

**MIKKELIN SEUDUN**

**YMPÄRISTÖLAUTAKUNTA**

PL 33, 50101 MIKKELI

**PÄÄTÖS 2 / 2019**

Maa-aineslain (555/1981)

4 §:n mukaisessa lupa-asiassa.

Antopäivä 8.2.2019.

Päätöksessä on liitteineen 11 sivua.

**MAA-AINESLUPA / YKSITYISHENKILÖ / NIRKKO 491-504-5-54, MIKKELI**

**ASIA**

Maa-aineslain (555/1981) 4 §:n mukainen päätös maa-ainesten ottamiseen Mikkelin kaupungin Suomenniemellä sijaitsevalta Nirrko 491-504-5-54 tilalta.

Kiinteistön ja ottamispaikan sijainnin osoittava kartta on päätöksen liitteenä.

Ottamisalueen keskipisteen sijaintikoordinaatit (ETRS-TM35FIN): N 6802003, E 530680

**HAKIJA**

Yksityishenkilö

**KIINTEISTÖN OMISTAJA**

Hakija omistaa kiinteistön, joka on pinta-alaltaan 58,88 ha

**LUVAN HAKEMISEN PERUSTE**

Lupaa haetaan hiekan ja soran ottamiselle. Maa-ainesten ottaminen on luvanvaraista maa-aineslain 4 §:n perusteella.

Maa-aineslain 7 §:n mukaan maa-ainesten ottamista koskevan lupa-asian ratkaisee kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain (64/1986) mukainen kunnan ympäristönsuojeluviranomainen. Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena Mikkelissä toimii Mikkelin seudun ympäristölautakunta.

**HAKEMUKSEN VIREILLETULO**

Hakemus on jätetty Lupapisteeseen 1.11.2018.

## **SELVITYS OTTAMISALUETTA KOSKEVISTA LUVISTA JA KAAVOITUSTILANNE**

### **Lupatilanne**

Samalle paikalle on myönnetty maa-aineslupa 29.1.2002 (Suomenniemen tekninen lautakunta § 10) ottomäärälle 60000 k-m<sup>3</sup> kymmeneksi (10) vuodeksi sekä 10.11.2009 (Suomenniemen tekninen lautakunta § 62) ottomäärälle 100000 k-m<sup>3</sup> kymmeneksi (10) vuodeksi. Maa-aineslupa siirrettiin alkuperäisen haltijan pojalle 2.10.2012 § 16.

Hakija hakee uutta lupaa vanhan paikan eteläkulmaan.

### **Alueen kaavoitustilanne**

Etelä-Savon maakuntakaavassa ottoalueeseen ei kohdistu aluevarauksia. Ottamisalueella ei ole asema- tai yleiskaavaa.

## **OTTAMISALUEEN YMPÄRISTÖ, MAISEMA JA KOHTEET, JOIHIN MAA-AINESTEN OTTAMISELLA ON VAIKUTUSTA**

Alue on 10 km etäisyydellä Suomenniemen keskustasta ja noin puolen kilometrin päässä Etelä-Savon ja Etelä-Karjalan rajasta. Alueelle menevä tie erkanee Himalanpohjantiestä. Lähin asuinrakennus sijaitsee noin 300 m etäisyydellä ja seuraavaksi lähin noin 450 m etäisyydellä. Ottamisalue on pääosin metsän ympäröimä.

Alueesta katsottuna koillisessa on Fingridin voimalinja. Etäisyys Fingridin voimalinjaan on lähimmillään noin 100 metriä. Edelleen ottoalueesta kauempana, suurjännitelinjan koillispuolella, on maakuntakaavassa mainittu arvokas geologinen harjumuodostelma.

Alueella on vedenpinnan tarkkailuun kaivo, josta on havaittu vesipinta korkeudessa + 90.3 (N2000). Alue ei ole pohjavesialueella. Lähin vesistö on ottoalueen pohjoispuolella, Simlammit, noin 400m etäisyydellä

## **OTTAMISTIEDOT**

Maa-aineslupaa haetaan hiekan ja soran ottamiseksi 10 vuodeksi.

Uuden ottamisalueen ala on 1,3 ha ja otettavan soran määrä on 30000 k-m<sup>3</sup>. Ottaminen etenee luoteesta lounaaseen. Vanha lupa oli myönnetty 4 ha pinta-alalle. Vanhan luvan vaadittu maisemointi on vielä kesken.

### **Ottamissuunnitelma**

Ottotason korkeudet on esitetty suunnitelmakartassa 12.9.2018 sekä leikkauskartoissa A-A 13.9.2018 ja B-B 13.9.2018.

Alin ottotaso on N2000 +92.4.

### **Kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelma**

Pintamaat kuoritaan pois ottamistoiminnan edetessä. Pintamaat kasataan suunnitelmakartan mukaisille alueille. Toiminnan jälkeen pintamaita käytetään alueen jälkihoitotoimenpiteissä.

### **Varastointi**

Alueella ei varastoida öljyä, kemikaaleja tai muualta tuotua maa-ainesta.

### **Liikenne**

Liikenne ottamisalueelta tapahtuu nykyisen ottoalueen kautta Himalanpohjantielle (yleinen tie). Ottoalueen ja yleisen tien välissä ei ole asutusta.

### **Jälkihoito ja alueen myöhempi käyttö**

Ottamistoiminnan edetessä alue siistitään ja metsitetään. Pintamaat levitetään muotoillulle pohjalle ja tarvittaessa alueelle tuodaan lisäksi metsän kasvulle soveltuvia puhtaita maa-aineksia.

## **ASIAN KÄSITTELY**

### **Kuuluttaminen**

Hakemus on kuulutettu kunnan ilmoitustaululla 27.11.–28.12.2018 välisenä aikana. Naapurikiinteistöjen omistajille (4 kpl) on lähetetty tieto lupahakemuksen vireilläolosta kirjeenä. Hakemusasiakirjat ovat olleet nähtävillä kuulutusaikana Mikkelin kaupungin virastotalon 4. kerroksessa virastotalolla ja internetissä Lupapisteen ylläpitämällä Julkipano-sivulla.

### **Muistutukset**

Hakemuksesta ei saatu muistutuksia.

### **Lausunnot**

Hakemuksesta pyydettiin lausunto Etelä-Savon ELY-keskukselta, jonka mukaan hakemuksessa ei ollut huomautettavaa.

### **Tarkastus**

Alueelle on tehty maa-aineslain mukainen tarkastus viimeksi 16.11.2018.

## **YMPÄRISTÖLAUTAKUNNAN RATKAISU**

Mikkelin seudun ympäristölautakunta myöntää maa-aineslain 4 §:n mukaisen maa-ainesten ottamisluvan Mikkelin kaupungin Suomenniemellä sijaitsevalle tilalle Nirkko 491-504-5-54

kokonaismäärälle 30000 k-m<sup>3</sup> edellyttäen, että toimet toteutetaan ja ylläpidetään hakemuksessa esitettyjen tietojen mukaisesti ja toiminnassa noudatetaan seuraavia lupamääräyksiä:

1. Seuraavat toimenpiteet on tehtävä ennen ottamisen aloittamista:

1.1. Ottamisalue tulee merkitä maastoon (alue enintään ottamissuunnitelman mukainen);

1.2. maastoon tulee merkitä selvästi havaittavat korkomerkit,

1.3. luvassa määrätty vakuus on asetettava valvontaviranomaisen hyväksymän vakuusohjeen mukaisesti ja

1.4. hakijan tulee pyytää aloitustarkastusta vähintään kaksi viikkoa ennen ottamisen aloittamista.

2. Ottamisalueella ei saa säilyttää polttoaineita tai muita öljytuotteita, eikä suorittaa koneiden korjaus- ja huoltotöitä ilman pakottavaa tarvetta.

2. Mikäli öljyä tai muuta pohjavesille haitallista ainetta kuitenkin pääsee maaperään tai pintavesiin, luvan saajan tulee ryhtyä tarpeellisiin toimiin haitan poistamiseksi ja tarvittaessa tulee ilmoittaa pelastuslaitokselle. Kaikista alueella tapahtuvista ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavista vahingoista on ilmoitettava kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

3. Maa-ainesluvan haltijan on ilmoitettava valvontaviranomaiselle vuosittain edellisenä vuonna otetun aineksen määrä ja laatu tammikuun 31. päivään mennessä. Ilmoitus tulee tehdä Notto-rekisteriin rekisterinpitäjän erikseen antamien ohjeiden mukaisesti.

4. Jos alueella tehdään kiviaineksen murskausta, siitä tulee tehdä ilmoitus Mikkelin seudun ympäristölautakunnalle vähintään 30 vuorokautta ennen toiminnan aloittamista. Mikäli alueella murskataan yhdessä tai useammassa jaksossa yhteenlaskettuna yli 50 päivää, tulee murskaukselle hakea ympäristölupa.

5. Alin ottotaso tulee olla kaksi (2) metriä pohjavesipinnan yläpuolella. Alin hyväksytty ottotaso on N2000 +92,4. Hakemuksen alin oletusottotaso +92,4 on merkittävä maastoon korkopukkien avulla niin, että se on alueella työskentelevien nähtävissä.

5. Ottamisen päätyttyä leikkausluiskat tulee loiventaa keskimäärin kaltevuuteen 1:2 - 1:3, kasat tulee poistaa, pinnalle tulee levittää metsänkasvulle soveltuva kerros ja alue tulee muutoinkin jättää siistiksi ja ilmoitetun loppukäytön mukaiseksi.

6. Maa-ainesluvan haltijan on ilmoitettava ottamisen päättymisestä valvontaviranomaiselle. Valvontaviranomaisen edustaja suorittaa lopputarkastuksen ottamistoiminnan päättymisen jälkeen tai luvan voimassaoloajan kuluttua umpeen.

7. Mikäli lupa maa-ainesten ottamiseen siirretään toiselle, on siirrosta viipymättä ilmoitettava lupaviranomaiselle. Luvan haltija vastaa lupaan liittyvistä velvoitteista, kunnes hänen tilalleen on hakemuksesta hyväksytty toinen. Luvan haltijan tulee ilmoittaa myös konkurssista ja konkurssipesän tulee ilmoittaa mahdollisesta toiminnan jatkamisesta. Ellei ilmoitusta toiminnan jatkamisesta tai luvan siirtoa toiselle haltijalle ole tehty 6 kk:n kuluessa konkurssin alkamisesta, lupa raukeaa ja viranomaisen voi teettää tarpeelliseksi katsomansa jälkihoitotyöt käyttämällä vakuutta.

8. Yli kolme (3) metriä korkeat jyrkänteet tulee merkitä maastoon selkeällä tavalla.

#### **Vakuus jälkihoitovelvoitteiden suorittamisesta**

Hakijan on asetettava **11970** euron suuruinen vakuus jälkihoitovelvoitteiden suorittamisesta. Uuden alueen pinta-ala on 1,3 ha ja vanhan luvan otetun alueen pinta-ala on 2,69 ha, joten vakuuden hinnaksi tulee  $(1,3 + 2,69) * 3000 = 11\,970$  euroa. Uuden vakuuden määrään on otettu mukaan vanhan alueen maisemoinnista koituvat päivitetyt kustannukset. Vakuuden tulee olla voimassa 28.2.2030 asti. Lupaviranomainen voi erityisestä syystä määrätä lisävakuuden asettamisesta, mikäli vakuuden ei voida katsoa olevan riittävä lupamääräyksessä 6 tarkoitettujen toimenpiteiden suorittamiseksi. Valvontaviranomainen palauttaa vakuuden hakijalle, kun ottamisalue on lopputarkastuksessa katsottu hyväksyttävästi jälkihoidetuksi. Mikäli jälkihoitoa ei hyväksytä ja luvanhaltija ei määräyksestä huolimatta hoida jälkihoitovelvoitetta, ympäristönsuojeluviranomainen voi teettää tarpeelliseksi katsomansa työt käyttämällä hakijan asettamaa vakuutta. Alueen vanha vakuus vapautetaan hakijalle uuden vakuuden asettamisen jälkeen.

#### **Vakuus lainvoimaa vailla olevan päätöksen noudattamisesta**

Luvan hakija ei ole hakenut toiminnan aloittamislupaa muutoksenhausta huolimatta, joten vakuutta ei aseteta. Toiminta voidaan aloittaa, kun lupapäätös on lainvoimainen. Päätös saa lainvoiman valitusajan päättymisen jälkeen, ellei päätöksestä ole valitettu.

#### **Luvan voimassaolo**

Lupa on myönnetty kymmeneksi vuodeksi. Luvan viimeinen voimassaolopäivä on 28.2.2029.

Ottotoiminta tulee lopettaa 28.2.2029 ja maisemointi tulee olla tehty 28.2.2029. Toiminnan olennaisille muutoksille tulee hakea uusi lupa.

## **MAKSUT**

Lupahakemuksen käsittelystä peritään **880** euroa.

Luvanhaltijalta peritään vuosittain valvontamaksua kulloinkin voimassa olevan taksan mukaisesti. Lisäksi lupa- ja valvontaviranomainen voi periä maksua luvan voimassaoloaikana tehdystä ottamissuunnitelman muutoksesta, vakuuden muuttamisesta, pakkokeinopäätöksestä ja haltijanvaihdoksesta.

## **PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT**

### **Luvan myöntämisen edellytykset**

Maa-aineslain 6 §:n mukaan lupa ainesten ottamiseen on myönnettävä, jos asianmukainen ottamissuunnitelma on esitetty eikä ottaminen tai sen järjestely ole ristiriidassa 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa. Asiaa harkittaessa on otettava huomioon myös lupamääräysten vaikutus. Alueella, jolla on voimassa toimenpiderajoitus yleiskaavan tai asemakaavan laatimista tai muuttamista varten, lupa voidaan myöntää, jollei ottaminen tuota huomattavaa haittaa kaavan laatimiselle tai muuttamiselle, turmele kaupunki- tai maisemakuvaa eikä muutenkaan ole ristiriidassa 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa.

Maa-aineslain 3 §:n mukaan aineksia ei saa ottaa niin, että siitä aiheutuu: 1) kauniin maisemakuvan turmeltumista; 2) luonnon merkittävien kauneusarvojen tai erikoisten luonnonesiintymien tuhoutumista; 3) huomattavia tai laajalle ulottuvia vahingollisia muutoksia luonnonolosuhteissa; tai 4) tärkeän tai muun vedenhankintakäyttöön soveltuvan pohjavesialueen veden laadun tai antoisuuden vaarantuminen, jollei siihen ole saatu vesilain mukaista lupaa. Hakemuksen mukaisen toiminnan ei katsota olevan ristiriidassa edellä mainittujen luvan myöntämisen edellytysten kanssa, joten lupa maa-ainesten ottamiselle voidaan myöntää.

### **Yleiset perustelut lupapäätökselle**

Hakemuksen mukainen ottaminen kohdistuu alueelle, josta ottaminen on jo aloitettu. Saman ottamissuunnitelman mukainen lupa on myönnetty vuonna 2008, mutta luvassa myönnetty ottaminen ei toteutunut kokonaan. Hankkeen ei odoteta vaikuttavan pinta- tai pohjavesiin, joten niihin liittyviä seurantavelvoitteita ei ole luvassa asetettu.

## **Vastaus lausuntoihin, muistutuksiin ja mielipiteisiin**

Muistutuksia tai mielipiteitä ei saatu. ELY-keskuksella ei ollut huomautettavaa hakemuksesta.

## **Lupamääräysten perustelut**

Maa-aineslain 11 §:n mukaan ainesten ottamista koskevaan lupaan on liitettävä määräykset siitä, mitä hakijan on noudatettava hankkeesta aiheutuvien haittojen välttämiseksi tai rajoittamiseksi, jolleivat sanotut seikat käy ilmi ottamissuunnitelmasta. Lupapäätöksessä tulee antaa myös tarvittavat määräykset ottamistoiminnan ja sen vaikutusten tarkkailusta sekä muista valvonnan kannalta tarpeellisista toimenpiteistä, jos seikat eivät käy ilmi ottamissuunnitelmasta. (VNa maa-ainesten ottamisesta 6 §)

Lupamääräys 1. Ottamisalueen merkitsemisellä maastoon varmistetaan, että ottaminen tapahtuu hakemuksen mukaisesti. Aloitustarkastus pyydetään tekemään, jotta viranomainen saa tiedon hankkeen aloittamisesta ja jotta voidaan yhdessä käydä läpi, mitä luvassa on hakijalta edellytetty. Aloitustarkastus on myös sopiva tilaisuus esittää luvassa määrätyt vakuudet. Vakuuden tulee olla asetettuna kuitenkin viimeistään ennen maa-ainesten ottamista.

Lupamääräys 2. Öljytuotteiden säilyttäminen maa-ainestenotto paikalla edellyttää, että öljyn maaperään pääsyn estämisestä ja öljyvahingon torjunnasta on esitetty lupahakemuksessa suunnitelma. Koska suunnitelmaa ei ollut liitetty hakemukseen, öljytuotteiden säilyttäminen on kielletty siihen asti, kunnes hyväksyttävä suunnitelma on esitetty. Maa-ainesten ottamispaikat eivät sovellu myöskään romujen tai muiden jätteiden säilyttämiseen tai työkoneiden huoltamiseen. Tällä määräyksellä pyritään pitämään maa-ainestenottoalue siistinä ja turvallisena.

Lupamääräys 3. Mikäli ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttava vahinko tapahtuu, toiminnanharjoittajan on ryhdyttävä toimenpiteisiin ja tiedotettava asiasta viranomaisia, jotta pilaantuminen ei leviä ja jo tapahtunut vahinko voidaan korjata.

Lupamääräys 4. Ottamistietojen ilmoittaminen on tarpeen luvan valvontaa varten, mutta se palvelee myös mm. tilastointia. Mikäli jonakin vuonna ei ole ottoa lainkaan ja luvanhaltija tietää sen etukäteen, asiasta kannattaa ilmoittaa mahdollisimman varhaisessa vaiheessa valvontaviranomaiselle.

Lupamääräys 5. Määräyksellä muistutetaan murskaamiseen liittyvistä ympäristönsuojelulainsäädännöstä tulevista vaatimuksista. Nämä tulevat sovellettavaksi vain siinä tapauksessa, että kiviaineksia murskataan maa-ainesten ottopaikalla.

Lupamääräys 6. Hakemuksessa on ilmoitettu alueen loppukäytöksi metsätalous. Alue on oltava lopputarkastuksessa siisti ja muotoiluiltaan valmis loppukäyttöä varten. Määräyksessä on määritetty vähimmäistaso, jota sovelletaan arvioitaessa jälkihoitotoimenpiteiden riittävyyttä.

Lupamääräys 7. Kun luvanhaltija ilmoittaa ottamisen päättymisestä, alueelle voidaan tehdä lopputarkastus, jossa arvioidaan, onko alueen jälkihoito tehty hyväksyttävällä tavalla. Viranomaisen poistaa kohteen valvontaohjelmastaan, päättää vakuuden palauttamisesta ja merkitsee ottamisen päättymisen Notto-rekisteriin.

Lupamääräys 8. Haltijanvaihdoksesta tulee ilmoittaa välittömästi viranomaiselle, koska viranomaisen on hyväksyttävä se. Myös konkurssista tulee ilmoittaa välittömästi, koska viranomaisen tulee arvioida ottamisalueen lopettamisen edellyttämät jälkihoitotyöt, mikäli haltijanvaihdosta ei tehdä ja konkurssipesä ei jatka ottamista. Luvassa määrätty vakuus jälkihoitovelvoitteiden suorittamisesta perustuu Mikkelin seudun ympäristöpalveluiden maa-aineslain mukaisten viranomaistehtävien maksutaksaan 2016. Taksassa siistimis- ja tasauskustannusten laskentaperuste on 3000 euroa / ha. Uuden alueen pinta-ala on 1,3 ha ja vanhan luvan otetun alueen pinta-ala on 2,69 ha, joten vakuuden hinnaksi tulee  $(1,3 + 2,69) * 3000 = 11\,970$  euroa. Uuteen vakuuteen on otettu mukaan vanhan alueen maisemoinnista koituvat päivitettyt kustannukset.

Metsityskustannuksia tälle alueelle ei ole katsottu tarpeelliseksi laskea, sillä metsän ympäröimä soranottoalue metsittyy luontaisesti. Lupahakemuksen käsittelymaksu perustuu myös maa-aineslain mukaisten viranomaistehtävien maksutaksaan 2016. Taksan 2.1 kohdan mukaan suunnitelmaa kohti laskutetaan 480 € sekä lisäksi suunnitellun otettavan maa-ainesmäärän tilavuuden mukaan 0,009 €/m<sup>3</sup>. Lisäksi naapurin tai asianosaisten kuuleminen maksaa 50 euroa + 20 euroa/kuultava. Kuulemiskirjeitä lähetettiin 4 kpl, joten luvan hinnaksi tulee  $480 + 0,009 * 30000 + 50 + 4 * 20 = 880$  euroa.

## **PÄÄTÖKSEN ANTAMINEN**

Päätös annetaan julkipanon jälkeen.

Antopäivä on 8.2.2019.

Hanna Pasonen

ympäristöpäällikkö

Liite 1. Suunnitelmakartta

