

**MIKKELIN SEUDUN
YMPÄRISTÖLAUTAKUNTA**
PL 33, 50101 MIKKELI

PÄÄTÖS 9/2020
Maa-aineslain (555/1981)
4 §:n mukaisessa
lupa-asiassa.

Päätöksessä on liitteineen 12
sivua.

MAA-AINESLUPA / MÄKINEN ERKKI / KOSKIONRANTA

ASIA

Maa-aineslain (555/1981) 4 §:n mukainen päätös maa-ainesten ottamiseen Pertunmaan kunnan Kuhajärven kylässä Koskionrannan (588-405-1-215) tilalta.

Kiinteistön ja ottamispaikan sijainnin osoittava kartta on päätöksen liitteenä.

Ottamisalueen keskipisteen sijaintikoordinaatit (ETRS-TM35FIN):
N: 6804922, E: 469452

HAKIJA

Erkki Mäkinen
Toivolantie 41
19430 Pertunmaa

KIINTEISTÖNOMISTAJA

Hakija omistaa kiinteistön.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Lupaa haetaan hiekan ja soran ottamiselle. Maa-ainesten ottaminen on luvanvaraista maa-aineslain 4 §:n perusteella.

Maa-aineslain 7 §:n mukaan maa-ainesten ottamista koskevan lupa-asian ratkaisee kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain (64/1986) mukainen kunnan ympäristönsuojeluviranomainen. Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena toimii Mikkelin seudun ympäristölautakunta.

HAKEMUKSEN VIREILLETULO

Hakemus on jätetty Lupapisteeseen 6.2.2018. Hakemus on päivitetty 6.5.2020.

SELVITYS OTTAMISALUETTA KOSKEVISTA LUVISTA JA KAAVOITUSTILANNE

Lupatilanne

Ottoalue sijaitsee jo ottamistoiminnassa olleella ja aikaisemman luvan mukaisella alueella. Edellinen Pertunmaan kunnan teknisten ja ympäristöpalveluiden lautakunnan 7.2.2008 § 11 myöntämä maa-aineslupa on päättynyt 7.2.2018.

Alueen kaavoitustilanne

Etelä-Savon maakuntakaavassa Hiekkakankaan soranottoalue on merkitty maa-ainesten ottoalueeksi (EO 10.315).

OTTAMISALUEEN YMPÄRISTÖ, MAISEMA JA KOHTEET, JOIHIN MAA-AINESTEN OTTAMISELLA ON VAIKUTUSTA

Alue on käytössä oleva maa-ainesten ottoalue. Alueen maaperä on soraa ja hiekkaa.

Lähimmät häiriintyvät kohteet sijoittuvat alueen eteläpuolelle Ylä-Räävelin vesistön rannalle noin 300 metrin etäisyydelle ottoalueesta. Lähimmät häiriintyvät kohteet ovat vapaa-ajan käyttöön rekisteröityjä kiinteistöjä.

Lähin vesistö on ottoalueen eteläpuolella oleva Ylä-Rääveli -järvi noin 300 metrin etäisyydellä.

Tila Koskionranta on maa- ja metsätalouskäytössä.

Pohjavesiolosuhteet

Ottoalue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Alueella ei ole havaittu pohjavettä. Ottoalueen eteläpuolelle, noin 150 metrin päähän ottoalueen reunasta on asennettu pohjavesiputki pvp1 Ramboll Oy:n toimesta 19.2.2018. Pvp1:n mitattu vesipinta on tasossa N2000+82.47. Pvp1: sijaintikoordinaatit (ETRS-TM35FIN): x=6804638, y=469398.500.

Lisäksi ottoalueen pohjaveden korkeutta on selvitetty asentamalla pohjavesiputki tasoon +87,5 alueen itäreunalla sijaitsevan suon välittömään läheisyyteen. Suon vedenpinnan taso on +89,0 metriä. Toinen pohjavesiputki on asennettu keskelle ottoaluetta tasoon +91,3.

OTTAMISTIEDOT

Maa-aineslupaa haetaan hiekan ja soran ottamiseksi 15 vuodeksi.

Haettavan ottoalueen pinta-ala on noin 3 ha, josta uuden alueen osuus on 0,47 ha. Suunnitelman mukaisesti alueelta on tarkoitus ottaa noin 150 000 m³ktr maa-aineksia.

Ottamissuunnitelma

Suunnittelualue on kartoitettu 27.9.2019, ottamisaluetta on pienennetty 6.5.2020 Tapio Lydmanin toimesta.

Ottoalue ja korkeustaso merkitään maastoon.

Ottaminen tapahtuu 6.5.2020 päivätyn suunnitelmakartan mukaisesti kohti etelää ja se tehdään nykyisiä rintauksia jatkamalla.

Alin ottotaso on +90,0 (N2000). Vanhan alueen pintamaat on kasattu ottamisalueen reunaan, josta ne tullaan käyttämään luiskien muotoiluun. Osa karkeasta sorasta murskataan paikan päällä.

Uudelta ottoalueelta poistetaan puusto. Kannot siirretään alueen länsireunalla olevaan kantokasaan, jossa ne murskataan ja kuljetetaan pois urakoitsijan toimesta. Pintamaat kuoritaan ja kasataan Kauhkiantien varteen noin kahden metrin korkuiseksi tienpuoleiselta sivulta tasatuksi suojavalliksi.

Ottotoiminnassa käytetään prosessin eri vaiheissa maansiirtokoneita. Ottamisalueella ei huolleta työkoneita kuin rikkoontumistapauksissa eikä ottoalueella varastoida poltto- ja voiteluaineita.

Liikenne

Alueelle liikennöidään Kauhkiantien kautta. Alueen eteläreunaan, ottoalueen ulkopuolelle, rakennetaan metsäautotie.

Kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelma

Hakemuksen liitteenä olevan jätehuoltosuunnitelman mukaan pintamaita kuoritaan noin 2 000 m³-ktr. Kantoja ja hakkuutähteitä muodostuu noin 70 m³-ktr. Urakoitsija hyödyntää puunkannot ja hakkuutähteet.

Pintamaat käytetään alueen jälkihoitoon ja maisemointiin sekä suojavalliin.

Turvallisuus

Ottamisen aikana tullaan noudattamaan voimassa olevia työturvallisuusmääräyksiä.

Jälkihoito ja alueen myöhempi käyttö

Ottamistoiminnan päätyttyä alue siistitään ja muotoillaan pohjaltaan kumpuilevaksi. Suon reunasta pohja jätetään tasoon +90,0 ja itäreunaltaan tasoon +91,0 / +92,0. Luiskat muotoillaan aaltoilevaksi.

Alueen pohjoisosa on varattu Vehkolammen louhoksen sivukivelle.

Toiminnan vaikutusten tarkkailu

Hakemuksen mukaan toiminnalla ei ole vaikutusta pohjaveteen. Sen tasoa tullaan tarkkailemaan pohjavesiputkista.

Ympäristövaikutukset

Ottosalueen ympäristövaikutukset ovat vähäiset. Alueella on ollut ottamistoimintaa jo vuosia, joten paikallismaisema ei juuri muutu. Ottamistoiminnalla ei myöskään ole vaikutusta pohjaveteen, sillä alimman ottotason ja pohjaveden väliin jää riittävä suojakerros.

Tilalle Koskionranta on tehty meluselvitys (Suomen GPS-Mittaus Oy, 27.4.2018), joka koskee Vehkolammen louhoksen suunniteltua toimintaa. Meluselvityksessä on otettu huomioon osittain myös Koskionrannan maa-ainesten ottoalueella tapahtuma murskaustoiminta. Selvityksessä todetaan, että murskaustoiminnasta yhdessä poraustoiminnan kanssa ei aiheudu sallittujen melutasojen ylityksiä, kun murskauslaitoksen läheisyyteen, laitoksen kaakkoispuolelle rakennetaan, esimerkiksi raaka-aineväestöstä, 5 m korkea ja 40 m pitkä meluvalli.

Maa-ainesten ottosuunnitelmassa on esitetty, että alueen eteläpuolelle tehdään ottotoiminnan ajaksi suojavalli, joka estää melun leviämistä häiriintyviin kohteisiin.

ASIAN KÄSITTELY

Kuuluttaminen

Hakemuksesta kuulutettiin Mikkelin kaupungin verkkosivuilla 15.5. – 22.6.2020 ja osoitteessa www.julkipano.fi. Naapurikiinteistöjen omistajille (7 kpl) lähetettiin kuulemiskirje. Kiinteistön omistajilla ei ole muistutettavaa hakemuksesta.

Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty terveydensuojeluviranomaisen lausunto. Lausunnossa todetaan, että Meluhaittojen ehkäisemiseksi tulee huomioida meluselvityksessä mainitut meluntorjuntatoimenpiteet.

Tarkastus

Alueelle on tehty maastokäynti 8.7.2020.

YMPÄRISTÖLAUTAKUNNAN RATKAISU

Ympäristölautakunta myöntää Erkki Mäkiselle maa-ainelain 4 §:n mukaisen maa-ainesten ottamisluvan Pertunmaan kunnassa sijaitsevalle tilalle Koskionranta (588-405-1-215) edellyttäen, että toimet toteutetaan ja ylläpidetään hakemuksessa esitettyjen tietojen mukaisesti ja toiminnassa noudatetaan seuraavia lupamääräyksiä:

1. Luvassa määrätty uusi vakuus tulee olla asetettuna ennen ottamisen jatkamista.
2. Alueelta, joka tulee olla merkittynä maastoon, saa ottaa hiekkaa ja soraa suunnitelman mukaiselta rajatulta 3 ha alueelta enintään 150 000 m³-ktr.
3. Luvan haltijan tulee tarkkailla alueelle asennetuista pohjavesiputkista pohjaveden pinnan korkeutta kaivutoiminnan aikana keväisin ja syksyisin.
4. Maa-ainesten alin ottotaso on +90.0 (N2000). Alin ottotaso tulee olla kaksi (2) metriä pohjavesipinnan yläpuolella.
5. Korkomerkit merkitään maastoon ennen toiminnan aloittamista niin, että se on alueella työskentelevien nähtävissä.
6. Lopullista muotoaan jyrkemmät ja vaaralliset leikkaukset tulee merkitä varoitusnauhoihin putoamisvaaran ehkäisemiseksi. Lopullisessa tilanteessa reunat tulee luiskata ottamissuunnitelmassa esitetyllä tavalla.
7. Ottamisalueella ei saa suorittaa koneiden korjaus- ja huoltotöitä ilman pakottavaa tarvetta. Aluetta ei saa käyttää romujen tai muun jätteen varastona.
8. Luvan haltijan tulee ennen ottamistoiminnan aloittamista laatia kemikaalivahingon torjuntasuunnitelma työnaikaisen öljy- tai kemikaalivahingon varalta.

Mikäli öljyä tai muuta pohjavesille haitallista ainetta kuitenkin pääsee maaperään tai pintavesiin, luvan saajan tulee ryhtyä tarpeellisiin toimiin haitan poistamiseksi ja tarvittaessa vahingosta tulee ilmoittaa pelastuslaitokselle. Kaikista alueella tapahtuvista ympäristöpilaantumisen vaaraa aiheuttavista vahingoista on ilmoitettava kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

9. Mikäli alueella on tarpeen louhia ja murskata kiviainesta, tulee siitä toiminnasta tehdä vähintään 30 vuorokautta ennen toiminnan aloittamista ympäristönsuojelulain 118 §:n mukainen meluilmoitus Mikkelin seudun ympäristöpalvelut -yksikköön
10. Maa-ainesluvan haltijan on ilmoitettava valvontaviranomaiselle vuosittain edellisenä vuonna otetun aineksen määrä ja laatu tammikuun 31. päivään mennessä. Ilmoitus tulee tehdä valtakunnalliseen Nottorekisteriin rekisterinpitäjän erikseen antamien ohjeiden mukaisesti.
11. Jälkihoitotoimenpiteet tulee tehdä hakemuksen liitteenä olevassa ottamissuunnitelmassa esitetyn mukaisesti.
12. Maa-ainesluvan haltijan on ilmoitettava ottamisen päättymisestä valvontaviranomaiselle. Valvontaviranomainen suorittaa lopputarkastuksen ottamistoiminnan päättymisen jälkeen tai luvan voimassaoloajan kuluttua umpeen.
13. Mikäli lupa maa-ainesten ottamiseen siirretään toiselle, on siirrosta viipymättä ilmoitettava lupaviranomaiselle. Luvan haltija vastaa lupaan liittyvistä velvoitteista, kunnes hänen tilalleen on hakemuksesta hyväksytty toinen. Mikäli luvan haltija menee konkurssiin ja pesä jatkaa otto toimintaa, tulee siitä tehdä ilmoitus lupaviranomaiselle tai siirtää lupa 6 kk:n kuluessa konkurssin alkamisesta toiselle haltijalle. Ellei ilmoitusta tai siirtoa ole tehty, lupa raukeaa ja viranomainen teettää tarpeelliseksi katsomansa jälkihoitotyöt käyttämällä vakuutta. (MAL 13 a §).

Vakuus jälkihoitovelvoitteiden suorittamisesta

Hakijan on asetettava 10 500 euron vakuus jälkihoitovelvoitteiden suorittamisesta. Vakuuden tulee olla voimassa 22.8.2036 asti tai siihen saakka kunnes alue on maisemoitu ja lopputarkastettu. (MAL 12 §)

Valvontaviranomainen palauttaa vakuuden hakijalle, kun ottamisalue on lopputarkastuksessa katsottu hyväksyttävästi jälkihoidetuksi. Mikäli jälkihoitoa ei hyväksytä ja luvan haltija ei määräyksestä huolimatta hoida jälkihoitovelvoitetta, ympäristönsuojeluviranomainen voi teettää tarpeelliseksi katsomansa työt käyttämällä hakijan asettamaa vakuutta.

Vakuusohje

Asetettavien vakuuksien tulee olla ympäristölautakunnan 20.4.2017 hyväksymän vakuusohjeen mukaisia.

Luvan voimassaolo

Lupa myönnetään 15 vuodeksi. Luvan viimeinen voimassaolopäivä on 22.8.2035, jolloin ottotoiminta tulee viimeistään lopettaa.

Lupa voidaan myöntää enintään viideksitoista vuodeksi, jos se hankeen laajuuteen, esitetyn suunnitelman laatuun ja muihin ainesten ottamisessa huomioon otettaviin seikkoihin nähden katsotaan sopivaksi. Ottaminen kohdistuu maankäyttö- ja rakennuslain mukaisessa voimassa olevassa maankäytön kaavassa maa-ainesten ottamiseen varatulle alueelle.

MAKSUT

Lupahakemuksen käsittelystä peritään Maa-aineslain mukaisten viranomaistehtävien maksutaksan 2020 mukaisena lupamaksuna 1 830 € (480 € + 0,009 €/m³) lisättynä kuulemiskustannuksella 190 € (50 € + 20 €/kuultava) eli yhteensä 2020 €.

Luvan haltijalta peritään vuosittain valvontamaksua kulloinkin voimassa olevan taksan mukaisesti. Lisäksi lupa- ja valvontaviranomainen voi periä maksua luvan voimassaoloaikana tehdystä ottamissuunnitelman muutoksesta, vakuuden muuttamisesta, pakkokeinopäätöksestä ja haltijanvaihdoksesta. (MAL 23 §)

PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT

Luvan myöntämisen edellytykset ja yleiset perustelut

Maa-aineslain 6 §:n mukaan lupa ainesten ottamiseen on myönnettävä, jos asianmukainen ottamissuunnitelma on esitetty eikä ottaminen tai sen järjestely ole ristiriidassa 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa. Asiaa harkittaessa on otettava huomioon myös lupamääräysten vaikutus.

Alueella, jolla on voimassa toimenpiderajoitus yleiskaavan tai asemakaavan laatimista tai muuttamista varten, lupa voidaan myöntää, jollei ottaminen tuota huomattavaa haittaa kaavan laatimiselle tai muuttamiselle, turmele kaupunki- tai maisemakuvaa eikä muutenkaan ole ristiriidassa 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa.

Maa-aineslain 3 §:n mukaan aineksia ei saa ottaa niin, että siitä aiheutuu: 1) kauniin maisemakuvan turmeltumista; 2) luonnon merkittävien kauneusarvojen tai erikoisten luonnonesiintymien tuhoutumista; 3) huomattavia tai laajalle ulottuvia vahingollisia muutoksia luonnonolosuhteissa; tai 4) tärkeän tai muun vedenhankintakäyttöön soveltuvan pohjavesialueen veden laadun tai antoisuuden vaarantuminen, jollei siihen ole saatu vesilain mukaista lupaa.

Hakemuksen mukaisen toiminnan ei katsota olevan ristiriidassa edellä mainittujen luvan myöntämisen edellytysten kanssa, joten lupa maa-ainesten ottamiselle voidaan myöntää.

Ottamisen vahingollinen vaikutus luontoon ja maisemakuvaan jää mahdollisimman vähäiseksi, kun ottaminen toteutetaan suunnitelman ja lupamääräysten mukaisesti.

Ottotoiminta ei aiheuta vaaraa asukkaille tai ympäristölle eikä toiminnasta aiheudu kohtuutonta melu- tai pölyhaittaa asutukselle, joka sijaitsee lähimmillään noin 300 metrin päässä ottoalueesta.

Lupamääräysten perustelut

Maa-ainelain 11 §:n mukaan aineiden ottamista koskevaan lupaan on liitettävä määräykset siitä, mitä hakijan on noudatettava hankkeesta aiheutuvien haittojen välttämiseksi tai rajoittamiseksi, jos sanotut seikat eivät käy ilmi ottamissuunnitelmasta.

Lupapäätöksessä tulee antaa myös tarvittavat määräykset ottamistoiminnan ja sen vaikutusten tarkkailusta sekä muista valvonnan kannalta tarpeellisista toimenpiteistä, jos seikat eivät käy ilmi ottamissuunnitelmasta. (VNa maa-ainesten ottamisesta 6 §)

Lupamääräys 1. Vakuuden tulee olla asetettuna ennen maa-ainesten ottamisen jatkamista. Vanha vakuus on vanhentunut.

Lupamääräys 2. Ottamisalueen tulee merkittynä näkyvästi maastoon, jotta toiminta ei laajene laajemmalle alueelle kuin ottosuunnitelmassa on esitetty ja jolle maa-ainelupa on myönnetty.

Lupamääräykset 3 – 5. Pohjaveden tarkkailusta annetaan pinnan korkeutta koskevat määräykset. Toiminnanharjoittaja ja maanomistaja vastaavat siitä, että alue on turvallinen.

Lupamääräys 7. Maa-ainesten ottamispaikat eivät sovellu romujen tai muiden jätteiden säilyttämiseen tai työkoneiden huoltamiseen. Tällä määräyksellä pyritään pitämään maa-ainestenottoalue siistin näköisenä ja turvallisena.

Lupamääräys 8. Kemikaalivahingon torjuntasuunnitelman avulla varaudutaan mahdollisiin öljyvahinkoihin.

Mikäli ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttava vahinko tapahtuu, toiminnanharjoittajan on ryhdyttävä toimenpiteisiin ja tiedotettava asiasta viranomaisia, jotta pilaantuminen ei leviä ja jo tapahtunut vahinko voidaan korjata.

Lupamääräys 9. Meluilmoituksen tekeminen on mahdollisesti louhinnasta ja kivien murskauksesta tarpeen, koska alueella ei ole louhintaa ja murskausta koskevaa ympäristölupaa.

Lupamääräys 10. Ottamistietojen ilmoittaminen on tarpeen luvan valvontaa varten, mutta se palvelee myös mm. tilastointia.

Lupamääräys 11. Alue on oltava lopputarkastuksessa siisti ja muotoiluiltaan valmis loppukäyttöä varten.

Lupamääräys 12. Kun luvanhaltija ilmoittaa ottamisen päättymisestä, alueelle tehdään lopputarkastus, jossa arvioidaan, onko alueen jälkihoito tehty hyväksyttävällä tavalla. Viranomaisen poistaa kohteen valvontaohjelmastaan, päättää vakuuden palauttamisesta ja ilmoittaa edelleen ottamisen päättymisestä Notto-rekisteriin.

Lupamääräys 13. Haltijanvaihdoksesta tulee ilmoittaa välittömästi viranomaiselle, koska viranomaisen on hyväksyttävä se.

Luvassa määrätty vakuus jälkihoitovelvoitteiden suorittamisesta perustuu Mikkelin seudun ympäristöpalveluiden maa-aineslain mukaisten viranomaistehtävien maksutaksaan 2020. Taksassa siistimis- ja tasauskustannusten laskentaperuste on 3 000 euroa/ha + 0,01 €/k-m³. Ottamisalue on 3 ha. Ottomäärä on 150 000 k-m³. Kokonaisvakuusmaksuksi tulee 10 500 €.

Lupahakemuksen käsittelymaksu perustuu myös maa-aineslain mukaisten viranomaistehtävien maksutaksaan 2020.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Maa-aineslaki (555/1981): 1 § (lain soveltamisala), 3 § (ainesten ottamisen rajoitukset), 4 § (luvanvaraisuus), 5 § (ottamissuunnitelma), 5 a § (kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelma), 6 § (luvan myöntämisen edellytykset), 7 § (lupaviranomainen ja lausunnot), 10 § (luvan voimassaolo), 11 § (lupamääräykset), 12 § (vakuuden antaminen), 13 § (kuuleminen), 13 a § (luvan velvoitteista vapauttaminen), 14 § (valvontaviranomainen ja hallintopakkoasia), 19 § (lupapäätöksen tiedoksianto ja lupapäätöksestä tiedottaminen), 20 § (muutoksenhaku), 20 a § (valitusoikeus), 21 § (lainvoimaa vailla olevan päätöksen noudattaminen), 23 § (valvontamaksu ja valtion avustus), 23 a § (Ilmoittamisvelvollisuus), 23 b § (tietojärjestelmä).

Valtioneuvoston asetus maa-ainesten ottamisesta (926/2005): 1 § (maa-ainesluvan hakeminen), 2 § (ottamissuunnitelma), 3 § (kuuleminen), 4 § (lausunnot), 6 § (lupapäätöksen sisältö), 7 § (tarkastusmenettely), 8 § (toimenpiteet maa-ainesluvan voimassaolon aikana), 9 § (maa-aineslain mukaiset ilmoitukset).

Valtioneuvoston asetus kaivannaisjätteistä (190/2013)

Maa-aineslain mukaisten viranomaistehtävien maksutaksat 2020 (hyväksytty 22.1.2020 § 5 Mikkelin seudun ympäristölautakunnassa)

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Itä-Suomen hallinto-oikeuteen kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaantipäivästä. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta. Valitusoikeus lupapäätöksestä on luvan hakijalla, kunnan jäsenellä ja niillä, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea, sekä niillä viranomaisilla, joiden tehtävänä on valvoa asiassa yleistä etua. Valitusosoitus on liitteenä. (MAL 20 §, 20 a §)

PÄÄTÖKSEN ANTAMINEN

Päätös annetaan tiedoksi julkisella kuulutuksella (YSL 85 §).

Hanna Pasonen
ympäristöpäällikkö

PÄÄTÖKSEN TIEDOKSI ANTAMINEN

Päätös Hakijalle

Tiedoksi Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus/
Ympäristönsuojelu ja vesien hoito-yksikkö, kirjaamo.etela-savo(at)ely-
keskus.fi

Päätöksestä ilmoitetaan niille, joita on kuultu hakemuksesta (7 kpl).

Tieto päätöksestä julkaistaan Mikkelin kaupungin verkkosivulla ja osoitteessa www.julkipano.fi.



Ote paikkatietoikkunan kartasta