU 10, MIKKELI**

ASIA

Savon Kuljetus Oy:n ympäristölupahakemus betonimurskeen sijoittami-
seksi maanrakentamisessa

Asiakohdassa mainittu toiminta sijoittuu Mikkeliin Oravinmäen kaupun-
ginosaan kiinteistölle 491-24-10-4, osoitteeseen Arinakatu 10, 50170
Mikkeli.

(pohjoinen 6841727, itä 516764)

- betonimurske sijoitetaan Savon Kuljetus Oy:n toimiston piha-alueen ra-
kenteisiin.

Alueelle on tarkoitus vastaanottaa ja sijoittaa kertaluontoisesti purkutoi-
minnassa syntyneitä betonijätteitä noin 8000 t (n. 5000 m³).

Lisäksi Savon Kuljetus Oy hakee ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaista
lupaa aloittaa toiminta muutoksen hausta huolimatta.

Kiinteistön sijainnin osoittava karttakopio on päätöksen liitteenä.

HAKIJA

Savon Kuljetus Oy
Suurahontie 5, 70460 Kuopio

Liike- ja yhteisötunnus (Y-tunnus) 017 13 37-9,
Laskutusosoite on Suurahontie 5,70460 Kuopio.

Hakijan yhteyshenkilö on Juuso Immonen, gsm 044 727 2506
[juuso.immonen\(at\)savonkuljetus.fi](mailto:juuso.immonen(at)savonkuljetus.fi)
Laivamiehentie 2, 57510 Savonlinna

KIINTEISTÖNOMISTAJA /ALUEEN HALTIJA

Savon Kuljetus Oy

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Toiminta on ympäristölupavollinen ympäristönsuojelulain (527/2014) 27 §:n 1 momentin mukaan. Toiminta on ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavaa toimintaa, josta säädetään ympäristönsuojelulain liitteen 1 taulukossa 2 kohdassa 13 f.

Sijoitettava betoni on *Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012)* -liitteen 4 mukainen jäte (17 01 06*). Betonijäte, joka sisältää vaarallisia aineita.

Kadmiumin liukoisuusarvo ylittää valtioneuvoston asetuksessa (403/2009) annetun kadmiumille asetetun liukoisuuden raja-arvon. Antimonin liukoisuusarvo on raja-arvon suuruinen. Jätteen sijoittamisesta ei voi tehdä ilmoitusmenettelynä Valtioneuvoston asetuksen eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa (591/2006, 403/2009) mukaisesti.

Ympäristönsuojeluasetuksen (713/2014) 2 §:n 12 f-kohdan mukaan muu kuin a-e alakohdassa taikka 1 §:n 13 kohdan a ja d-g alakohdassa tarkoitettu jätelain soveltamisalaan kuuluvan jätteen käsittely, joka on ammattimaista tai laitosmaista ja jossa käsitellään jätettä alle 20 000 tonnia vuodessa, luvittajana on kunnan ympäristönsuojeluviranomainen.

Hakemuksen vireille tulo

Hakemus on jätetty Mikkelin kaupungin ympäristölautakunnalle 11.5.2015.

Hakemuksen muutos on päivätty 24.7.2015. Muutos koskee betonimurskeen läpi suodattuneen veden tarkkailua nk. maavesiputkesta ja näytteenottoaikataulua.

Kysymyksessä on kertaluonteinen betonimurskeen sijoitus. Betonia on otettu vastaan Tähkämäen alueella, joka on maisemoitava vuoden 2015 loppuun mennessä. Tähkämäessä ollut betoni sijoitetaan Arinakatu 10:n kiinteistölle 0,46 hehtaarin alueelle 1,20 metrin kerros, noin 8000 t (n. 5000 m³). Perusteluna sijoittamiselle on maanrakentaminen (varastokenttä).

SELVITYS TOIMINTAA KOSKEVISTA LUVISTA JA KAAVOITUSTILANNE

Lupatilanne

Lupaa haetaan uudelle toiminnalle.

Kiinteistöllä on ympäristölupa jakeluasemalle (Ymp. ltk. 25.9.2003, 18/2003) sekä betoniasemalle (Ymp.ltk. 14.3.2013 § 27).

Arinakatu 10 kiinteistön piha-alueelle on haettu toimenpidelupa myyntivaraston laajennukselle ja betoniaseman pohjan tasaukselle. Toimenpidelupa on myönnetty 9.12.2014, 14-0801 C).

Alueen kaavoitus tilanne

Voimassa olevassa asemakaavassa (24.6.2004) alue on merkitty TTV-16 alueeksi, joka tarkoittaa yhdistettyjen teollisuus- ja varistorakennusten korttelialuetta.

Laitoksen sijainti ja ympäristö

Alueella on Savon Kuljetus Oy:n toimisto ja polttonesteen jakelupiste/D-piste. Alueelle on haettu ympäristölupa betonitehtaalle. Tehtaan rakentamista ei ole aloitettu. Savon Kuljetus Oy käyttää aluetta varastoalueenaan.

Alue ei ole pohjavesialuetta.

Naapurustossa on teollisuus- ja liikekiinteistöjä.

LAITOKSEN TOIMINTA, TOIMINNAN VAIKUTUKSET YMPÄRISTÖÖN

Alueelle tullaan sijoittamaan noin 5 000 m³ (n. 8000 t) rakennustoiminnassa syntyneitä betonijätteitä.

Kentän rakentamiselle on toimenpidelupa. Lupahakemuksessa ei ilmene, että kenttään sijoitetaan jätebetonia. Luvassa on vain otettu kantaa maaston muotoon ja korkoon. (Rakennustarkastaja Sari Valjakka 16.6.2015 sähköposti)

Ympäristölupahakemuksessa hakija kertoo, että päällystämättömästä suunnittelualueen kohdasta (0,4645 ha) kaivetaan 1,35 metrin kerros pois maa-aineksia. Alueelle laitetaan betonimurske 1,2 metrin kerrokseksi. Betonimurskeen päälle levitetään 15 cm kerros 0/32 mursketta pölyämisen estämiseksi. Murskeen päälle levitetään 5 cm kerros kivituhkaa.

13.12.2013 asemapiirrossuunnitelmassa maanpinnan korko on +109,2 m nousten +109,5 metriin.

Hakija esittää tarkkailuksi maavesiseurantaa. Seuranta suoritetaan kentän keskelle asennettavasta putkesta. Putken näytekeraimeen pyritään saamaan kenttärakenteen läpi suodattunutta maavettä. Näyte otetaan ensimmäisen kerran noin puolen vuoden kuluttua betonin sijoituksen jälkeen. Kerätystä vedestä analysoidaan pH sekä kadmium, hakija käyttää termiä kadmiumin kokonaispitoisuus. (Hakijan esittämä muutos tarkkailuksi 24.7.2015)

Päästöt ilmaan

Betoni on murskattu 0/90 mm:n palakokoon. Murske pölyää lastausten ja rakentamisen eri vaiheissa.

Työtekijöillä on vaarana altistua ko. aineille, mikäli työturvallisuudesta ei huolehdita.

Päästöt veteen /pohjaveteen

Mahdollinen päästö on haitta-aineiden liukoisten muotojen kulkeutuminen pohjaveteen. Hakija esittää kentän päällystämistä 15 cm murskekerroksella sekä kivituhkerroksella. Hakemuksessa esitetyle mahdolliselle asfaltilla päällystämislle ei ole esitetty aikataulua.

Alueella olevassa tarkkailukaivossa veden syvyys maanpinnasta on vaihdellut 0,41-1,06 metriin.

(*)Arinakatu 10 toimiston piha-alueen pohjavesi asiaa on selvitetty kaivamalla koekuoppa, jonka pohja on noin metrin (1 m) alinta betonimuskerakennekerroksen pintaa alempana. Koekuoppaan ei noussut vettä.

(*)Hakija esittää tarkkailutavaksi: Asennetaan alueelle maavesiputki, josta tarkkaillaan betonimurskeen läpi virrannutta maavettä. Pohjaveden pinta alueella on hakijan mukaan noin 15 metrin syvyydessä. Betonimurskeen päälle tulisi 0/32 murske ja kivituhka. Jos maavesinäytteen tuloksista ilmenee, että betonimurskeesta liukenee kadmiumia, pinnoitetaan kenttä asfaltilla.

(*)Suomen GPS-Mittaus Oy/ Anna-Maria Tirkkonen, ympäristöpäällikkö 29.6.2015, sähköpostimuutokset alkuperäiseen hakemukseen, sekä hakemuksen muutos, 24.7.2015

Melu

Alueella muodostuva melu koostuu rakentamisen aikaisesta liikennevälineiden äänistä.

Päästöt maaperään, jätteet

Hakija vertaa betonijätteen kadmiumpitoisuutta Valtioneuvoston asetuksen (214/2007) maaperän haitallisten aineiden pitoisuuksiin. Maaperän pilaantuneisuuden arvioinnissa kadmiumille nk. kynnysarvo on 1 mg/kg. Hakijan mukaan betonijäte ei aiheuta maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistamistarpeen arviointivelvoitetta.

Vaikutus luontoon ja luonnonsuojeluarvoihin

Alue on rakennettua teollisuus- ja liikekiinteistöjen aluetta.

Toiminnan aloittaminen muutoksen hausta huolimatta

Savon Kuljetus Oy hakee varastokentän rakentamiselle ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaista lupaa aloittaa toiminta muutoksen hausta huolimatta. Hakija ehdottaa ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupapäätöksen muuttamisen varalle 1000 euron vakuutta. Hakija katsoo, että ehdotettu vakuus on riittävä, koska alueen ennallistamien on mahdollista.

HAKEMUKSEN KÄSITTELY

Hakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu Mikkelin kaupungin ja Mikkelin seudun ympäristöpalvelut -yksikön virallisilla ilmoitustauluilla sekä nettisivuilla 18.5.-22.6.2015 välisenä aikana. Naapurikiinteistöjen haltijoille on lähetetty asiasta tieto sähköpostilla 19.5.2015. Asiakirjat ovat olleet nähtävillä kuulutusaikana Mikkelin seudun ympäristöpalvelut -yksikössä.

Lausunnot

Asiasta on pyydetty lausunto Etelä-Savon ELY -keskukselta.

”Etelä-Savon ELY -keskus katsoo, että kaavamääräykset eivät muodosta estettä betonimurskeen käytölle alueen maan rakentamisessa. Mikäli ympäristölupa betonijätteen hyötykäytölle myönnetään, ei aluetta luokitella kaatopaikaksi. Maaperän tietojärjestelmään tulee merkintä betonijätteen sijoittamisesta. Kiinteistö on aiemmin merkitty maaperän tietojärjestelmään lähinnä polttonesteiden jakelutoiminnan vuoksi. Alueen maainekset ovat todennäköisesti käyttökelpoisia muualla.

Kadmium (ja antimoni) voi levitä betonimurskeesta ympäristöön pölyämisen tai veden mukana. Murskeen kasteleminen työn aikana ja valmiin kerroksen peittäminen kalliomurskeella estävät pölyämisen kautta tapahtuvan altistumisen. Kuivatusvesien kautta tapahtuva kulkeutumisen minimoimiseksi tulee rakenne perustaa vähintään 0,5 m pohjavesipinnan yläpuolelle ja päällystää mahdollisimman nopeasti asfaltilla tai vastaavalla vettä huonosti läpäisevällä pinnoitteella.

Alueen kuivatus- ja/tai pohjavesien kadmiumpitoisuutta on syytä tarkkailla kerran 1-2 vuodessa”. (29.5.2015 ESAELY/637/2015, Yksikön päällikkö Marjukka Kilpeläinen, ympäristöinsinööri Jyrki Hämäläinen)

Ympäristöterveydenhuollon lausunto: Sijoittamiselle ei ole estettä, jos alue ei ole pohjavesialuetta, eikä alueella ole talousvesikaivoja. (Terveysvalvonnan johtaja Arja Holopainen 18.8.2015)

Hakemuksesta on saatu yksi muistutus.

Muistutus koski kuulutuksen osoitetta. Osoitetieto korjattiin muistutuksen johdosta. (Muistutus: Pekka Piispa, Toimitusjohtaja, Ajanvaunu Oy, Etukone Oy. 21.5.2015.)

YMPÄRISTÖLAUTAKUNNAN RATKAISU

Ympäristölautakunta myöntää ympäristönsuojelulain mukaisen ympäristöluvan **Savon Kuljetus Oy:lle betonijätteen sijoittamiselle haetulle 0, 46 hehtaarin alueelle kiinteistölle 491-24-10-4 osoitteeseen Arinakatu 10, Mikkeli** edellyttäen, että toimintaa toteutetaan ja ylläpidetään hakemuksessa esitettyjen tietojen mukaisesti ja toiminnassa noudatetaan seuraavia lupamääräyksiä:

Lupamääräykset:

1. Toiminnan sijoittuminen, betonijätteen määrä ja laatu

Kiinteistölle voidaan sijoittaa kertaluontoisesti hakemuksessa esitetylle 0,4645 hehtaarin suunnittelualueelle betonimursketta (17 01 06 *) 8000 t, noin 5000 m³.

(YSL 7 §, 11 §, 49 §, 52 §, JA liite 2, JL 8 JL 15)

2. Toiminta-aika

Rakentaminen saa tapahtua maanantaista perjantaihin klo 6.00-22.00, pois lukien arkipyhät.

(YSL 52 §, NaapL 17 §, 18 §)

3. Alueen siisteys, alueen turvallisuus

Asiaton pääsy rakentamispaikalle on estettävä.

Muun jätteen sijoittaminen suunnittelualueelle on estettävä.

Maa-ainesten mukana alueelle kuormien mukana kulkeutuneet roskat on siivottava alueelta.

Mikäli alueella säilytetään työkoneita ja laitteita ja/tai varastoidaan polttoaineita näitä laitteita varten, on huolehdittava, että koneista, laitteista tai polttoainetarastosta ei aiheudu maaperään pilaantumista. Satunnaisten vuotojen aiheuttamat pilaantuneet alueet on viipymättä kaivettava pois ja siirrettävä asianmukaisiin käsittelypaikoihin.

(YSL 7 §, 16 §, 49 §, JA 2 §, JL 13 §, 72-73 §, YSA 16 §)

4. Melu

Melutaso häiriintyvien kohteiden piha-alueella ei saa toiminnan aikana ylittää melun A-painotettua päivittäistä ekvivalenttitasoa L(Aeq) 55 dB.

(YSL 7 §, 52 §, NaapL 17 §, 18 §, VNp 993/1992)

5. Pöly

Tarvittaessa ajettavat kuormat on peitettävä pölyämisen ehkäisemiseksi. Muuta pölyhaittaa alueella on torjuttava tarvittaessa kastelemalla.

(YSL 52 §, NaapL 17 §, 18 §)

6. Rakentaminen

Jos kaivun yhteydessä kalliota tulee vastaa, on sen päälle jätettävä vähintään 0,5 metriä puhtaita maita ennen betonin sijoittamista.

(YSL 7 §, 52 §)

7. Tarkkailu

Mikäli aluetta ei päällystetä asfaltilla, on alueen läpi suodattuneita vesiä tarkkailtava.

Hakijan on esitettävä ennen kentän rakentamisen aloittamista toimiva tarkkailusuunnitelma Mikkelin seudun ympäristöpalveluille.

Tarkkailtavat aineet kadmium ja antimoni sekä pH. (VnA 403/209).

Seuranta toteutetaan hakijan esittämää aikataulua noudattaen (Hakemuksen muutos 24.7.2015).

Tarkkailun jatkuminen

Tarkkailuohjelmaa voidaan tarvittaessa erikseen sopien muuttaa.

(YSL 6 §, 49 §, 52 §, 62 §)

8. Vastuuhenkilöt

Alueella tulee olla nimetty hoitaja. Vastaavan hoitajantiedot ja tietojen liittyvät muutokset, nimi ja yhteystiedot on ilmoitettava kirjallisesti Mikkelin kaupungin ympäristölautakunnalle. (YSL 7 §)

9. Onnettomuudet ja häiriötilanteet

Poikkeuksellisista häiriötilanteista, vahingoista ja onnettomuuksista (kemikaalivahingoista), joista saattaa aiheutua merkittäviä päästöjä ympäristöön, on viipymättä ilmoitettava Etelä-Savon pelastuslaitokselle ja Mikkelin seudun ympäristöpalvelut -yksikölle.

Toiminnanharjoittajan on ryhdyttävä välittömästi asianmukaisiin toimenpiteisiin häiriön poistamiseksi ja vahingon torjumiseksi.

(YSL 14 §, 52 §, 134 §, YSA 16 §)

10. Tiedottaminen

Toiminnanharjoittajan tulee huolehtia siitä, että lupapäätöksessä annetut ohjeet ja vaatimukset toiminnan järjestämisestä annetaan tiedoksi myös kaikille varastokentän rakentamisessa toimiville urakoitsijoille.

Työsuojelu on erikseen huomioitava. (Betonipöly sisältää kadmiumia ja antimonia.)

(YSL 6 §)

11. Toiminnan muuttaminen ja lopettaminen

Toiminnan olennaisesta muuttamisesta, lopettamisesta tai toiminnan harjoittajan vaihtumisesta on ilmoitettava Mikkelin kaupungin ympäristölautakunnalle.

Rakentamisen lopputarkastus on pyydettävä Mikkelin kaupungin rakennusvalvonnasta. Lopputarkastuksen yhteydessä rakennusvalvontaan on toimitettava kentän rakennuspiirustukset ja selvitys rakentamisesta.

(YSL 7 §, 8 §, 43 §, 94 §, 172 §, JL 72 §)

12. Kirjanpito ja raportointi

Toiminnanharjoittajan on pidettävä kirjaa sijoitetuista kuormista.

Kentän valmistumisesta on ilmoitettava Mikkelin seudun ympäristöpalveluille. Samalla kirjanpito (sijoitettujen betonien määrä) on toimitettava Mikkelin kaupungin ympäristölautakunnalle.

Maavesitarkkailutulokset on toimitettava Mikkelin seudun ympäristöpalveluille viipymättä näytetulosten saavuttua.

(YSL 4 §, 5 §, 83 §, JL § 12, § 118, § 122)

13. Vakuus

Toiminnanharjoittajan on toimitettava Mikkelin seudun ympäristöpalveluille kolmentuhannen euron (3000 e) vakuus kuukauden (1) kuluessa tämän päätöksen voimaantulosta omavelkaisena pankkitakauksena, jonka

edunsaajana on Mikkelin ympäristölautakunta, tai pankkitalletuksena. Vakuuden riittävyttä tarkastellaan vuosittain ja sen määrä voidaan tarvittaessa muuttaa. (YSL 59 §, 60 §, 61 §)

Aloittamislupa YSL 199 §:

Ympäristölautakunta myöntää hakijalle aloitusluvan betonijätteen tuonnille suunnittelualueelle. Ennalta arvioiden kentän rakentaminen ei aiheuta ympäristö- eikä terveysvaaraa. Kentän rakentamisvaiheessa on huomioitava työsuojelun liittyvät toimenpiteet.

Hakijan tulee viipymättä asettaa 1000 euron vakuus, mikäli päätöksestä valitetaan. Vakuus asetetaan kuten YSL 61 §:ssä määrätään. Edunsaajana on Mikkelin ympäristölautakunta.

Perustelu:

Ympäristölautakunta voi määrätä, että toiminta voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä noudattaen, jos hakija asettaa hyväksyttävän vakuuden ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräyksen muuttamisen varalle.

Huomautus: Hakijan on ilmoitettava Etelä-Savon ympäristökeskuksen maaperätietokantaan (MATTD), että ko. kohteeseen on sijoitettu betonijätettä.

Hakijan on toimitettava Mikkelin rakennusvalvontaan rakennetun kentän rakenteisiin liittyvät tiedot ja tarkkailuun liittyvät tiedot.

RATKAISUN PERUSTELUT

Lupaharkinnan perusteet ja luvan myöntämisen edellytykset

Toimittaessa hakemuksen ja tässä luvassa annettujen määräysten mukaisesti ei toiminta suunnitellulla sijoituspaikalla aiheuta ympäristönsuojelulain 49 §:ssä tarkoitettua terveyshaittaa, ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista, kohtuutonta rasi-tusta naapureille tai muuta tässä laissa tarkoitettua haitallista seurausta, joten luvan myöntämisen edellytykset täyttyvät.

Luvassa on ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaan annettava tarpeelliset määräykset mm. päästöistä, jätteistä, toimista, joilla ehkäistään, vähennetään, selvitetään pilaantumista, sen vaaraa tai pilaantumisesta aiheutuvia haittoja.

Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavassa toiminnassa on periaatteen, että haitalliset ympäristövaikutukset ehkäistään ennakolta tai rajoitetaan ne mahdollisimman vähäisiksi (ennalta varautumisvelvollisuus,

YSL 15 §) ja noudatetaan ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoituksenmukaisia ja kustannustehokkaita eri toimien yhdistelmiä, kuten työmenetelmiä (parhaan käyttökelpoisen tekniikan arviointi, YSL 53 §). Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavassa toiminnassa on yhtenä yleisenä periaatteena ympäristönsuojelulain 5 §:n mukaisesti, että siinä käytetään parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Tätä ajatusta voidaan toiminnassa huomioida laitetekniikan osalta. Sijoituspaikan valinnassa noudatetaan lain 11 §.

Toiminnanharjoittajan on oltava ympäristönsuojelulain 6 §:n mukaan riittävästi selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista, ympäristöriskeistä ja haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista (selvilläolovelvollisuus).

Ympäristönsuojelulain 16 §:n mukaan maahan ei saa jättää tai päästää jätettä eikä muutakaan ainetta siten, että seurauksena on sellainen maaperän laadun huononeminen, josta voi aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, viihtyisyyden melkoista vähentymistä tai muu niihin verrattava yleisen tai yksityisen edun loukkaus (maaperän pilaamiskielto).

Ympäristönsuojelulain 17 §:n mukaan ainetta ei saa panna tai johtaa sellaiseen paikkaan tai käsitellä siten, että toisen kiinteistöllä oleva pohjavesi voi käydä terveydelle vaaralliseksi tai kelpaamattomaksi tarkoitukseen, johon sitä voitaisiin käyttää (pohjaveden pilaamiskielto).

Jätelain (646/2011) mukaan kaikessa toiminnassa on mahdollisuuksien mukaan noudatettava seuraavaa etusijajärjestystä: Ensisijaisesti on vähennettävä syntyvän jätteen määrää ja haitallisuutta. Jos jätettä kuitenkin syntyy, jätteen haltijan on ensisijaisesti valmistettava jäte uudelleenkäyttöä varten tai toissijaisesti kierrätettävä se. Jos kierrätys ei ole mahdollista, jätteen haltijan on hyödynnettävä jäte muulla tavoin. Jos hyödyntäminen ei ole mahdollista, jäte on loppukäsiteltävä.

Lupamääräysten yksilöidyt perustelut

Määräyksessä 1 on annettu ehto toiminta-alueen koosta ja merkitsemisestä, jotta lupaa voidaan sijoittamisen osalta valvoa.

Toimijan on oltava selvillä hallinnassa olevan jätteen määristä, laadusta, ominaisuuksista ja alkuperästä sekä luokittelusta. Vastaanottajan puolestaan on huolehdittava, että käsittelyyn vastaanotetaan vain toimintaa koskevassa ympäristöluvassa käsiteltäväksi hyväksytyjä betonijätteitä. (Määräys 1, 9, 11, 12)

Määräyksillä 2 (toiminta-aika) ja määräyksellä 4 (melu) vähennetään naapurustolle mahdollisesti aiheutuvia haittoja, samoin kuin pölyehdolla (määräys 5). Meluun liittyvä ohjearvo perustuu valtioneuvoston päätöksen (993/92) soveltamiseen ja yleiseen vaatimustasoon ympäristöluvuissa.

Määräyksillä 6, 7, 8, ja 10 ehkäistään mm. maaperän ja vesistön pilaantumisen vaaraa. Mikäli toiminta aiheuttaa maaperän tai pohjaveden pilaantumista, käsitellään asia erikseen. Luvassa on ympäristönsuojelulain 62 §:n mukaan annettava tarpeelliset määräykset päästöjen vaikutusten tarkkailusta. Toiminnanharjoittajan on oltava ympäristönsuojelulain 6 §:n mukaisesti riittävästi selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista (selvillä-olovelvollisuus). Määräyksessä 6 on huomioitu ELY -keskuksen lausunto.

Kadmium ei liukene veteen. Kadmiumin yhdisteet voivat olla vesiliukoisia. Maavedessä kadmium kulkeutuu lähinnä kahden arvoisina ioneina ja on liukenevinta pH alueella 4,5 -5,5. (Lähde:Metalleilla pilaantuneiden maa-ainesten liukoisuus selvitykset. Tutkimusraportti. VTT-R-06935-12. 23.10.2012)

Tarkkailulla voidaan lähinnä osoittaa, että betonirakenne olisi kohtalaisen pysyvä siten, että liukoiset yhdisteet eivät kulkisi maaperään.

Hakemuksessa esitetty maavesiputki ei ole toimiva ratkaisu tarkkailulle, joten määräyksessä 7 hakijaa veloitetaan suunnittelemaan alueelle tarkkailu, jossa rakennekerroksen läpi suotautunut vesi voidaan koota tarkkailupaikkaan riittävän luotettavalla tavalla edustavan näytteen saamiseksi.

Toiminnassa tulee olla henkilö/henkilöitä, jotka tuntevat ympäristönsuojelulainsäädännön ja ympäristölupapäätöksen sisällön ja joka/jotka vastaaivat siitä, että päätöstä noudatetaan. (Määräys 8).

Häiriö- ja poikkeustilanteisiin varautuminen, ilmoitus- ja toimintavelvoite on annettu välittömän ympäristövahingon torjunnan onnistumisen varmistamiseksi ja valvonnan tehostamiseksi. Toiminnanharjoittajan on oltava tietoinen toimintansa ympäristöriskeistä ja keinoista hallita niitä. Välittömillä toimenpiteillä vahingon sattuessa minimoidaan aiheutuvia haittoja. (Määräys 9).

Määräyksellä 10 varmistetaan tiedonkulku toiminnanharjoittajan ja alueella toimivien urakoitsijoiden ja aliurakoitsijoiden välillä.

Määräys 11 on tarpeen ympäristöluvan valvonnan ja luvan mahdollisen muutostarpeen varalta.

Ympäristönsuojelulain 172 §:n mukaan toiminnanharjoittaja voidaan määrätä antamaan valvontaa varten tarpeellisia tietoja. (Määräys 8)

Määräyksessä 13 on asetettu vakuus. Vakuus on asetettava ympäristöluvassa osoitetun valvontaviranomaisen eduksi ennen toiminnan aloittamista.

Vakuudeksi hyväksytään takaus, vakuutus tai pantattu talletus. Vakuuden antajan on oltava luotto-, vakuutus- tai muu ammattimainen rahoituslaitos, jolla on kotipaikka Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa.

Jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava vakuus asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Vakuus voidaan jättää vaati-
matta muuta kuin kaatopaikkatoimintaa harjoittavalta, jos vakuudella ka-
tettavat kustannukset toimintaa lopetettaessa ovat jätteen määrä, laatu ja
muut seikat huomioon ottaen vähäiset.

Luvan voimassaolo

Lupapäätös on voimassa toistaiseksi.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014): § 6 (selvilläölovelvollisuus), § 7 (velvollisuus ehkäistä ja rajoittaa ympäristön pilaantumista), § 11 (sijoituspaikan valinta), § 14 (pilaantumisen torjuntavelvollisuus), § 15 (ennaltavaraautumisvelvollisuus), § 16 (maaperän pilaamiskielto), § 17 (pohjaveden pilaamiskielto), § 19 (kemikaalien käyttöä koskevat erityiset velvollisuudet), § 20 (yleiset periaatteet ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavassa toiminnassa), § 22 (kunnan ympäristönsuojeluviranomainen), § 27 (yleinen luvanvaraisuus), § 29 (luvanvaraisen toiminnan olennainen muuttaminen), § 34 (toimivaltainen lupaviranomainen), § 39 (lupahakemus), § 42 (lausunnot), § 43 (muistutukset ja mielipiteet), § 44 (lupahakemuksesta tiedottaminen), § 48 (lupaharkinnan perusteet), § 49 (luvan myöntämisen edellytykset), § 52 (lupamääräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi), § 53 (parhaan käyttökelpoisen tekniikan arviointi), § 59 (vakuus), § 62 (seuranta- ja tarkkailumääräykset), § 70 (lupamääräyksen ja valtioneuvoston asetuksen suhde), § 71 (määräys lupamääräysten tarkistamiseksi) § 83 (lupapäätöksen sisältö), § 84 (lupapäätöksen antaminen), § 85 (lupapäätöksestä tiedottaminen), § 87 (luvan voimassaolo), § 94 (toiminnan lopettaminen), § 113 (kaivannaisjätteitä koskevat määräykset), § 134 (velvollisuus ilmoittaa pilaantumisen vaarasta) § 172 (tiedonsaanti- ja tarkastusoikeus), § 190 (muutoksenhaku), § 191 (valitusoikeus), § 198 (päätöksen täytäntöönpanokelpoisuus), § 199 (luvanvaraisen toiminnan aloittaminen muutoksen hausta huolimatta), § 205 (maksut)

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (714/2014): § 2 (kunnan ympäristönsuojeluviranomaisessa käsiteltävät lupa-asiat), § 3 (lupahakemuksen sisältö), § 4 (hakemukseen liitettävät tiedot), § 6 (lisätiedot jätteistä ja jätehuollosta), § 11 (kuulutus lupahakemuksesta ja asiakirjojen nähtävilläpito), § 12 (lupahakemuksesta pyydettävät lausunnot), § 13 (lupa-asian käsittely), § 16 (kaatopaikkaa koskevan lupapäätöksen määräykset)

Jätelaki (646/2011): 8 § (yleinen velvollisuus noudattaa etusijajärjestystä), 12 § (selvilläölo- ja tiedonsaantivelvollisuus), 13 § (jätteestä ja jätehuollosta aiheutuvan vaaran ja haitan ehkäiseminen), 15 § (jätteiden erillään pitovelvollisuus), 72 (roskaamiskielto) 73§ (roskaajan puhdistamisvelvollisuus), 118 § (kirjanpito- ja tiedonantovelvollisuus), 122 § (tiedonsaantioikeus)

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012): 2 §, liite 4

Valtioneuvoston asetus eräiden jätteiden hyödyntämisestä maanrakentamisessa (591/2006, liite (403/2009))

Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)

Naapuruussuhdelaki (26/1920): 17 §, 18 §

Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992)

HUOMAUTUS

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan esittämättä noudatettava. (YSL 70 §)

YMPÄRISTÖLUPAMAKSUTAKSA

Ympäristölupapäätöksestä peritään Mikkelin kaupungin ympäristölautakunnan hyväksymän ympäristönsuojeluviranomaisen maksutaksan (13.6.2013 § 61) mukaisesti 2334 euroa.

Ympäristölupamaksusta saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa antopäivästä antopäivää lukuun ottamatta. Valitusosoitus on liitteenä.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa antopäivästä antopäivää lukuun ottamatta. Valitusosoitus on liitteenä.

PÄÄTÖKSEN ANTAMINEN

Päätös annetaan julkipanon jälkeen (YSL 84 §, 85 §)

Antopäivä on 7.9.2015.



Hanna Pasonen
ympäristöpäällikkö

PÄÄTÖKSEN TIEDOKSI ANTAMINEN

Päätös Hakijalle

Tiedoksi

Mikkelin kaupunginhallitus, Maaherrankatu 9-11, Mikkel
Mikkelin kaupungin kaupunkisuunnittelu ja maankäyttö-yksikkö, Maaherrankatu 9-11, Mikkel
Mikkelin kaupungin rakennusvalvonta, Maaherrankatu 9 - 11, Mikkel
Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus/Ympäristönsuojelu ja vesien hoito-yksikkö, Jääkärintie 14, 50100 Mikkel
Etelä-Savon pelastuslaitos, Jääkärintie 16, 50100 Mikkel

Päätöksestä ilmoitetaan niille, joille on annettu erikseen tieto hakemuksesta (julkipanokulutus)

Tieto päätöksestä julkaistaan Mikkelin kaupungin ja Mikkelin seudun ympäristöpalvelujen ilmoitustaululla.