

MIKKELIN SEUDUN
ympäristölautakunta
PL 33, 50101 MIKKELI

PÄÄTÖS 7 / 2018
Ympäristönsuojelulain
(527/2014) 89 §:n mukaisessa
lupa-asiassa.

Antopäivä 4.5.2018

Päätöksessä on liitteineen 16
sivua.

HAUKILAMMEN MAA- JA KIVIAINEKSEN VÄLIVARASTOINTI, KÄSITTELY JA LOPPUSIJOITUS
(MAANKAATOPIKKA), KANTOJEN VÄLIVARASTOINTI JA MURSKAUS, MIKKELIN KAUPUNGIN
SUONSAAREN KYLÄN TÄHKÄMÄEN TILALLA RNO 1:129 (491-409-1-129)

ASIA

Muutoshakemus kohdistuu Mikkelin Autokuljetus Oy:n Mikkelin Suonsaa-
ren Tähkämäen tilalla R:no 1:129 Haukilammen läheisyydessä Ihastjärven-
tien varressa sijaitsevaan maankaatopaikkaan. Ympäristöluvalle haetaan
jatkoaikaa maankaatopaikan toiminnan loppuun saattamiseksi. Maanka-
atopaikan vieressä 0,4 ha alueella välivarastoidaan ja murskataan kantoja.

Kiinteistön sijainnin osoittava karttakopio on päätöksen liitteenä (Ihast-
järventie 57, Mikkelä).

Koordinaatit ETR-TM35FIN: N: 6847915, E: 512889

HAKIJA

Mikkelin Autokuljetus Oy
Kinnarinkatu 2
50170 Mikkelä

Liike- ja yhteisötunnus (Y-tunnus) 0165096-1

Hakijan yhteyshenkilö on Aki Hyötyläinen, gsm 050 5170 929
aki.hyotylainen@mikkelinautokuljetus.fi

KIINTEISTÖNOMISTAJA /ALUEEN HALTIJA

Viisterä Inga Katriina, Avikainen Panu Tapani
Kaislaniementie 12 A
51720 Rahula

LAITOKSEN TIEDOT

Maankaatopaikan ja kantojen käsittelyalueen ylläpidosta vastaa Mikkelin
Autokuljetus Oy.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Ympäristönsuojelulain (524/2014) 27 §:n 1 momentin mukaan toiminta on ympäristölupavelvollista: Laitos on ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavaa toimintaa, josta säädetään ko. lain liitteen 1 taulukossa 2 kohdassa 13 f. Lisäksi 27 §:n 2 momentin 3 kohdan mukaan toiminnasta saattaa ympäristössä aiheutua eräistä naapuruussuhteista annetun lain (26/1920) 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta.

Laitos sijaitsee pohjavesialueella (Vuohiniemi - Haukilampi, II-luokka).

Ympäristönsuojelulain 34 §:n 2 momentin ja valtioneuvoston asetuksen ympäristönsuojelusta (713/2014) 2 §:n 1 momentin 12 a-kohdan mukaan kyseinen toiminta kuuluu kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen käsiteltäviin lupa-asioihin.

Hakemuksen vireille tulo

Muutoshakemus on jätetty Mikkelin kaupungin ympäristölautakunnalle sähköisesti 1.3.2018.

Maankaatopaikan vieressä, noin 0,4 ha alueella varastoidaan kantoja, joita murskataan alueella enintään kaksi kertaa vuodessa.

Hakemuksen piirustukset ja suunnitelmat ovat ETRS-GK27 koordinaattijärjestelmässä ja N2000 korkeusjärjestelmässä.

Vesientarkkailu on tehty viimeksi 2016.

SELVITYS TOIMINTAA KOSKEVISTA LUVISTA JA KAAVOITUSTILANNE

Lupatilanne

Toiminnalla on voimassa oleva ympäristölupa (Päätös 19/2012, ympäristölautakunta 8.10.2012). Tämän päätöksen ja voimassa olleen ympäristönsuojelulain (86/2000 55 §) mukaan hakemus lupamääräysten tarkistamiseksi tarpeellisine selvityksineen oli tehtävä viimeistään 31.12.2017.

Maankaatopaikan läheisyyteen on myönnetty betonijätteelle välivarastointi ja murskauspaikka (Mikkelin seudun ympäristölautakunta päätös 5/2013, 26.3.2013).

Alueen kaavoitustilanne

Alue sijoittuu maakuntakaavassa Pikku-Punkaharju -nimiselle alueelle. Merkintä (ge 8.492); valtakunnallisesti tai maakunnallisesti arvokas harju-alue.

Laitoksen sijainti ja ympäristö

Maankaatopaikka sijaitsee noin 7 km etäisyydellä Mikkelin kaupungin keskustasta pohjoiseen Ihastjärven paikallistien n:o 15212 laidassa, sen itäpuolella, rajoittuen länsireunaltaan Ihastjärven paikallistiehen, itäreunaltaan metsään, pohjoisreunaltaan metsätaloustiehen ja eteläreunaltaan tilan n:o 1:127 yksityistiehen. Maankaatopaikkaa ympäröivä alue on maa- ja metsätalouskäytössä. Lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat noin 50 metrin etäisyydellä kohteesta länteen ja kaakkoon. Lähin lomamökki on noin 100 - 200 metrin päässä suunnitelma-alueelta kaakkoon. Samalla kiinteistöllä, sen eteläosassa sijaitsee Mikkelin Autokuljetus Oy:n entinen maankaatopaikka (ympäristölupa 31.12.2003, diaarinumero ESA2003Y131).

Alue on vanhaa soranottoaluetta, joka on ollut kasvillisuuden ja puuston verhoamaa. Maankaatopaikkaa edeltänyt soranotto on loppunut 1980-luvulla.

Maankaatopaikan alueen maanpinta on ollut tasainen ennen maankaatopaikkatoiminnan alkamista. Maaperä on soraa/hiekkaa. Havaittu orsivesi / pohjavesi on lähellä maanpintaa.

Maankaatopaikka sijaitsee Vuotoksen vesienhoitoalueella (VHA1), Emolanjoen valuma-alueella (04.153). Lähimmät vesistöt ovat Haukilampi noin 50 m etäisyydellä lännessä ja Laatikko noin 115 m kaakkoon kohdealueesta.

Alueen pintavedet imeytyvät osin pohja- / orsivesiksi ja osin kulkeutuvat pintavaluntana itäpuolen ojastoon ja edelleen Laatikkoon.

Toiminta sijaitsee Vuohiniemi - Haukilampi -nimisellä pohjavesialueella (Etelä-Savon ELY -keskus 17.12.2014, 0649102, luokka 2).

LAITOKSEN TOIMINTA

Alueelle on sijoitettu noin 60 000 m³ kaivumaita ja kiviä noin 300 metrin matkalle 80 metriä leveälle alueelle. Täytön korkeus on tällä hetkellä 4 metristä 8 metriin (+110,0... + 115; N2000). (Tilanne 30.1.2018)

Luvan mukainen sijoitusmäärä on 82 000 m³ kaivumaita (jäljellä on noin 22 000 m³ rtr vuoden 2012 luvan mukaisesta määrästä, rtr = rakenneteoreettinen). Vuoden 2012 luvan kertoelmaosassa on todettu: *Hakemusasiakirjojen leikkaus- ja asemakuvissa on täytöksi esitetty noin 300 metriä pitkää, noin 80 metrin levyistä ja noin 10 metrin korkuista kumpua.* Tällä hetkellä alueen laajuus vastaa haetun alueen laajuutta noin 2,4 ha.

Maankaatopaikan täyttöä on tehty kerroksittain aloittaen suunnitelma-alueen eteläpäästä. Rakennettava kerros tiivistyy seuraavan kerroksen levityksen yhteydessä päällä olevan liikenteen vaikutuksesta.

Alueelle vastaanotetaan kaivumaita, jotka läjitetään kukin materiaali omaan kasaansa odottamaan sopivia käyttökohteita. Humuspitoisista mais- ta alueelle valmistetaan seulomalla ruokamultaa, jota välitetään asiakkaille tarpeen mukaan.

Maankaatopaikan pohjoispuolella on varattu noin 0,4 ha sorapintainen kenttäalue kantojen välivarastointia ja murskausta varten. Kantoja otetaan vastaan noin 100 tonnia vuodessa. Kantoja murskataan enintään kaksi ker- taa vuodessa ja murska toimitetaan energiahyötykäyttöön.

Läjitysalueelle pohjoisesta johtavalle tieuralle on rakennettu lukittava sul- kupuomi asiattoman liikenteen ja käytön estämiseksi.

YMPÄRISTÖKUORMITUS JA SEN RAJOITTAMINEN

Jätevedet ja päästöt vesiin

Maankaatopaikkatoiminnan vaikutusta alueen pinta- ja pohjavesiin on tarkkailtu hyväksytyin tarkkailuohjelman mukaan. Tarkkailut on suoritettu vuosina 2006, 2011, 2013 ja 2016. Seuraava tarkkailu toteutetaan vuonna 2018.

Päästöt ilmaan

Toiminnasta aiheutuvat päästöt ilmaan muodostuvat alueella käyvien auto- jen ja alueella työskentelevän maansiirtokoneen päästöistä. Alueelle tuotavat maa-ainekset saattavat pölytä. Tarvittaessa pölyämistä estetään kastelemalla sekä pitämällä ajotie ja läjitysalue siistissä kunnossa.

Melu ja värinä

Alueella muodostuva melu koostuu alueelle massoja tuovien kuorma- autojen, mahdollisen seulontakaluston ja maanläjityksessä käytettävien koneiden aiheuttamasta melusta. Melukuorma ei kuitenkaan oleellisesti li- säännny, koska alue sijaitsee melko vilkkaasti liikennöidyn Ihastjärventien vä- littömässä läheisyydessä.

Toiminta tapahtuu päiväsaikaan pääsääntöisesti normaalin työajan puit- teissa (arkisin kello 7:00 - 17:00). Työ on sesonkiluontoista.

Päästöt maaperään

Haitalliset vaikutukset maaperään ja pohjaveteen estetään valvomalla alu- eelle tuotavan maa-aineksen laatua sekä satunnaisesti tehtävillä tarkastus- käynneillä.

TOIMINNAN VAIKUTUKSET YMPÄRISTÖÖN

Vaikutus luontoon ja luonnonsuojeluarvoihin

Alueen läheisyydessä ei sijaitse Natura -2000 alueita tai muita luonnonsuo- jelualueita.

Maankaatopaikkatoiminta aiheuttaa muutoksia alueen lähimaisemaan. Toiminnan päätyttyä alue maisemoidaan ympäristöön sopivaksi. Toiminnasta ei arvioida aiheutuvan merkittäviä vaikutuksia alueen luonto- tai maisema-arvoihin.

Vaikutus pintavesiin

Maa-aineksen joukossa on pintamaiden mukana tulevaa humusta. Maankaatopaikan kemialliset vaikutukset pintavesiin ovat vähäiset, samoin mikrobiologinen vaikutus veden laatuun arvioidaan vähäiseksi. Vaikutusta ei arvioida voitavan erottaa luonnon tausta-arvoista, eikä vesialueeseen kohdistuvasta muusta kuormituksesta. Maankaatopaikalle tuotava hienojakoinen aines voi vaikuttaa alueen pintavesiin samentavasti runsaiden sateiden ja sulamisvesien aikaan.

Vaikutus maaperään ja pohjaveteen

Maaperän tai pohjavesien pilaantumisen vaaraa ei ole, jos alueelle tuodaan vain puhtaita maa-aineksia.

Suunnitellut ympäristönsuojelutoimet

Alueella ei käytetä polttoaineita tai muita öljytuotteita, joten mahdolliset öljyvahinkoriskit rajoittuvat koneiden ja autojen säiliöissä oleviin öljymääriin. Koneiden letkurikkojen tai muiden vastaavan koneista aiheutuneen öljyvuodon sattuessa maahan valuneet öljyt imeytetään turpeeseen, joka kuljetetaan asianmukaiseen käsittelyyn.

LAITOKSEN TOIMINNAN JA SEN VAIKUTUSTEN TARKKAILU

Alueen käyttöä tarkkaillaan kuormien tuonnin yhteydessä. Maankaatopaikan valumavesien laatua tarkkaillaan esitetyn tarkkailuohjelman mukaisesti.

HAKIJAN ARVIO TOIMINNAN MUUTOKSESTA

Voimassa olevan luvan mukaan alueelle saa läjittää yhteensä 82 000 m³-rtr puhtaita maa- ja kiviaineksia maksimitasolle.

Alueelle on läjitetty maa- ja kiviaineksia 31.1.2018 arvion mukaan 60 000 m³. Täyttöalue on noin 300 m pitkä ja leveimmillään noin 80 m (2,4 ha). Korkeus vaihtelee 4 metristä 8 metriin. Maa-aineksia otetaan vastaan 22 000 m³.

Hakemuksen mukaan lakikorkeus muotoilumaineen on +116,25 m (N2000).

Hakemukseen on lisätty kantojen varastointi ja murskaus. Betonijätteen varastointia ja murskausta ei ole tehty alueella. Siihen haettu ympäristölupa esitetään rauetettavaksi.

LUPAMÄÄRÄYSTEN TAKISTAMINEN

Hakija on täsmentänyt täytölle lakikorkeuden +116,25 (N2000). Korkeus sisältää maisemoinnin humuspitoiset maat, jotka muotoillaan loivareunaiseksi kummuksi ja alue metsitetään. (Hakemus s. 6 kohta 5.9, suunnitelmapiirros, hakemuksen liite 4, Ramboll 31.1.2018)

Hakemuksesta tiedottaminen

Hakemus on annettu tiedoksi kuuluttamalla 5.3.-5.4.2018 Mikkelin kaupungin ilmoitustaululla, sähköisillä sivuilla (internetsivuilla ja osoitteessa www.julkipano.fi sekä maanomistajille (2 kpl) sekä viidelle (5 kpl) lähinaapurille kirjeellä.

Lausunnot

Asiasta on pyydetty Mikkelin rakennusvalvonnan kommentti maisematyöluvan tarpeesta.

8.3.2018 Mikkelin rakennusvalvonta on puoltanut hakemusta ja todennut kommenttinaan seuraavaa: *"Alueella ei ole asema- tai yleiskaavaa, missä olisi määrätty maisematyöluvan tarpeesta. Hanke ei vaadi rakennusvalvonnan maisematyölupaa MRL § 128 mukaisesti".*

Lisäksi lausunnot on pyydetty Mikkelin seudun ympäristöpalvelujen terveystalvonnalta ja ympäristösuunnittelijalta sekä Etelä-Savon ELY-keskukselta.

Mikkelin seudun ympäristöpalvelujen terveystalvonta on tarkastanut Mikkelin Autokuljetus Oy:n Haukilammen ympäristölupahakemuksen liitteinen 23.3.2018. Lausunto on annettu lupapisteeseen merkinnällä "ei puollettu". Lausunnossa todetaan seuraavaa: *"Olemassa olevaan ympäristölupaan haetaan muutosta, jossa maankaatopaikkaa esitetään laajennettavaksi 0,5 hehtaarilla.*

Maankaatopaikka sijaitsee 2-luokan pohjavesialueella, johon on tehty vedenhankinnan suunnittelua Mikkelin vesilaitoksen toimesta. Maankaatopaikkatoiminta pohjavesialueella voi aiheuttaa riskejä pohjaveden laadulle. Terveystalvonnan näkemyksen mukaan lupaviranomaisen tulee ottaa huomioon edellä mainitut asiat lupaharkinnassa.

Pohjavedessä on havaittu vuonna 2016 PAH -yhdisteistä asenaftenia ja flureenia. Talousvesikaivojen laadun seuranta tulee jatkaa riittävällä laajuudella, jotta voidaan varmistua talousveden turvallisuudesta."

Etelä-Savon ELY –keskus on antanut lausunnon asiasta 26.3.2018 merkinnällä "ei puollettu". Lausunnossa todetaan seuraavaa: *"Etelä-Savon ELY -keskus pitää ongelmallisena maankaatopaikkatoiminnan harjoittamista luokitellulla pohjavesialueella. Alueelle läjitettävä aines ei saisi esimerkiksi sisältää merkittäviä määriä hienoainesta eikä orgaanista ainesta. Hienoaines estää veden imeytymistä, mikä puolestaan vähentää muodostuvan pohjaveden määrää. Lisäksi veden viipymä maaperässä lisääntyy, mikä aiheuttaa happikatoa*

ja tätä kautta mm. rautapitoisuuden nousua. Orgaaninen aines hajotessaan syö happea ja siitä on myös seurauksena edellä kuvattu seuraus. Maaperäkuormien mukana alueelle saattaa tulla terveydelle vaarallisia haitta-aineita. Jokaisen kuorman tarkka analysointi lienee käytännössä täysin mahdotonta.

Maankaatopaikan tarkkailuun liittyvän raportin (Ramboll 2016, vesistötarkkailu) mukaan tutkittu pohjavesi on erittäin vähähappista ja rautapitoista. Rauta ylittyy korkeimmillaan noin 20-kertaisesti talousvesiasetuksen suositustasosta (0,2 mg/l). Lisäksi orgaanisesta aineksestä kertova hapettavuusarvo (COD_{mn}) on hieman yli suosituksen.

Nämä seikat voivat viitata nykyiseen maankaatopaikkatoimintaan. Toisaalta mm. vähähappisuus ja korkea rautapitoisuus ovat ko. pohjavesialueella yleistä. Ympäristönsuojelulaki ei kuitenkaan anna mahdollisuutta huonontaa tilannetta entisestään.

ELY-keskuksen käsityksen mukaan maankaatopaikkatoiminta voi aiheuttaa ympäristönsuojelulain 17 §:n (pohjaveden pilaamiskiello) tai vesilain 3 luvun 2 §:n mukaisia seurauksia. Pohjaveden pilaamiskiellossa kielletään myös vaaran aiheuttaminen. Lupaa laajennukseen ei siis Etelä-Savon ELY-keskuksen näkemyksen mukaan tule myöntää."

Tarkastuskäynti Alueelle ei ole tehty hakemuksen johdosta tarkastuskäyntiä. Valvontakäynti alueelle on tehty syksyllä 2017.

Muistutukset Asiasta on annettu seuraava muistutus: "Me emme hyväksy kaatopaikkaa, Ihastjärventien laidalle Haukilammen itäpuolelle, josta aiheutuu melu- ja ympäristöhaittoja. Lammen ympärillä on useita kesänviettopaikkoja. Vaadimme maankäytön toiminnan lopettamista. Kantojen murskausta emme tule hyväksymään. Haukilampi pilaantuu koko prosessin johdosta." (Muistutus, 13.3.2018).

Muistutus ja lausunnot on toimitettu hakijalle vastineen antamista varten. Hakija on peruuttanut hakemuksen lisäalueeksi ja esittänyt viiden vuoden jatkoaikaa toiminnan saattamiseksi loppuun. (Mikkelin Autokuljetus Oy, Aki Hyötyläinen 11.4.2018)

YMPÄRISTÖLAUTAKUNNAN RATKAISU

Ympäristölautakunta myöntää ympäristönsuojelulain 89 §:n mukaisen ympäristöluvan Mikkelin Autokuljetus Oy:lle maankaatopaikkatoiminnan loppuunsaattamiseksi tilalla Tähkämäki R:no 1:129.

Nämä määräykset korvaavat voimassa olevan ympäristöluvan toimintaan liittyvät määräykset.

Lupapäätös myönnetään edellyttäen, että toimet toteutetaan ja ylläpidetään hakemuksessa esitettyjen tietojen mukaisesti.

Lupamääräykset:

Yleiset lupamääräykset

1. Maankaatopaikalle saa sijoittaa pysyvästi vain vaaratonta maa- ja kiviainesjätettä, jolla tarkoitetaan maanrakentamisessa hyödynnettäväksi kelpaamatonta pilaantumaton ylijäämämaata (17 05 04) yhteensä 22 000 m³ -rtr käytössä olevalle 2,4 ha alueelle.

Savipitoisten ja humuspitoisten maiden läjittämistä alueelle tulee välttää. Humuspitoisia maita voidaan käyttää lähinnä viimeistelykerroksessa.

Maa- ja kiviainesjätteestä tulee erottaa yli 10 cm:n kannot, puu ym., jotka tulee toimittaa uusio- tai hyötykäyttöön.

Kantojen varastointi alue on noin 0,4 ha. Murskatun kantojätteen luokitus on (19 12 07).

(YSL 16 §, 17 §, 52 §, 58 §, 66 §, VaYS 2 § kohta 12 a, 9 §, JäteL 6 §, 8 §, 13 §, 15 §, JäteA 2 §, JäteA liite 4)

2. Maankaatopaikan ylin korkeus saa olla pintarakenteet mukaan lukien enintään +116,25 (N2000). (YSL 49 §, VaYS 14 §)

3. Hyödynnettävissä olevat maa- ja kiviainekset on pidettävä erillään, käytökelpoiset aineet on erotettava toisistaan ja lajiteltava sekä käytettävä uudelleen. (JäteL 8 §)

4. Maankaatopaikan, kantojen varastoinnin ja murskauksen sekä maankaatopaikkaliikenteen ympäristönsuojelutoimia on ylläpidettävä ja edistettävä niin, ettei sen toiminnasta aiheutuva melu, päästöt ilmaan, pölyäminen, päästöt maaperään tai vesiin tai muu syy aiheuta joko välittömästi tai välillisesti vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle tai muuta ympäristön vahingollista muuttumista tai ympäristön roskaantumista tai yleistä tai yksityistä (naapuri) viihtyisyyden alenemista. (JäteL 72 §, YSL 49 §, 52 §, VaYS 9 §, VaYS 16 §, NaapL 17 §)

5. Maankaatopaikkaa ja saa käyttää maanantaista perjantaihin klo 7.00-17.00. Asiaton pääsy kaatopaikalle ja jätteen luvaton sijoittaminen kaatopaikalle on estettävä. Kantojen murskaus tulee tapahtua arkisin työpäivän aikana. (YSL 49 §, NaapL 17 §)

6. Maankaatopaikalle nimetyn hoitajan vastuulla on mm. maa- ja kiviainesjätteiden sekä kantojen vastaanotto ja murskaus, maankaatopaikan käyttö

ja hoito sekä tarkkailu. Hoitajan asiantuntemuksen ylläpidosta on vuosittain huolehdittava. Vastaavan hoitajan muuttuessa, nimi ja yhteystiedot on ilmoitettava kirjallisesti Mikkelin seudun ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 49§, 52§)

Määräykset pilaantumisen ehkäisemisestä

7. Maankaatopaikalle vastaanotetun maa- ja kiviainesjätteen laatu on tarvittaessa erikseen selvitettävä ennen sen lopullista sijoittamista, mikäli sijoitettavan jätteen pilaantumattomuudesta ei ole varmuutta.

Toiminnan yhteydessä tulevat, maankaatopaikkatoimintaan kelpaamattomat jätteet on toimitettava kaatopaikalle, jolla on lupa ko. jätteen vastaanottamiseen. (YSL 52, 58 §, Jätel 12 §, 13 §)

8. Maankaatopaikkavedet on kerättävä ympärysojien avulla talteen ja suodatettava hiekka- tai vastaavalla kerroksella ennen johtamista purkuojaan. (YSL 42 §, 58 §)

9. Maa- ja kiviainesmassojen välivarastointi- ja seulonta-alueella tulee olla korotettuna, että pohjaveden pinnan yläpuolelle muodostuu vähintään metri puhdasta maata. (YSL 17 §, 52 §)

Melu ja pöly

10. Melutaso häiriintyvien kohteiden piha-alueella ei saa toiminnan aikana ylittää melun A-painotettua ekvivalenttitasoa $L_{(Aeq)}$ 45 dB. Kulku kaatopaikalle on järjestettävä siten, että se ei aiheuta melu- tai pölyhaittaa läheiselle asuinkiinteistölle. (NaapL 17 §)

Ennakoimattomat tilanteet

11. Lupaviranomainen voi tarvittaessa antaa ympäristöhaittojen torjumiseksi määräyksiä tehtyjen ilmoitusten perusteella. (YSL 49 §, 89 §)

Tarkkailu ja valvonta

12. Maankaatopaikan pitäjän on valvottava jätteen vastaanottoa, jätetäyttöä ja jätteiden käsittelyä.

Mikkelin seudun ympäristöpalvelut -yksikköön on viipymättä ilmoitettava jätteestä, jota ei ole kaatopaikalle otettu vastaan.

Maankaatopaikalle toimitetuista jätteistä ja maankaatopaikalta toimitetuista jätteistä on pidettävä kirjaa, josta ilmenee jätteiden määrä, laji, laatu, alkuperä, kuljettaja, kuljetusajankohta ja käsittelytapa. Kaatopaikalta pois toimitetuista jätteistä on kirjattava myös jätteiden tuleva sijoittamiskohde. Kirjanpidosta ja tarkkailusta on toimitettava vuosiraportti seuraavan vuoden helmikuun loppuun mennessä Mikkelin seudun ympäristölautakunnalle.

Raportista on käytävä ilmi muun muassa tiedot vastaanotetun ja vastaanottamatta jätetyn jätteen määrästä jätelajeittain, tiedot jätetäytöstä, selvitys

maankaatopaikan ympäristövaikutuksista ja haittojen torjunnasta sekä selvitys mahdollisista poikkeuksellisista tapahtumista ja poikkeamista hyväksytyistä suunnitelmista. (YSL 172 §, JäteL 12 §, JäteL 118 §, 122 §)

13. Maankaatopaikan pinta- ja pohjavesiä on tarkkailtava ympäristövaikutusten seuraamiseksi. Tarkkailu tulee jatkaa Savolab Oy:n tekemän maanläjityksen suoto- ja valumavesien tarkkailuohjelman (21.1.2005) mukaisesti huomioiden vuoden 2012 päätöksen täydennykset: Ohjelmaa täydennettiin siten, että pohjavesinäytteet otetaan sekä kaatopaikka-alueen pohjois- että eteläpuolelta ja pohjavesinäytteenottoon lisätään analyysit mineraaliöljypitoisuuden, PAH- aineiden pitoisuuden sekä arseeni, kromi- ja kuparipitoisuuksien osalta tehtäväksi viiden vuoden välein (ensimmäisen näytteenotokerta on ollut vuoden 2005 syyskuussa) Ihastjärventie 55 ja 58 asuinrakennusten talousvesikaivot on liitetty tarkkailuohjelmaan. Valvontaviranomainen voi tarvittaessa tarkistaa tarkkailusuunnitelmaa. (YSL 65 §, päätös 19/2012)

Käytöstä poistaminen, maisemointi, tarkkailun päättäminen

14. Luvansaajan tulee noudattaa hakemuksen mukaista maa-ainesten läjityssuunnitelmaa (Leikkauspiirustus 1:200, leikkaus A-A, Ramboll 31.1.2018).

Alue muotoillaan muuhun ympäristöön sopivaksi ja metsitetään.

Maisemoinnin jälkeen vesien tarkkailua jatketaan tarkkailuohjelman mukaan. Tarkkailu voidaan lopettaa, mikäli tarkkailussa ei ilmene sen laatuista muutoksia, jotka osittavat maankaatopaikan aiheuttavan haitallisia muutoksia pohjaveteen.

Mikäli muutoksia ilmenee, on erikseen selvittävä muutoksen syyt ja päätettävä korjaavista toimenpiteistä.

Maankaatopaikan pitäjä on vastuussa maankaatopaikasta jälkitarkkailun päättämiseen asti. (YSL 52 §, 65 §, 94 §, JäteL 72 §, 120 §, 122 §)

RATKAISUN PERUSTELUT

Lupaharkinnan perusteet ja luvan myöntämisen edellytykset

Kun toimintaa harjoitetaan tässä päätöksessä esitetyllä tavalla ja noudatetaan annettuja määräyksiä, toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset, eikä nykytietämyksen mukaan aiheudu terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityistä luonnonolosuhteiden huonontumista, vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä eräistä naapurussuhteista annetussa laissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta.

Alueen pohjavesiluokitus on muuttunut. Maankaatopaikka toiminta sijaitsee Vuohiniemi - Haukilampi -nimisellä pohjavesialueella (Etelä-Savon ELY -keskus 17.12.2014, 0649102, II-luokka).

Määräyksiä annettaessa on otettu huomioon toiminnan aiheuttama pilaantumisen todennäköisyys ja onnettomuusriski sekä alueen luonne. Lupamääräyksissä sovellettuihin säädöksiin on viitattu kunkin määräyksen yhteydessä.

Hakijalla on käytössään riittävä asiantuntemus maankaatopaikkatoiminnan harjoittamiseen.

Lupamääräysten yksilöidyt perustelut

Kysymyksessä on ylijäämämaiden loppusijoituspaikka. Tässä päätöksessä loppusijoituspaikasta käytetään termiä maankaatopaikka. Lupapäätöksen mukaan tällä maankaatopaikalle saa sijoittaa vain vaarattomia maa- ja kiiviaineita. Valtioneuvoston asetuksen kaatopaikasta (331/2013) § 2 mukaan kyseistä asetusta ei sovelleta paikkaan, jonne sijoitetaan vain pilaantumaton maa-ainesjätettä. Maankaatopaikalle voidaan verottomasti sijoittaa yksinomaan maa- ja kallioperänaineita (Jäteverolaki (1126/2010), 3 § 2 momentti kohta 2).

Jätteiden luokittelussa käytetyt numerokoodit perustuvat jäteasetuksen (179 /2012) liitteeseen 4. Koodilla 17 05 04 luokitellut maa-ainekset ovat nk. tavanomaista jätettä, joka ei saa sisältää vaarallisia aineita. Murskatun kantojätteenkoodi on (19 12 07).

Puujätteet tulee erotella maa-aineksista, koska kyseessä on maankaatopaikka ja pääsääntöisesti tonttimaiden seassa tulevat puujätteet; mm. kanot tulee toimittaa energijätteeksi.

Savi ja humuspitoisten maiden läjittämistä tulee välttää, koska toimitaan pohjavesialueella.

Ylijäämämaiden loppusijoituksen käyttökapasiteettia koskevalla määräyksellä mahdollistetaan maankaatopaikan hoitoon vaikuttavien tekijöiden arviointi ja toiminnasta aiheutuvien haittojen ehkäiseminen.
(Lupamääräys 1)

Sijoituspaikan korkein sallittu täyttökorkeus on määrätty maisemallisista syistä. Täyttömäki ei kohoa ympäröivän puuston yläpuolelle.
(Lupamääräys 2)

Maankaatopaikan pitäjän velvollisuutena on jätteen hyödyntäminen mahdollisuuksien mukaan. Pilaantumattomia maa-aineksia voidaan hyödyntää. Hyödyntäminen ei aiheuta kohtuuttomia lisäkustannuksia. Ensisijaisena tavoitteena tulee olla ylijäämämaiden ohjaaminen erilaisiin rakentamiskohteisiin, jolloin kalliot ja arvokkaat sora-alueet uudistumattomina luonnonvaroina on mahdollista säästää. Hyödyntämistä parantaa eri maalajien, kuten humuksen, soran, hiekan pitäminen erillään ja lajittelu esimerkiksi seulomalla. (Lupamääräys 3)

Loppusijoituksen ja jätteiden käsittelyn ympäristönsuojelutasoa on jatkuvasti seurattava ja kehitettävä, jotta siellä käytetään parasta taloudellisesti käyttökelpoista tekniikkaa ja mahdollisimman hyviä haittojen torjuntamenetelmiä. Kulkuväylä on pidettävä kiinteinä ja kovapohjaisina, niin että savi ja kura ei leviä Ihastjärventielle. Ihastjärventie on puhdistettava tarvittaessa koneellisesti. (Lupamääräys 4)

Valvonnallisista syistä ja haittojen minimoimiseksi alueen käyttöaika on rajoitettu. Asutukselle aiheutuvien haittojen rajoittamiseksi maankaatopaikan käyttö ei ole sallittu iltaisin, lauantaisin eikä arkipyhinä. (Lupamääräys 5)

Maankaatopaikan vastaavan hoitajan nimeäminen ja kirjanpito kuuluvat toiminnan yleisiin velvollisuuksiin. Säännöllisellä ja riittävällä koulutuksella tai kurssituksella varmistetaan ammattitaitoisen henkilökunnan olemassaolo niin, että tämän päätöksen lupamääräyksiä kyetään noudattamaan. (Lupamääräys 6)

Maankaatopaikalle ei saa ottaa vastaan maita esimerkiksi sellaisilta alueilta, joita on käytetty ampumaratana, huoltoasema, korjaamo tai pesulatoimintaan, romun tai jätteiden käsittelyyn tai teolliseen tai muuhun vastaavaan toimintaan. Mikäli tällaisia maita kuitenkin aiotaan sijoittaa maankaatopaikalle, tulee niistä olla edeltäkin luotettavat analyysitulokset ja puolueetoman asiantuntijalaitoksen lausunto jätteen haitattomuudesta. (Lupamääräys 7)

Maankaatopaikkavesien hallittu johtaminen edellyttää ympärysojituksen toteuttamista. Suodatus on tarpeen hienojakoisen ja vesistöjä rehevöittävä aineksen veden mukana tapahtuvan kulkeutumisen estämiseksi. Vesien johtaminen mahdollistaa ympäristökuormituksen luotettavamman arvioinnin. (Lupamääräys 8)

Maa- ja kiviainesten välivarastointi ja mahdollinen seulontatoiminnan tulee tapahtua riittävän paksuisen maakerroksen päällä, joka estää pohjaveden pilaantumisen. Yhden metrin paksuinen maapatja vähentää pilaantumisriskiä siltä varalta, että käsittelyyn tulee epähuomiossa pilaantuneita maita tai tapahtuu kone yms. rikkoja. (Lupamääräys 9)

Melutaso 45 dB (LAeq) on Valtioneuvoston päätöksen melutason ohjeistoista (993/1992) mukainen.

Ympäristönsuojelun edistämisen ja elinympäristön viihtyisyys ja terveyshaitan ehkäisemisen kannalta on tärkeää, että mahdollisia meluhaittoja seurataan ja tarvittaessa ehkäistään tehokkaasti rakenteellisin tai muilla keinoin. (Lupamääräys 10)

Luvan myöntäneen viranomaisen on ympäristönsuojelulain 89 §:n perusteella hakemuksesta muutettava lupaa tiettyjen siinä mainittujen ehtojen täytyessä. Tällainen ehto voi olla esimerkiksi, mikäli toiminnasta aiheutuva pilaantuminen tai sen vaara poikkeaa olennaisesti ennalta arvioidusta. (Lupamääräys 11)

Valvonnan yleiseksi tehostamiseksi maankaatopaikan pitäjältä edellytetään suunnitelmallisuutta. Kirjanpito, suunnitelma, tarkkailu- ja raportointivelvoitteet on annettu lisäksi valvonnallisista syistä. Valvonnan keskeinen osa on esimerkiksi kuormakohtainen tarkastus. Valvontaan kuuluu myös oleellisena osana kaatopaikan rakenteiden kunnon seuraaminen. (Lupamääräykset 4,8, 12,13)

Maankaatopaikan viimeistelytoimilla varmistetaan alueen sopeuttaminen ympäristöön ja kaatopaikan hallittu lopettaminen. Läjitysalueen reunojen kaltevuuksien on oltava riittävän loivia viherrakentamisen toteuttamiseksi ja sortumien estämiseksi. Tarkkailuvelvoitetta jatketaan, jotta voidaan varmistua, ettei toiminta ole pilannut pohjavettä. (Lupamääräys 14)

Lupamääräystä ei ole erikseen annettu vahinkotilanteisiin varautumisesta ja niiden hoitamisesta, koska hakemuksen mukaisten toimenpiteiden katsotaan olevan riittäviä.

Luvan voimassaolo

Tämä lupapäätös on voimassa 31.12.2021 saakka. Voimassaolo sisältää maisemointiin liittyvät toimenpiteet. (YSL 87 §)

Luvan voimassa olon määräytymisessä on huomioitu lausunnot ja muistutuksen antajien näkemykset, samoin hakijan esittämät muutokset hakemukseen.

Betonijätteen välivarastointiin ja murskaukseen myönnetty ympäristölupa (5/2013) raukeaa, kun tämän lupa tulee voimaan. (YSL 88 §)

Vakuus

Jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava vakuus asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi.

Toiminnanharjoittajan tulee asettaa 7 000 euron vakuus. Vakuuden tulee olla voimassa vähintään 3 vuotta toiminnan päättymisen jälkeen kuitenkin siten, että pohja- ja kaivovesien tarkkailu voidaan katsoa päättyneeksi.

Vuonna 2010 alue on luokiteltu pohjavesialueeksi. Alueen pohjaveden suojeluarvoa on merkittävästi muuttunut. Pohja- ja kaivovesien seuranta joudutaan tehostamaan ja pidentämään. Veden tarkkailuaikaa joudutaan pidentämään yli toiminta-alan. (YSL 59 §, 60 §, 61 §)

Jos toiminnanharjoittajaa ei enää ole tai häntä ei tavoiteta ja lopetetun toiminnan ympäristövaikutusten valvomiseksi on tarpeen tarkkailla ympäristöä, tarkkailusta vastaa toiminta-alueen haltija. (YSL 94 §)

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014): 6, 7, 8, 16, 17, 23, 27, 42,43, 48, 49, 52, 58, 59, 60, 61, 65, 70, 84, 85, 87, 88, 89, 94 §

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014): 2, 9, 14, 16 §

Jätelaki (646/2011): 5, 8, 12,13, 15, 72, 118, 220, 122 §

Jäteasetus (179/2012): 2 §, liite 4

Naapurussuhdelaki (26/1920): 17 §

Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992)

Valtioneuvoston asetus kaatopaikoista (331/2013)

Jäteverolaki (1126/2010)

HUOMAUTUS

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 70 §)

YMPÄRISTÖLUPAMAKSUTAKSA

Maankaatopaikan ympäristölupapäätöksestä peritään Mikkelin kaupungin ympäristölautakunnan hyväksymän ympäristönsuojelu- ja kemikaalivalvontaviranomaisen maksutaksan 9.12.2010 3 §:n mukaisesti 1496 euroa. Tästä ympäristölupamääräysten tarkistamisesta peritään puolet maksutaksan määräystä summasta eli 748 euroa.

Ympäristölupamaksusta saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa antopäivästä antopäivää lukuun ottamatta. Valitusosoitus on liitteenä.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa antopäivästä antopäivää lukuun ottamatta. Valitusosoitus on liitteenä.

PÄÄTÖKSEN ANTAMINEN

Päätös annetaan julkipanon jälkeen (YSL 84 §, 85 §)

Antopäivä on 4.5.2018.

Hanna Pasonen
ympäristöpäällikkö

PÄÄTÖKSEN TIEDOKSI ANTAMINEN

Päätös Hakijalle
 Muistutuksen tehneelle

Tiedoksi Mikkelin kaupunki/Rakennusvalvonta
 Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus/ Ympäristönsuojelu ja
 vesienhoitoyksikkö

Mikkeli kaupungin ilmoitustaululla, kaupungin internetsivuilla ja julkipano.fi sivulla.

Lisäksi tieto päätöksestä toimitetaan neljälle naapurille ja kahdelle maanomistajalle.

KIINTEISTÖTIETOPALVELU

Maankaatopaikka



Tulosteen keskipisteen koordinaatit (ETRS-TM35FIN): N: 6847889, E: 512852

Karttatuloste ei ole mittatarkka. Kiinteistörajat ja -tunnukset päivitetään toistaiseksi vain kerran viikossa.

Rekisteripalvelujen kautta kartalle haetut palstat ja määrälalat ovat ajantasaiset.

Tulostettu Kiinteistö tietopalvelusta 09.03.2018.