

**MIKKELIN SEUDUN
YMPÄRISTÖLAUTAKUNTA**
PL 33, 50101 MIKKELI

PÄÄTÖS 12/2018
Ympäristönsuojelulain
(527/2014) 29 §:n mukaisessa
lupa-asiassa.

Antopäivä 20.6.2018.
Päätöksessä on 8 sivua.

YMPÄRISTÖLUVAN MUUTOS / SBS BETONI OY

ASIA Ympäristönsuojelulain (527/2014) 29 §:n mukainen päätös, joka koskee kallion louhintaa ja kiviaineksen murskausta Mikkelin kaupungin Tikkalassa toiminnassa olevalla betonitehdaskiinteistöllä (491-35-10-1).

HAKIJA SBS Betoni Oy
Tikkalantie 8
50600 Mikkelä

Liike- ja yhteisötunnus 2459374-4

Yhteyshenkilö Timo Suutarinen, puh. 0400 653701,
timo.suutarinen@suutarinen.fi

KIINTEISTÖNOMISTAJA

Kiinteistön omistaa SBS Betoni Oy.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 29 §: Ympäristöluvan saaneen toiminnan päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävään tai muuhun toiminnan olennaiseen muuttamiseen on oltava lupa.

HAKEMUKSEN VIREILLETULO

Hakemus on jätetty Mikkelin seudun ympäristölautakunnalle 18.4.2018.

SELVITYS TOIMINTAA KOSKEVISTA LUVISTA JA KAAVOITUSTILANNE

Lupatilanne ja kaavoitustilanne

Toiminnanharjoittajalla on voimassa oleva Mikkelin seudun ympäristölautakunnan 3.3.2016 § 17 myöntämä ympäristölupa kallionlouhinnalle ja kiviaineksen murskaukselle.

Alueella on voimassa vuonna 2011 hyväksytty asemakaava, jossa toiminta-alue sijoittuu ympäristöhäiriöitä aiheuttamattomien teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueelle (TY).

TOIMINNAN SIJAINNAN YMPÄRISTÖN TILA, LAATU JA KOHTEET, JOIHIN TOIMINNALLA ON VAIKUTUSTA

Lähimmät häiriöille altistuvat asuin-kohteet sijaitsevat noin 300 – 500 metriä toiminta-alueen länsipuolella Naaranki-järven rannalla, jossa on vapaa-ajan asutusta sekä vakinaista asutusta. Vakinaista asutusta on Tikkalantien alkupäässä noin 900 metrin päässä toiminta-alueesta. Koillisen ja idän suunnassa lähimmät häiriintyvät kohteet sijaitsevat Kallajärven rannalla noin 700 – 800 metrin päässä, jossa on vapaa-ajan asutusta ja vakituista asutusta noin 900 metrin päässä toiminta-alueen kaakkoispuolella.

HAKEMUS

SBS Betoni Oy hakee muutosta 3.3.2016 § 17 myönnettyyn kallion louhinnan ja kivenmurskauksen ympäristölupaan Mikkelin Tikkalassa betonitehdaskiinteistöllä 491-35-10-1.

Ympäristöluvan määräyksessä 1 edellytettiin kiviaineksen rikotuksen tapahtuvan arkipäivisin maanantaista perjantaihin klo 8 - 18 välisenä aikana. Kuitenkin toimittaessa kohdassa, jossa suojaetäisyys lähimpiin häiriölle altistuviin asuin- tai vapaa-ajankohteisiin alittaa 500 metriä, rikotusta ja murskausta ei saa tehdä 1.6. - 15.8. välisenä aikana.

Hakija esittää muutosta lupapäätöksen kyseisen kohdan osalta siten, että louheen rikottaminen louhintatyön työteknisistä syistä sallitaan 1.6. – 15.8. välisenä aikana.

Toiminnanharjoittaja hakee ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisesti lupaa toiminnan aloittamiseksi mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Lupaa haetaan toistaiseksi voimassa olevaksi.

Tulevana kesänä on tarkoitus tehdä louhintatöitä ja niihin liittyvää kiviaineksen rikotusta 25.6. - 13.7. Rikotus ajoitettaisiin klo 8:30 - 16:00 väliselle ajalle ja sitä ei tehtäisi mahdollisesti kaikkina päivinä, eikä se olisi jatkuvakestoista.

Louhintatyö alueella voidaan suorittaa vain betonitehtaan kesäseisokin aikana lyhyenä ajanjaksona kesä-heinäkuussa. Tehtaan vieressä tapahtuvaa louhintatyötä rajoittaa betonitehtaan toiminnan herkkyyks louhintatärinälle.

Louhintatyön aikana on irrotettava useana louhintakenttänä koko vuotuinen louhintamassa. Louhittaessa useita kenttiä peräkkäin tulee jo irti louhittua kivimassaa raivata seuraavan louhintakentän edestä, jotta louhintakenttä ei jää lukkoon. Louheen raivausta ja siirtoa varten louhetta on rikotettava

vähäisessä määrin, jotta materiaali saadaan riittävän pieneen palakokoon työkoneiden siirrettäväksi. Louhinnan yhteydessä rikotus tapahtuu työteknisistä syistä irrotetun louhepakan raivaamiseksi seuraavan louhintakentän turvallisen räjäyttämisen mahdollistamiseksi.

Kiviaineksen rikotus tapahtuu louhintatyön aikana hetkittäin. Se ei ole jatkuvakestoista.

Louhittava kiviaines käytetään pääsääntöisesti betonielementtitehtaan raaka-aineena.

Melupäästöt

Hakemuksen liitteenä on tehtaan lähialueilta Naarangin ja Kallajärven puolelta Rambollin tekemien melumittausten tuloksia.

Vuonna 2015 melumittauksia tehtiin porauksen ja murskauksen aikana.

Kesällä 2017 mitattiin rikotuksen (rammeroinnin) ja porauksen aiheuttamaa melua neljältä Naarangin rannan kiinteistöiltä. Syksyllä 2017 melumittaukset tehtiin murskauksen ja rikotuksen aikana sekä Naarangin että Kallajärven puolen 10 lähimmältä kiinteistöiltä.

Rammeroinnin melu pääsee etenemään pahiten alueen länsipuolen kohteiden suuntaan (etäisyyttä alle 500 m). Näillä alueilla on mahdollista, että melutasot ylittävät meluohjearvot, jos melun torjumista ei tehosteta. Kallajärven alueelle kantautuvan melun tasot jäävät selvästi meluohjearvojen alapuolelle.

ASIAN KÄSITTELY

Kuuluttaminen

Muutoshakemuksesta kuulutettiin 20.4. - 21.5.2018 välisenä aikana. Kuulemiskirjeet lähetettiin lähikiinteistöjen omistajille (19).

Muistutukset ja lausunnot

Hakemuksesta saatiin neljä kirjallista muistutusta ja terveystarkastajan lausunto, jotka ovat oheismateriaalina.

Hakijan vastine

Hakija totesi muistutuksista antamassaan vastineessa, että he eivät ole hakemassa murskauslupaa kesäajalle. Lupaa haetaan vain jo ympäristöluvan saaneeseen louhintaan liittyvään rammerointiin. Louhinta tehdään tehtaan kesäloma-aikana (kolme viikkoa).

YMPÄRISTÖLAUTAKUNNAN RATKAISU

Ympäristölautakunta on tarkastanut ympäristölupaan liittyvän muutoshakemuksen ja siitä saadut muistutukset sekä lausunnon.

Ympäristölautakunta myöntää SBS Betoni Oy:lle ympäristönsuojelulain 29 §:n mukaisen ympäristöluvan muutoksen louhintaan liittyvään rammerointiin edellyttäen, että se toteutetaan ja ylläpidetään hakemuksessa esitettyjen tietojen mukaisesti ja toiminnassa noudatetaan seuraavaa lupamääräystä:

Lupamääräys 1. (muutuskohdat tummennetulla tekstillä):

1. Toiminta

Kallion porausta saa alueella tehdä arkipäivisin maanantaista torstaihin klo 7.00 – 21.00 ja perjantaisin klo 7.00 – 18.00.

Kiviaineksen murskausta ja seulontaa saa alueella tehdä arkipäivisin maanantaista torstaihin klo 7.00–22.00 ja perjantaisin klo 7.00 – 18.00.

Kiviaineksen rikutusta (iskuvasarointi) ja räjäytystyötä saa tehdä arkipäivisin maanantaista perjantaihin klo 8.00–18.00 aikavälillä.

Kuormaaminen ja kuljetukset on tehtävä pääsääntöisesti maanantaista perjantaihin klo 6 – 22 välisenä aikana. Kuormaamista ja kuljetuksia saa tehdä pakottavista syistä lauantaisin klo 7 – 18 välisenä aikana.

Toimittaessa kohdassa, josta suojaetäisyys lähimpiin häiriölle altistuviin asuin- tai vapaa-ajankohteisiin alittaa 500 metriä, murskausta ei saa tehdä 1.6. – 15.8. välisenä aikana.

Alueella, josta on alle 500 metriä lähimpiin häiriölle altistuviin kohteisiin, voidaan kiveä louhinnan yhteydessä rammeroida 1.6. - 15.8. väliselle ajalle sijoittuvan tehtaan kesäloman (kolme viikkoa) aikana siinä määrin kuin se työteknisistä syistä on ehdottoman välttämätöntä.

Tällä alueella tehtävän rammeroinnin tulee ajoittua arkipäiviin maanantaista perjantaihin (pois lukien juhannusaatto ja juhannuspäivä) klo 9 - 16 välille.

Meluntorjuntaa tulee tehostaa erityisesti alueen länsipuolen lähimpien kiinteistöjen suuntaan.

Työjakson alkamisesta ja kestosta sekä räjäytysajankohdista tulee ilmoittaa etukäteen lähitalojen ja vapaa-ajanasuntojen omistajille/haltijoille heidän antamiinsa puhelinnumeroihin tekstiviesteillä.

Alueella ei muutoin toimita viikonloppuisin, arkipyhinä eikä sellaisina päivinä, jotka ovat yleisesti vapaapäiviä.

Toiminnanharjoittajan on ilmoitettava louhinnan aloittamisesta ja murskaus-
aseman käytön aloittamisesta ja lopettamisesta sekä aseman vastaavan
hoitajan nimi yhteystietoineen kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle
hyvissä ajoin ennen kunkin toimintajakson alkamista.

(YSL 20 §, 52 §, NaapL 17 §, VNp 993/1992, VNA 800/2010)

Muut lupamääräykset (2 – 10) jäävät voimaan sellaisina kuin ne olivat
ympäristölupapäätöksessä 3.3.2016 § 17.

Luvan voimassaolo

Tämä lupapäätös on voimassa toistaiseksi. (YSL 87 §)

Toiminnan olennaisille muutoksille tulee hakea uusi ympäristölupa. (YSL
29 §)

Päätöksen noudattaminen muutoksenhausta huolimatta

Ympäristölautakunta määrää luvan hakijan pyynnöstä, että toiminta voidaan
muutoksenhausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä noudattaen, jos hakija
asettaa 2 000 euron vakuuden lupapäätöksen kumoamisen tai
lupamääräysten muuttamisen varalle. (YSL 199 §)

Alueen louhinta on joka tapauksessa välttämätöntä TY-tontin myöhemmän,
asemakaavan mukaisen teollisuuskäytön mahdollistamiseksi.

Toiminnan aloittaminen ei aiheuta sellaisia haitallisia muutoksia, jotka
tekisivät muutoksenhaun hyödyttömäksi.

PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT

Muutoksen myöntämisen edellytykset

Valtioneuvoston asetuksen 800/2010 8 §:n mukaan, jos toiminnan etäisyys
melulle alttiisiin kohteisiin on alle 500 metriä, ei murskaamista, poraamista,
rikotusta tai räjäytyksiä eikä kuormauksia saa tehdä viikonloppuisin eikä
arkipyhinä, vaan:

- 1) murskaaminen on tehtävä arkipäivisin klo 7–22 välisenä aikana;
- 2) poraaminen on tehtävä arkipäivisin klo 7–21 välisenä aikana;
- 3) rikotus on tehtävä arkipäivisin klo 8–18 välisenä aikana;
- 4) räjäytykset on tehtävä arkipäivisin klo 8–18 välisenä aikana; ja
- 5) kuormaaminen ja kuljetus on tehtävä arkipäivisin klo 6–22 välisenä
aikana.

Asetuksen (800/2010) vaatima 300 metrin suojaetäisyys häiriölle alttiisiin kohteisiin täyttyy. Muutetut toiminta-ajat täyttävät em. asetuksen mukaiset ajat.

Lupamääräyksen perustelut

Hakemuksen mukainen toiminta liittyy alueen rakentamiseen. Rakennuslupa koskee koko kiinteistöä ja se on voimassa.

Rammerointi, jonka toiminta-aikaan nyt haettiin muutosta, liittyy sekä murskaukseen että louhintaan. Nyt on kyse vain louhintaan liittyvästä rammeroinnista. Toiminnanharjoittaja on perustellut hakemuksensa työteknisillä syillä. Louhinta on hyväksytty tehtäväksi voimassa olevassa ympäristölupapäätöksessä myös kesäaikana alueella, josta on etäisyyttä asuin- ja vapaa-ajanrakennuksiin 300 – 500 metriä. Sitä on hakemuksesta ilmi käyvin perusteluin käytännössä vaikeaa toteuttaa ilman siihen liittyvää rammerointimahdollisuutta.

Alue on laajahko. Suojaetäisyydet ovat länsireunasta lyhimmillään lähimpään häiriölle altistuvaan kohteeseen 300 metriä. Alueen itä/kaakkoisosasta suojaetäisyyttä tulee kaikkiin asuin- ja vapaa-ajankohteisiin yli 500 metriä.

Lähialueella on eri suunnissa taloja ja erityisesti vapaa-ajanasuntoja. Tämän takia on tarpeen rajoittaa toimintaa kesäkuukausina (kesä-, heinä- ja elokuussa) silloin, kun suojaetäisyys jää alle 500 metrin ja perjantai-iltaisin.

Hakemukseen liitetyt melumittaustulokset on huomioitu päätöksessä. Toimittaessa alle 500 metrin etäisyydellä häiriölle altistuvista kohteista, melulle lähimpien asuntojen ja vapaa-ajanasuntojen osalta annettujen ohjearvojen ylitys on mahdollista Naaranki-järven rannalla olevissa kohteissa. Rammeroinnin päivittäistä aikaa on tämän takia rajoitettu asetuksen (800/2010) mahdollistamasta ajasta kolme tuntia lyhyemmäksi.

Meluisammat työvaiheet rajataan arkipäiviin.

Melun leviämistä lähimpien talojen ja vapaa-ajanasuntojen suuntaan estetään meluvalleilla, louhinta-alueen reunan ja/tai varastokasojen avulla.

Hakija teetti syys-marraskuussa 2017 pölylaskeumatarkkailuselvityksen Tikkanen alueella. Alueella oli tuolloin kallionlouhintaa, kivenmurskausta ja maa-ainestenottoa. Laskeumaa seurattiin kolmesta mittauspisteestä. Yksi niistä oli toiminta-alueen välittömässä läheisyydessä ja kaksi muuta toiminta-alueen luoteis- (500 metrin etäisyydellä alueen reunasta) ja länsipuolella (140 metrin etäisyydellä alueen reunasta).

Rambollin tekemän selvityksen tulosten mukaan kiintoainelaskeuma toiminta-alueella oli 8,7 g/m²/kk, 140 metrin päässä 1,0 g/m²/kk ja 500 metrin päässä 0,1 g/m²/kk. Vanha viihtyisyysraja-arvo laskeumalle oli 10 g/m²/kk.

Asemakaavan TY-merkintä (ympäristöä haittaamaton teollisuus) rajoittaa alueelle suunnitellun toiminnan ympäristövaikutuksia. Alue joudutaan rakentamaan (louhimaan ja tasaamaan) ennen kuin se voidaan ottaa kaavan tai rakennusluvan mukaiseen käyttöön.

Lupamääräyksessä 1 on kielletty toiminta viikonloppuisin, arkipyhinä tai sellaisina päivinä, jotka ovat yleisiä vapaapäiviä.

ASETUKSEN NOUDATTAMINEN

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 70 §)

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014): § 20 (yleiset periaatteet ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavassa toiminnassa), § 22 (kunnan ympäristönsuojeluviranomainen), § 29 (luvanvaraisen toiminnan olennainen muuttaminen), § 34 (toimivaltainen lupaviranomainen), § 39 (lupahakemus), § 42 (lausunnot), § 43 (muistutukset ja mielipiteet), § 44 (lupahakemuksesta tiedottaminen), § 48 (lupaharkinnan perusteet), § 49 (luvan myöntämisen edellytykset), § 52 (lupamääräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi), § 53 (parhaan käyttökelpoisen tekniikan arviointi), § 62 (seuranta- ja tarkkailumääräykset), § 70 (lupamääräyksen ja valtioneuvoston asetuksen suhde), § 83 (lupapäätöksen sisältö), § 84 (lupapäätöksen antaminen), § 85 (lupapäätöksestä tiedottaminen), § 87 (luvan voimassaolo), § 172 (tiedonsaanti- ja tarkastusoikeus), § 190 (muutoksenhaku), § 191 (valitusoikeus), § 198 (päätöksen täytäntöönpanokelpoisuus), § 199 (luvanvaraisen toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta), § 205 (maksut)

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014): § 2 (kunnan ympäristönsuojeluviranomaisessa käsiteltävät lupa-asiat), § 3 (lupahakemuksen sisältö), § 4 (hakemukseen liitettävät tiedot), § 11 (kuulutus lupahakemuksesta ja asiakirjojen nähtävillä pito), § 12 (lupahakemuksesta pyydettävät lausunnot), § 13 (lupa-asian käsittely), § 14 (lupapäätöksen kertoelmaosan sisältö), § 15 (lupapäätöksen ratkaisuosan sisältö)

Eräistä naapuruussuhteista annettu laki (26/1920): § 17, § 18

Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992)

Valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (800/2010)

YMPÄRISTÖLUPAMAKSUTAKSA

Tästä päätöksestä peritään Mikkelin kaupungin ympäristölautakunnan 3.3.2016 § 20 hyväksymän ympäristönsuojelun maksutaksan 3 §:n mukaisesti 838 euroa (2 htp).

Ympäristölupamaksusta saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa antopäivästä antopäivää lukuun ottamatta. Valitusosoitus on liitteenä.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa antopäivästä antopäivää lukuun ottamatta. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta. Valitusoikeus lupapäätöksestä on luvan hakijalla ja niillä, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea, sekä niillä viranomaisilla, joiden tehtävänä on valvoa asiassa yleistä etua. Valitusosoitus on liitteenä. (YSL 190 ja 191 §)

PÄÄTÖKSEN ANTAMINEN

Päätös annetaan julkipanon jälkeen (YSL 84, 85 §).

Antopäivä on 22.6.2018.

Hanna Pasonen
ympäristöpäällikkö

PÄÄTÖKSEN TIEDOKSI ANTAMINEN

Päätös Hakijalle

Tiedoksi Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus/Ympäristönsuojelun ja vesien käytön palvelut -yksikkö
Muistutuksen tekijöille (4)

Päätöksestä ilmoitetaan niille, joille on annettu erikseen tieto hakemuksesta.

Tieto päätöksestä julkaistaan Mikkelin kaupungin ilmoitustaululla, internet-sivuilla ja osoitteessa www.julkipano.fi.