

MIKKELIN SEUDUN
YMPÄRISTÖLAUTAKUNTA
PL 33, 50101 MIKKELI

PÄÄTÖS 17/2017
Maa-ainelain (555/1981)
4 §:n mukaisessa
lupa-asiassa.

Antopäivä 15.6.2017.

Päätöksessä on liitteineen 12
sivua.

MAA-AINESLUPA / MARTTI LOKKA/ALA-LOKKA 491-430-6-208, MIKKELI

ASIA

Maa-ainelain (555/1981) 4 §:n mukainen päätös maa-ainesten ottamiseen
Mikkelin kaupungin Otavassa sijaitsevalta tilalta Ala-Lokka 491-430-6-208.

Kiinteistön ja ottamispaikan sijainnin osoittava kartta on päätöksen
liitteenä.

Ottamisalueen keskipisteen koordinaatit (ETRS-TM35FIN):
N 6836401, E 505179

HAKIJA

Martti Lokka
Otavantie 12
50670 Otava

Yhteyshenkilö Martti Lokka
0440575657

KIINTEISTÖNOMISTAJA

Kiinteistön omistaa luvan hakija.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Lupaa haetaan hiekan ja soran ottamiselle. Maa-ainesten ottaminen on
luvanvaraista maa-ainelain 4 §:n perusteella.

Maa-ainelain 7 §:n mukaan maa-ainesten ottamista koskevan lupa-asian
ratkaisee kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain (64/1986)
mukainen kunnan ympäristönsuojeluviranomainen. Kunnan
ympäristönsuojeluviranomaisena Mikkelissä toimii Mikkelin seudun
ympäristölautakunta.

HAKEMUKSEN VIREILLETULO

Hakemus on jätetty 22.11.2016.

SELVITYS OTTAMISALUETTA KOSKEVISTA LUVISTA JA KAAVOITUSTILANNE

Lupatilanne

Mikkelin kaupungin kaavoituspäällikkö on 18.4.2007/ § 27 myöntänyt luvan Savon Autokuljetus Oy:lle määrältään 45 000 m³ maa-ainesten ottamiseen kolmen vuoden aikana tilalta Ala - Lokka 491-430-6-208.

Kaavoitusinsinöörin päätöksellä 22.2.2012 §1 on lupa siirretty Martti ja Timo Lokalle. Samassa päätöksessä luvan ottoaikaa jatkettiin 5 vuodella. Lupaa jatkettiin kaavoitusinsinöörin päätöksellä 6.4.2016 § 3 yhdellä vuodella. Nykyinen lupa on voimassa 31.12.2017 saakka, ja lupa-aika on yhteensä 10 vuotta. Maa-aineslupan jatkaminen vaatii uuden lupakäsittelyn. (Maa-ainelain 10 § 3 mom.)

Alueen kaavoitustilanne

Ottamisalueella on voimassa otavan Otavan yleiskaava, jossa alue on merkitty maa- ja metsätalousalueeksi M-1.

OTTAMISALUEEN YMPÄRISTÖ, MAISEMA JA KOHTEET, JOIHIN MAA-AINESTEN OTTAMISELLA ON VAIKUTUSTA

Ottamisalue sijaitsee haja-asutusalueella Otavan Tokerossa, Vanhan Otavantien ja Savon radan välisellä alueella, noin 3 kilometriä Otavan taajamasta.

Lähimpiin vakituisesti asuttuihin asuntoihin on matkaa noin 120 m ja loma-asuntoihin noin 150-200 m. Ottoalueelta ei ole näköyhteyttä rakennuspaikoille.

Alue ei ole pohjavesialuetta.

Pohjaveden korkeustasoa on arvioitu viereisten suo-ojien korkeuksista. Havaitut vedenpinnan tasot ovat välillä +104,72 - +108,82

OTTAMISTIEDOT

Maa-aineslupaa haetaan hiekan ja soran ottamiseksi 10 vuodeksi.

Ottamisalueen ala on 2 ha ja otettavan soran määrä on 22 000 m³. Arvioitu vuotuinen otto on enintään 7 000 m³.

Ottoalue on olemassa olevaa ottoaluetta, eikä ottosuunnitelman mukaan maa-ainesten ottaminen alueelta aiheuta kauniin maisemakuvan turmeltumista, erikoisen luonnonesiintymän tuhoutumista.

Ottamissuunnitelma

Ottotason korkeudet on esitetty suunnitelmakartassa.

Suunniteltu ottotaso on +107,0- +110,0. Luiskat muotoillaan kaltevuuteen 1:3.

Pohjaveden pinnan ja ottotason väliin jää maa-aineksia vähintään 2 metri pohjavedenpinnan ylimmän tasonkin aikana.

Kaivualan pohjantasoa seurataan alueelle rakennettavista korkopukeista.

Ottamisen aikana korkeat leikkausluiskat merkitään työn aikana varoitussauhoin.

Luontoselvitys

Ottoalueelta on laadittu luontoselvitys Ramboll Oy:n toimesta (biologi Tarja Ojala 2007). Luontoselvityksen mukaan ottoalueella ei ole sellaisia luontoarvoja, jotka rajoittaisi maa-aineksen ottotoimintaa.

Varastointi

Ottamisalueella varastoidaan poltto- ja voiteluaineita vain vähäinen määrä.

Liikenne

Maa-aines kuljetetaan alueelta nykyisiä ottoalueita pitkin Vanhalle Otavantielle.

Jälkihoito ja alueen myöhempi käyttö

Viimeistelytöiden yhteydessä leikkausluiskat loivennetaan maa-ainekselle kaltevuuteen 1:3 tai loivemmaksi. Ottamisen ajaksi reuna-alueelle läjitetyt pintamaat levitetään takaisin maannoskerrokseksi. Viimeistelytöitä tehdään vuosittain jo otetuilla alueilla kaivun edistymisen mukaan.

Aluetta käytetään ottamisen jälkeen metsätalousmaana.

Vahvistetun taksan mukaiseksi vakuudeksi esitetään 6000 €.

ASIAN KÄSITTELY

Kuuluttaminen

Kaupunki kuuli naapuritilojen omistajat (10 kpl). Kiinteistön omistajilla ei ole muistutettavaa hakemuksesta.

Lausunnot

Hakemuksesta pyydettiin lausunnot Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta ja Etelä-Savon maakuntaliitolta.

Lausuntojen mukaan ei ole estettä maa-aineksen ottoluvan myöntämiselle.

YMPÄRISTÖLAUTAKUNNAN RATKAISU

Ympäristölautakunta myöntää Martti Lokalle maa-ainelain 4 §:n mukaisen maa-ainesten ottamisluvan Mikkeliissä sijaitsevalle tilalle Ala-Lokka 491-430-6-208 edellyttäen, että toimet toteutetaan ja ylläpidetään hakemuksessa esitettyjen tietojen mukaisesti ja toiminnassa noudatetaan seuraavia lupamääräyksiä:

1. Ennen ottotoiminnan aloittamista hakijan on pyydettävä valvontaviranomaiselta aloitustarkastusta, joka tulisi tehdä vähintään kaksi viikkoa ennen aloitusta. Luvassa määrätty vakuus tulee olla asetettuna ennen ottamisen aloittamista.
2. Alueelta, joka tulee olla merkittynä maastoon, saa ottaa hiekkaa ja soraa suunnitelman mukaiselta rajatulta 2,0 ha alueelta enintään 22000 m³-ktr.
3. Luvan haltijan tulee asentaa pohjavesiputket (2 kpl) alueelle ennen toiminnan alkamista ja tarkistaa pohjavesipinnan korkeus luotettavasti.
4. Luvan haltijan tulee tarkkailla pohjaveden korkeusasemaa kaksi kertaa vuodessa tehtävällä tarkkailulla. Tarkkailu tulee toteuttaa riittävän usein, vähintään kolmena peräkkäisenä vuotena pinnan korkeuden selvittämiseksi ja sen jälkeen erikseen sopien.
5. Alin ottotaso tulee olla kaksi (2) metriä pohjavesipinnan yläpuolelle.
6. Hakemuksen alin oletusottotaso on ottotaso +107,0- +110,0 merkitään maastoon korkopukkien avulla niin, että se on alueella työskentelevien nähtävissä.

Alin ottotaso tarkentuu pohjavesiputkien korkeusaseman seurannan perusteella.

7. Ottamisalueella ei saa säilyttää polttoaineita tai muita öljytuotteita, eikä suorittaa koneiden korjaus- ja huoltotöitä ilman pakottavaa tarvetta. Aluetta ei saa käyttää romujen tai muun jätteen varastona.
8. Mikäli öljyä tai muuta pohjavesille haitallista ainetta kuitenkin pääsee maaperään tai pintavesiin, luvan saajan tulee ryhtyä tarpeellisiin toimiin haitan poistamiseksi ja tarvittaessa tulee ilmoittaa pelastuslaitokselle. Kaikista alueella tapahtuvista ympäristöpilaantumisen vaaraa aiheuttavista vahingoista on ilmoitettava kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.
9. Maa-ainesluvan haltijan on ilmoitettava valvontaviranomaiselle vuosittain edellisenä vuonna otetun aineksen määrä ja laatu tammikuun 31. päivään mennessä. Ilmoitus tulee tehdä valtakunnalliseen Notto-rekisteriin rekisterinpitäjän erikseen antamien ohjeiden mukaisesti.
10. Jälkihoitotoimenpiteet tulee tehdä hakemuksen liitteenä olevassa ottamissuunnitelmassa esitetyn mukaisesti. Alueelle istutetaan puuntaimet, mikäli alueen metsittyminen ei käynnisty luontaisesti.
11. Maa-ainesluvan haltijan on ilmoitettava ottamisen päättymisestä valvontaviranomaiselle. Valvontaviranomainen suorittaa lopputarkastuksen ottamistoiminnan päättymisen jälkeen tai luvan voimassaoloajan kuluttua umpeen.
12. Mikäli lupa maa-ainesten ottamiseen siirretään toiselle, on siirrosta viipymättä ilmoitettava lupaviranomaiselle. Luvan haltija vastaa lupaan liittyvistä velvoitteista, kunnes hänen tilalleen on hakemuksesta hyväksytty toinen. Mikäli luvan haltija menee konkurssiin ja pesä jatkaa ottotoimintaa, tulee siitä tehdä ilmoitus lupaviranomaiselle tai siirtää lupa 6 kk:n kuluessa konkurssin alkamisesta toiselle haltijalle. Ellei ilmoitusta tai siirtoa ole tehty, lupa raukeaa ja viranomainen teettää tarpeelliseksi katsomansa jälkihoitotyöt käyttämällä vakuutta. (MAL 13 a §).

Vakuus jälkihoitovelvoitteiden suorittamisesta

Hakijan on asetettava 6000 euron vakuus jälkihoitovelvoitteiden suorittamisesta. Vakuuden tulee olla voimassa 30.6.2029 asti tai siihen saakka kunnes alue on maisemoitu ja lopputarkastettu. Ilmoitus vakuuden ottamisesta tulee toimittaa luvan myöntäjälle viimeistään aloituskokouksessa. (MAL 12 §)

Lupaviranomainen voi erityisestä syystä määrätä lisävakuuden asettamisesta, mikäli vakuuden ei voida katsoa olevan riittävä lupamääräyksessä 10 tarkoitettujen toimenpiteiden suorittamiseksi.

Valvontaviranomainen palauttaa vakuuden hakijalle, kun ottamisalue on lopputarkastuksessa katsottu hyväksyttävästi jälkihoidetuksi. Mikäli jälkihoitoa ei hyväksytä ja luvanhaltija ei määräyksestä huolimatta hoida jälkihoitovelvoitetta, ympäristönsuojeluviranomainen voi teettää tarpeelliseksi katsomansa työt käyttämällä hakijan asettamaa vakuutta.

Luvan voimassaolo

Lupa on myönnetty 10 vuodeksi. Luvan viimeinen voimassaolopäivä on 30.6.2027.

Ottotoiminta tulee lopettaa viimeistään 30.6.2027 ja maisemointi tulee olla tehty viimeistään 30.6.2028.

Toiminnan olennaisille muutoksille tulee hakea uusi lupa.

MAKSUT

Lupahakemuksen käsittelystä peritään maa-ainestaksan mukaisesti 928,00 euroa.

Luvanhaltijalta peritään vuosittain valvontamaksua kulloinkin voimassa olevan taksan mukaisesti. Lisäksi lupa- ja valvontaviranomainen voi periä maksua luvan voimassaoloaikana tehdystä ottamissuunnitelman muutoksesta, vakuuden muuttamisesta, pakkokeinopäätöksestä ja haltijanvaihdoksesta. (MAL 23 §)

PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT

Luvan myöntämisen edellytykset ja yleiset perustelut

Maa-aineslain 6 §:n mukaan lupa ainesten ottamiseen on myönnettävä, jos asianmukainen ottamissuunnitelma on esitetty eikä ottaminen tai sen järjestely ole ristiriidassa 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa. Asiaa harkittaessa on otettava huomioon myös lupamääräysten vaikutus.

Alueella, jolla on voimassa toimenpiderajoitus yleiskaavan tai asemakaavan laatimista tai muuttamista varten, lupa voidaan myöntää, jollei ottaminen tuota huomattavaa haittaa kaavan laatimiselle tai muuttamiselle, turmele

kaupunki- tai maisemakuvaa eikä muutenkaan ole ristiriidassa 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa.

Maa-aineslain 3 §:n mukaan aineksia ei saa ottaa niin, että siitä aiheutuu: 1) kauniin maisemakuvan turmeltumista; 2) luonnon merkittävien kauneusarvojen tai erikoisten luonnonesiintymien tuhoutumista; 3) huomattavia tai laajalle ulottuvia vahingollisia muutoksia luonnonolosuhteissa; tai 4) tärkeän tai muun vedenhankintakäyttöön soveltuvan pohjavesialueen veden laadun tai antoisuuden vaarantuminen, jollei siihen ole saatu vesilain mukaista lupaa.

Hakemuksen mukaisen toiminnan ei katsota olevan ristiriidassa edellä mainittujen luvan myöntämisen edellytysten kanssa, joten lupa maa-ainesten ottamiselle voidaan myöntää.

Ottamisen vahingollinen vaikutus luontoon ja maisemakuvaan jää mahdollisimman vähäiseksi, kun ottaminen toteutetaan suunnitelman ja lupamääräysten mukaisesti. Alueella ei ole tiedossa uhanalaisia lajeja.

Ottotoiminta ei aiheuta vaaraa asukkaille tai ympäristölle eikä toiminnasta ennalta arvioiden aiheudu kohtuutonta melu- tai pölyhaittaa asutukselle, joka sijaitsee lähimmillään noin 120 metrin päässä ottoalueesta.

Maa-aineslain 21 §:n mukaisesti lupaviranomainen voi perustellusta syystä ja edellyttäen, ettei täytäntöönpano tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, luvan hakijan pyynnöstä määrätä, että ainesten ottaminen voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä noudattaen, jos hakija asettaa hyväksyttävän vakuuden niiden haittojen, vahinkojen ja kustannusten korvaamiseksi, jotka päätöksen kumoaminen tai luvan muuttaminen voi aiheuttaa.

Lupamääräysten perustelut

Maa-aineslain 11 §:n mukaan ainesten ottamista koskevaan lupaan on liitettävä määräykset siitä, mitä hakijan on noudatettava hankkeesta aiheutuvien haittojen välttämiseksi tai rajoittamiseksi, jolleivät sanotut seikat käy ilmi ottamissuunnitelmasta.

Lupapäätöksessä tulee antaa myös tarvittavat määräykset ottamistoiminnan ja sen vaikutusten tarkkailusta sekä muista valvonnan kannalta tarpeellisista toimenpiteistä, jos seikat eivät käy ilmi ottamissuunnitelmasta. (VNa maa-ainesten ottamisesta 6 §)

Lupamääräys 1. Aloitustarkastus pyydetään tekemään, jotta viranomainen saa tiedon hankkeen aloittamisesta ja jotta voidaan yhdessä käydä läpi, mitä luvassa on hakijalta edellytetty. Aloitustarkastus on myös sopiva

tilaisuus esittää luvassa määrättyt vakuudet. Vakuuden tulee olla asetettuna ennen maa-ainesten ottamisen aloittamista.

Lupamääräys 2. Ottamisalue tulee merkitä näkyvästi maastoon, jotta toiminta ei laajene laajemmalle alueelle kuin ottosuunnitelmassa on esitetty ja jolle maa-aineslupa on myönnetty.

Lupamääräykset 3 – 6. Pohjaveden tarkemman pinnan tason määrittämiseksi alueelle tulee asentaa pohjavesiputket. Pinnan tasoista voidaan määrittää tarkemmin soran alin mahdollinen ottotaso. Korkopukin avulla alin ottotaso on luettavissa maastossa.

Lupamääräys 7. Maa-ainesten ottamispaikat eivät sovellu romujen tai muiden jätteiden säilyttämiseen tai työkoneiden huoltamiseen. Tällä määräyksellä pyritään pitämään maa-ainestenottoalue siistin näköisenä ja turvallisena.

Lupamääräys 8. Mikäli ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttava vahinko tapahtuu, toiminnanharjoittajan on ryhdyttävä toimenpiteisiin ja tiedotettava asiasta viranomaisia, jotta pilaantuminen ei leviä ja jo tapahtunut vahinko voidaan korjata.

Lupamääräys 9. Ottamistietojen ilmoittaminen on tarpeen luvan valvontaa varten, mutta se palvelee myös mm. tilastointia.

Lupamääräys 10. Alueen loppukäytöksi on ilmoitettu metsätalous. Alue on oltava lopputarkastuksessa siisti ja muotoiluiltaan valmis loppukäyttöä varten. Tarvittaessa alueelle tulee istuttaa puuntaimet.

Lupamääräys 11. Kun luvanhaltija ilmoittaa ottamisen päättymisestä, alueelle tehdään lopputarkastus, jossa arvioidaan, onko alueen jälkihoito tehty hyväksyttävällä tavalla. Viranomainen poistaa kohteen valvontaohjelmastaan, päättää vakuuden palauttamisesta ja ilmoittaa edelleen ottamisen päättymisestä Notto-rekisteriin.

Lupamääräys 12. Haltijanvaihdoksesta tulee ilmoittaa välittömästi viranomaiselle, koska viranomaisen on hyväksyttävä se.

Luvassa määrätty vakuus jälkihoitovelvoitteiden suorittamisesta perustuu Mikkelin seudun ympäristöpalveluiden maa-aineslain mukaisten viranomaistehtävien maksutaksaan 2016.

Lupahakemuksen käsittelymaksu perustuu myös maa-aineslain mukaisten viranomaistehtävien maksutaksaan 2016. Ottamissuunnitelman tarkastamismaksu on 480 € sekä suunnitellun otettavan maa-ainesmäärän tilavuuden mukaan 0,009 €/m³. Naapureiden kuuleminen 250 € Yhteensä käsittelymaksuksi tulee 928 €.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Maa-aineslaki (555/1981): 1 § (lain soveltamisala), 3 § (ainesten ottamisen rajoitukset), 4 § (luvanvaraisuus), 5 § (ottamissuunnitelma), 5 a § (kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelma), 6 § (luvan myöntämisen edellytykset), 7 § (lupaviranomainen ja lausunnot), 10 § (luvan voimassaolo), 11§ (lupamääräykset), 12 § (vakuuden antaminen), 13 § (kuuleminen), 13 a § (luvan velvoitteista vapauttaminen), 14 § (valvontaviranomainen ja hallintopakkoasia), 19 § (päätöksen julkipano), 20 § (muutoksenhaku), 20 a § (valitusoikeus), 21 § (lainvoimaa vailla olevan päätöksen noudattaminen), 23 § (valvontamaksu ja valtion avustus), 23 a § (Ilmoittamisvelvollisuus), 23 b § (tietojärjestelmä).

Valtioneuvoston asetus maa-ainesten ottamisesta (926/2005): 1 § (maa-ainesluvan hakeminen), 2 § (ottamissuunnitelma), 3 § (kuuleminen), 4 § (lausunnot), 6 § (lupapäätöksen sisältö), 7 § (tarkastusmenettely), 8 § (toimenpiteet maa-ainesluvan voimassaolon aikana), 9 § (maa-aineslain mukaiset ilmoitukset).

Valtioneuvoston asetus kaivannaisjätteistä (190/2013)

Maa-aineslain mukaisten viranomaistenttehtävien maksutaksat 2016, hyväksytty 7.4.2016 Mikkelin seudun ympäristölautakunnassa

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Itä-Suomen hallinto-oikeuteen kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa antopäivästä antopäivää lukuun ottamatta. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta. Valitusoikeus lupapäätöksestä on luvan hakijalla, kunnan jäsenellä ja niillä, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea, sekä niillä viranomaisilla, joiden tehtävänä on valvoa asiassa yleistä etua. Valitusosoitus on liitteenä. (MAL 20 §, 20 a §)

PÄÄTÖKSEN ANTAMINEN

Päätös annetaan julkipanon jälkeen.

Antopäivä on 15.6.2017.

Hanna Pasonen
ympäristöpäällikkö

PÄÄTÖKSEN TIEDOKSI ANTAMINEN

Päätös Hakijalle

Tiedoksi Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus/ Ympäristönsuojelu ja vesien hoito-yksikkö, kirjaamo.etela-savo(at)ely-keskus.fi

Päätöksestä ilmoitetaan niille, joita on kuultu hakemuksesta (10 kpl).

Tieto päätöksestä julkaistaan Mikkelin kaupungin ilmoitustaululla, kaupungin internet-sivulla.

