

**MIKKELIN SEUDUN
YMPÄRISTÖLAUTAKUNTA**
PL 33, 50101 MIKKELI

PÄÄTÖS 13 / 2020
Ympäristönsuojelulain
(527/2014) 27 §:n
mukaisessa lupa-asiassa

Päätöksessä on liitteineen
19 sivua.

YMPÄRISTÖLUPA / ROMUAUTOJEN VASTAANOTTO JA VARASTOINTI, MIKKELI

ASIA Ympäristönsuojelulain (527/2014) 27 §:n mukainen ympäristölupahakemus romuautojen ammattimaiseen vastaanottoon ja varastointiin Mikkelin Tuskussa (491-20-88-5), osoitteessa Timpurinkatu 17.

Kiinteistön sijainnin osoittava kartta on päätöksen liitteenä.

Toimipaikan sijaintikoordinaatit (ETRS-TM35FIN):
N: 6840065, E: 511281.

HAKIJA Kuljetuspalvelut S. Liikanen Ky
Y-tunnus: 2337945-5

KIINTEISTÖNOMISTAJA Mikkelin kaupunki

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Toiminta on ympäristölupavelvollinen ympäristönsuojelulain (527/2014) 27.1 §:n mukaisena toimintana.

Ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen (VNA 713/2014) 2 §:n kohdassa 12 säädetään jätteiden ammattimaisesta tai laitospöytäisestä käsittelytoiminnasta, joita koskevat ympäristölupahakemukset kuuluvat kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen ratkaistavaksi. Ympäristönsuojeluasetuksen 2 § kohta 12 c: *vaarallisiksi jätteiksi luokiteltavien romuajoneuvojen varastointipaikka, jonka varastointikapasiteetti on enintään 50 tonnia.*

Valtioneuvoston asetuksessa jätteistä (VNA 179/2012) on lueteltu eri jätelajit. Romuajoneuvot ovat jäteasetuksen liitteen 4 luettelon kohdan 16 mukaisia jätteitä (koodi 16 01): romuajoneuvot eri liikennemuodoista (liikkuvat työkonet mukaan luettuina).

HAKEMUKSEN VIREILLETULO

Hakemus on jätetty Lupapisteeseen 23.6.2020.

SELVITYS TOIMINTAA KOSKEVISTA LUVISTA JA KAAVOITUSTILANNE

Lupatilanne

Toiminnalla ei ole aikaisempaa ympäristölupaa.

Alueen kaavoitustilanne

Alueella (kortteli 88) on voimassa asemakaava (Tuskun 20. kaupungin-
osan erityis- ja katualueet, hyväksytty 26.9.1989). Kiinteistön alueella
on kaavamerkintä TY (ympäristöhäiriöitä aiheuttamattomien teollisuus-
rakennusten korttelialue).

TOIMINNAN SIJAINNATILANNE JA KOHTEET, JOIHIN TOIMINNALLA ON VAIKUTUSTA

Toimintaa harjoitetaan kiinteistöllä sijaitsevassa hallissa. Alueelle kulku
tapahtuu Vuolingonkadulta Timpurinkadulle. Tontille on kaksi ajoliitty-
mää Timpurinkadulta.

Toimipaikan läheisyydessä sijaitsee teollisuuskäytössä olevia kiinteistö-
jä. Tontin itäosa rajautuu metsään. Tontin pinta-ala on 0,41 ha.

Lähimmät asuinalueet sijaitsevat Vuolingonkadun pohjoispuolella noin
180 metrin etäisyydellä. Mikkelin lentoasema sijaitsee noin 700 metrin
etäisyydellä kiinteistön eteläpuolella.

Kiinteistö ei sijaitse pohjavesialueella. Lähin vesistö on tontin koillispuo-
lella noin 216 metrin etäisyydellä oleva Sannastinoja, joka virtaa edel-
leen Siekkilänjokeen, joka puolestaan laskee Pankalampeen.

TOIMINNAN LAAJUUS JA MUUT TOIMINTATIEDOT

Toiminnan tarkoituksena on varastoida kiinteistöllä Copart Oy:n / va-
kuutusyhtiöiden kolariajoneuvoja odottamaan siirtokuljetusta tai huu-
tokauppaa. Hakemuksen mukaan kiinteistöllä varastoidaan vuodessa
noin 250 kolariajoneuvoa. Vaurioituneet ajoneuvot hinataan tontille jo-
ko toiminnanharjoittajan tai muiden hinausliikkeiden toimesta.

Copart Oy (entinen Autovahinkokeskus Oy) on auto- ja liikennevakuutustoimintaa harjoittavien vakuutusyhtiöiden omistama yhtiö, joka realisoi vakuutusyhtiöiden lunastamia vahinkoajoneuvoja. Copart Oy on osa ajoneuvojen virallista kierrätysjärjestelmää.

Hakemuksen liitteenä on esitetty LVI-piirustus (12.9.2014), asemapiirustus (7.10.2013) sekä hallin pohjapiirustus (1.9.2013).

Luvan hakija hakee toiminnan aloittamislupaa muutoksenhausta huolimatta.

Romuautojen varastointi

Varastointitoiminta tapahtuu kiinteistöllä sijaitsevassa kylmässä presuhallissa, jossa Kuljetusliike S. Liikanen Ky on vuokralaisena. Halli on tarkoitus ostaa myöhemmin.

Hallissa on öljyä läpäisemätön asfaltti, öljynerotuskaivot sekä viemärointi umpisäiliöön (Labko Loka 5 400 l).

Ympäristövaikutukset

Hakemuksen mukaan toiminnan ympäristöriskit liittyvät polttoaineen tai öljyn valumiseen maaperään. Vuotamisriskissä olevat ajoneuvot varastoidaan halliin ja mahdolliset vuodot johdetaan öljynerotuskaivon kautta umpisäiliöön.

Hakemuksen mukaan toiminnasta ei aiheudu päästöjä vesistöön, ilmaan, maaperään tai pohjaveteen. Toiminnasta ei arvioida aiheutuvan merkittäviä melupäästöjä.

Kemikaalit

Kolariajoneuvojen mahdollisessa kuivaamisessa muodostuva öljy ja polttoneste toimitetaan asianmukaiseen jätteenkäsittelyyn.

Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT) ja ympäristön kannalta paras käytäntö (BEP)

Hakemuksessa ei ole esitetty arviota parhaan käyttökelpoisen tekniikan tai ympäristön kannalta parhaan käytännön soveltamisesta.

Käyttötarkkailu

Jokainen varastoitava kolariajoneuvo kirjataan Copart Oy:n järjestelmään.

ASIAN KÄSITTELY

Kuuluttaminen

Hakemuksesta kuulutettiin Mikkelin kaupungin verkkosivuilla 3.7. – 3.8.2020 ja osoitteessa www.julkipano.fi. Toimipaikan naapurikiinteistöt ovat kaupungin omistuksessa. Rajanaapurikiinteistön toimijalle lähetettiin kuulemiskirje (1 kpl). Hakemuksen johdosta ei jätetty muistutuksia.

Lausunnot

Hakemuksesta pyydettiin lausunnot Mikkelin kaupungin kaupunkisuunnittelusta (kaavoitus), mittausyksiköstä, rakennusvalvonnasta sekä terveystalvonnasta.

ELY-keskuksen kanssa 8.7.2020 käydyn neuvottelun pohjalta hakemuksen johdosta ei pyydetty ELY-keskuksen lausuntoa. ELY-keskus on lisännyt toimintakokonaisuuteen liittyvän kuljetustoiminnan jätehuoltorekisteriin (JL 94 §).

Mikkelin kaupungin kaupunkisuunnittelu toteaa 3.8.2020 antamassaan lausunnossa, että alueella on voimassa asemakaava nro 639 vuodelta 1989. Kaavassa korttelialueelle on merkitty käyttötarkoitusmerkintä TY (*Ympäristöhäiriöitä aiheuttamattomien teollisuusrakennusten korttelialue*). Tuskun teollisuusalue sijaitsee Tuskun asuinalueen eteläpuolella. Alueita erottaa Vuolingonkatu ja asuinalueen sekä Vuolingonkadun väliin jää noin 90 metriä leveä lähivirkistysalue. Kaavamerkinnän tavoitteena on mahdollistaa teollisuustoiminta tavalla, joka ei tuota häiriötä lähialueen asukkaille. Kaupunkisuunnittelu toteaa, että hakijan tavoitteena on varastoida kolariajoneuvoja odottamaan siirtokuljetusta tai huutokauppaa. Ajoneuvoista voi vuotaa öljyä tms. varastoinnin aikana, mutta toiminnasta ei aiheudu melu- tai muita sellaisia haittoja, joilla voidaan katsoa olevan heikentävä vaikutus pohjoisen alueen asukasviihtyvyyteen. Kaupunkisuunnittelulla ei ole huomauttamista ympäristöluoppaan.

Mikkelin kaupungin mittausyksikkö on todennut 4.8.2020, että sillä ei ole lausuttavaa hakemuksen johdosta.

Mikkelin kaupungin rakennusvalvonta toteaa 23.7.2020 antamassaan lausunnossa, että mikäli piha-alueella tullaan käyttämään varastointiin, tulee se aidata näkösuoja-aidoin.

Mikkelin kaupungin terveystalvonta toteaa 30.7.2020 antamassaan lausunnossa, että terveystalvonnalla ei ole lausuttavaa asiasta.

Tarkastus

Alueelle on tehty tarkastus 21.7.2020.

YMPÄRISTÖLAUTAKUNNAN RATKAISU

Ympäristölautakunta myöntää ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen ympäristöluvan Kuljetuspalvelut S. Liikanen Ky:lle romuautojen varastointiin kiinteistöllä 491-20-88-5, osoitteessa Timpurinkatu 17.

Lupapäätös myönnetään edellyttäen, että toimet toteutetaan ja ylläpidetään hakemuksessa esitettyjen tietojen mukaisesti ja toiminnassa noudatetaan seuraavia lupamääräyksiä:

Toiminta

1. Romuajoneuvoja (16 01 04*) saa vuosittain vastaanottaa ja varastoida yhteensä enintään 250 kpl siten, että esikäsittelemättömiä romuajoneuvoja varastoidaan yhtä aikaa enintään 50 t laitoksella tähän tarkoitukseen varatulla pinnoitetulla ja kantavalla alueella suljetussa varastossa (hallissa).

Vaarallisten jätteiden, pois lukien esikäsittelemättömissä romuajoneuvoissa olevat vaaralliset jätteet, vastaanotto kiinteistöllä on kielletty.

Mikäli laitokselle tuodaan jätettä, jonka vastaanottoa ei ole hyväksytty ympäristöluvassa, on jäte viipymättä toimitettava paikkaan, jonka ympäristöluvassa vastaavan jätteen vastaanotto on hyväksytty tai jätte on palautettava jätteen haltijalle.

(YSL 14 §, YSL 16 §, YSL 27 §, YSA 2 § 12 kohta c, JL 5 §, JL 6 §, JL 8 §, JL 13 §, JL 15 §, JL 72 §, VNA 179/2012 liite 4)

2. Toiminta-alueen yleisestä siisteydestä on huolehdittava. Romuajoneuvojen varastoinnin tulee olla suunnitelmallista.

Toiminta, mukaan lukien alueella tapahtuva liikennöinti, tulee järjestää siten, ettei siitä aiheudu roskaantumista, epäsiisteyttä, maisemanrumentumista taikka ympäristön-, pinta- ja pohjavesien tai maaperän pilaantumista tai pilaantumisvaaraa. Toiminta ei saa aiheuttaa muutaakaan vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Mikäli ympäris-

tö roskaantuu toiminnan seurauksena, on toiminnanharjoittajan siivottava alue välittömästi.

(YSL 7 §, YSL 11 §, YSL 14 §, YSL 16 §, YSL 17 §, JL 13 §, JL 72 §, JL 73 §)

3. Asiaton pääsy ja luvaton jätteen tuominen alueelle on estettävä aitauksella ja lukittavalla portilla. Aita ja portit on pidettävä kunnossa ja portit on pidettävä lukossa muutoin kuin toiminta-aikana.

(YSL 7 §, YSL 11 §, JL 13 §, JL 72 §)

4. Romuajoneuvojen vastaanotto koskee vain Copart Oy:n sopimukseen kuuluvia ajoneuvoja. Tuottajavastuun piiriin kuuluvien jätteiden kuten romuajoneuvojen vastaanotto on tehtävä yhteistoiminnassa tuottajan kanssa. Luvan saajan on tehtävä kyseisen tuottajan tai tuottajayhteisön kanssa kirjallinen sopimus tai vastaava asiakirja, josta selviää yhteistyökumppanin nimi ja yhteistoiminnan alkamispäivä. Asiakirjasta on myös selvittävä, mitä tuottajavastuun piiriin kuuluvaa jätettä sopimus koskee. Asiakirjat on pyydettäessä esitettävä valvontaviranomaiselle.

(JL 47 §, JL 48 §, JL 49 §)

5. Romuajoneuvoille on suoritettava vastaanottotarkastus heti niiden tultua laitokselle mahdollisten nestevuotojen toteamiseksi. Vuotavat ajoneuvot on toimitettava välittömästi käsiteltäväksi laitokseen, jolla on ympäristölupa esikäsitteilytoimintaan.

Mahdolliset vuodot pitää kerätä välittömästi talteen tai tukkia ja mahdolliset maahan päässeet vuodot pitää imeyttää imeytysaineseen. Nesteitä ei saa tahallisesti valuttaa maahan, vaikka alueella olisi nestetiivis pinnoite.

(YSL 14 §, YSL 15 §, YSL 16 §, YSL 17 §, VNA 123/2015 7 §)

6. Esikäsittelemättömät romuajoneuvot tulee vastaanottaa ja varastoida nestetiiviiksi (tyhjätila <3 %) pinnoitetulla alueella. Esikäsittelemättömiä ajoneuvoja ei saa säilyttää edes väliaikaisesti pelkällä maapohjalla.

Esikäsittelemättömien romuajoneuvojen varastoalueen vedet tulee johtaa SFS-EN-858-1 -standardin mukaisen II-luokan öljynerotuskäivon sekä rasvanerottimen kautta erilliseen umpisäiliöön, josta ne tulee toimittaa asianmukaiset luvat omaavaan vastaanotto- tai käsitteilypaikkaan.

(YSL 67 §, VNA 123/2015 7 §, VNA 123/2015 liite 2)

7. Romuajoneuvoista ei saa purkaa tai poistaa mitään osia (esimerkiksi akkuja tai katalysaattoreita). Romuajoneuvoja ei saa käsitellä siten (esimerkiksi kasaaminen, kattojen sisään painaminen tai pakkaaminen kuljetusvälineeseen), että niiden osien uudelleenkäyttö ja esikäsitteily vaikeutuu. Varastoinnissa on vältettävä nesteitä sisältävien osien vaurioituminen.

(YSL 14 §, YSL 27 §, YSA 2 § 12 kohta c, JL 8 §, JL 13 §)

8. Henkilökunnan tulee olla ammattitaitoista. Henkilökunta tulee pitää ajan tasalla ympäristönsuojeluun liittyvistä seikoista. Varastointialueen asianmukaista hoitoa, käyttöä ja niihin liittyvää toiminnan tarkkailua varten on määrättävä näistä tehtävistä vastuussa oleva vastaava hoitaja. Vastaavan hoitajan nimi ja yhteystiedot on ilmoitettava Mikkelin seudun ympäristöpalveluille. Mikäli vastaan hoitajan nimi tai yhteystiedot muuttuvat, on muutos saatettava viipymättä tiedoksi ympäristöpalveluille.

(YSL 7 §, JL 12 §, JL 122 §)

9. Toiminnanharjoittajan tulee olla selvillä toimialansa parhaasta käytävissä olevasta tekniikasta (BAT) sekä varauduttava tällaisten tekniikoiden käyttöönottoon koko toiminnan osalta.

(YSL 5 §, YSL 6 §, YSL 20 §, YSL 53 §, JL 13 §)

Melu ja pöly

10. Toiminnasta aiheutuva melu ei saa ylittää lähimmissä häiriintyvissä kohteissa A-painotetun ekvivalenttitason (L_{Aeq}) päiväohjearvoa (klo 7.00 – 22.00) 55 dB eikä yöohjearvoa (klo 22.00 – 7.00) 50 dB. Uusilla alueilla melutason yöohjearvo on 45 dB.

Valvontaviranomainen voi tarvittaessa määrätä toiminnanharjoittajan selvittämään toiminnan aiheuttaman melutason laitoksen ympäristössä ja ryhtymään tarvittaviin toimenpiteisiin meluhaitan vähentämiseksi.

(YSL 7 §, YSL 52 §, NaapL 17 §, NaapL 18 §, VNp 993/1992 2 §)

11. Toiminnasta ei saa aiheutua pölyhaittaa. Varastoalueiden pintojen tulee olla pölyämättömiä. Laitteiden tyhjäkäyntiä tulee välttää.

(YSL 7 §, YSL 52 §, NaapL 17 §, NaapL 18 §)

Jätehuolto

12. Toiminnassa muodostuvat jätteet on lajiteltava ja säilytettävä toisistaan erillään. Toiminnassa on huomioitava jätelain mukainen etusijajärjestys. Vaarallisia jätteitä ei saa sekoittaa keskenään tai muihin jätteisiin. Vaarallisten jätteiden leviäminen ympäristöön on estettävä.

Vaarallisten jätteiden pakkauksissa on oltava jätteiden laatua ja vaarallisuutta osoittavat merkinnät. Vaarallisten jätteiden siirrosta on laadittava erillinen siirtoasiakirja, joka on mukana jätteiden kuljetuksen aikana ja luovutetaan jätteiden vastaanottajalle.

Jätteet saa luovuttaa kuljetettavaksi vain sellaiselle kuljettajalle, joka on jätelain 29 §:n mukaisesti hyväksytty jätehuoltorekisteriin ja jonka jätehuoltorekisteriin hyväksymispäätöksessä on hyväksytty kyseisten jätteiden kuljetus.

(YSL 52 §, YSL 58 §, JL 6 §, JL 8 §, JL 13 §, JL 15 §, JL 16 §, JL 17 §, JL 24 §, JL 29 §, VNA 179/2012 8 §, VNA 179/2012 9 §)

Häiriö- ja poikkeustilanteet

13. Toiminta tulee järjestää siten, että häiriöt, onnettomuudet ja poikkeukselliset tilanteet pystytään suunnitelmallisesti estämään jo ennakolta. Vahinko- ja onnettomuustilanteiden, kuten erilaisten neste- ja polttoainevuotojen, varalle on alueella oltava riittävä määrä imeytysmateriaalia aina saatavilla. Vuotoina ympäristöön päässeet vaaralliset jätteet, polttoaineet ja muut aineet on kerättävä välittömästi talteen.

Häiriötilanteissa ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa, joissa on aiheutunut tai uhkaa aiheutua määrältään ja laadultaan tavanomaisesti poikkeavia päästöjä, on viivytyksettä ryhdyttävä asianmukaisiin toimenpiteisiin tällaisten päästöjen estämiseksi, päästöistä aiheutuvien vahinkojen torjumiseksi ja tapahtuman toistumisen estämiseksi. Kyseisistä tilanteista on ilmoitettava viivytyksettä ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Toiminnanharjoittajalla tulee olla valmiina ohjeet onnettomuustilanteiden varalla ja laitoksella työskentelevien tulee olla tietoisia näistä ohjeista.

(YSL 14 §, YSL 52 §, YSL 134 §)

Tarkkailu ja raportointi

14. Ympäristönsuojelurakenteiden kuntoa, kuten pinnoitteiden halkeilua ja painaumia, on tarkkailtava säännöllisesti ja havaitut viat korjattava viipymättä.

(YSL 7 §, YSL 8 §, YSL 20 §)

15. Erottimia (hiekan-, rasvan- ja öljynerottimia) on huolettava ja niiden toiminta on tarkistettava säännöllisesti. Huolloista ja tarkistuksista on pidettävä kirjaa.

(YSL 7 §, YSL 8 §, YSL 20 §)

16. Toiminnanharjoittajan tulee noudattaa toiminnassaan laitokselle laadittua jätelain 120 §:n mukaista jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmaa. Jos varastoitavan jätteen laatu taikka varastoinnin järjestelyt muuttuvat, toiminnanharjoittajan on arvioitava ja tarvittaessa tarkistettava suunnitelma, ja ilmoitettava tästä valvontaviranomaiselle.

(JL 118 §, JL 120 §, YSL liite 1, taulukko 2, kohta 13)

17. Toiminnasta on pidettävä käyttöpäiväkirjaa, josta käy ilmi:

- vuoden aikana vastaanotetut romuajoneuvot (määrä, laatu, alkuperä, tuoja, vastaanottoajankohta, poistamisajankohta ja -paikka);
- toiminnassa muodostuvat jätteet (vaaralliset jätteet ja muut jättemateriaalit, määrä, laatu, toimitusajankohta, toimituspaikka ja kuljettaja);
- vaarallisten jätteiden siirrosta laaditut siirtoasiakirjat;
- varastossa olevien romuajoneuvojen määrä sekä vaarallisten jätteiden ja muiden jättemateriaalien määrä ja laatu toimintavuoden lopussa;
- tiedon nestetiiviiden pinnoitusten tarkastuksista, kunnosta ja korjaustoimenpiteistä;
- tiedot hiekan-, rasvan- ja öljynerotuskaivojen tarkistuksista ja tyhjennyksistä; sekä
- tiedot ympäristönsuojelun kannalta merkityksellisistä tapahtumista, kuten häiriö- ja onnettomuustilanteista ja niihin liittyvistä toimista.

Kirjanpito on pyydettäessä esitettävä ympäristöluvan valvontaviranomaiselle. Yhteenveto edellisen vuoden toimintaa koskevasta kirjanpidosta on toimitettava vuosittain helmikuun loppuun mennessä Mikkelin seudun ympäristöpalveluille ko. viranomaisen hyväksymällä

tavalla. Yhteenvedon perusteena olevat asiakirjat on säilytettävä vähintään kuusi (6) vuotta.

Myös öljyn-, rasvan- ja hiekanerotuskaivojen tyhjennyslietteiden kuljetuksista tulee laatia siirtoasiakirjat.

(YSL 20 §, JL 51 §, JL 52 §, JL 118 §, JL 119 §, VNA 179/2012 22 §)

Toiminnan lopettaminen

18. Toiminnassa tapahtuvista olennaisista muutoksista, pitkäaikaisesta keskeyttämisestä tai lopettamisesta on ilmoitettava Mikkelin seudun ympäristöpalveluille.

Toiminnan lopettamisesta on ilmoitettava Mikkelin seudun ympäristöpalveluille viimeistään kolme kuukautta ennen lopettamiseen liittyviin toimenpiteisiin ryhtymistä.

Romuajoneuvojen vastaanoton ja varastoinnin lakattua toiminnanharjoittajan on tyhjennettävä alue jätteestä sekä tarvittaessa kunnostettava ja puhdistettava alueen maaperä. Toiminnan lakattua toiminnanharjoittajan tulee esittää valvovalle viranomaiselle tarvittavat maaperän- ja vesiensuojeluun sekä jätehuoltoon liittyvät jälkitoimet (selvitys varastossa olevien jätteiden toimituspaikoista, alueen maaperän puhtaudesta, varastointialueen puhdistamisesta sekä toimenpiteiden toteuttamisaikataulu).

(YSL 90 §, YSL 94 §, VNA 713/2014 20 §)

Jätteen varastointitoiminnan vakuus

Jätteen varastointitoimintaa harjoittavan on asetettava 1 000 euron suuruinen vakuus Mikkelin seudun ympäristölautakunnalle viimeistään 3 kuukauden kuluttua tämän päätöksen lainvoimaisuudesta.

Vakuus vailla lainvoimaa olevan päätöksen noudattamisesta

Luvanhakija hakee lupaa aloittaa toiminta ennen päätöksen lainvoimaisuutta. Tätä varten hakijan tulee asettaa 1 000 euron suuruinen vakuus.

(YSL 199 §)

Luvan voimassaolo

Tämä lupapäätös on voimassa toistaiseksi. Mikäli toiminnan päästöt tai ympäristövaikutukset olennaisesti lisääntyvät, tulee toiminnanharjoittajan esittää uusi lupahakemus valvovalle viranomaiselle.

(YSL 29 §, YSL 87 §)

MAKSUT

Tästä ympäristölupapäätöksen käsittelystä peritään Mikkelin seudun ympäristöpalveluiden ympäristönsuojelun maksutaksan (2019) mukaisesti 1 575 euroa.

Ympäristölupamaksusta saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa antopäivästä antopäivää lukuun ottamatta. Valitusosoitus on liitteenä.

PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT

Luvan myöntämisen edellytykset

Ympäristönsuojelulain 48.2 §:n mukaisesti ympäristölupa on myönnettävä, jos toiminta täyttää YSL:n ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen säännösten vaatimukset.

YSL 49 §:n mukaisesti ympäristöluvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa:

1. terveyshaittaa;
2. merkittävää muuta YSL 5.1 §:n 2 kohdassa tarkoitettu seurausta tai sen vaaraa;
3. YSL 16 – 18 §:ssä kiellettyä seurausta;
4. erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella;
5. eräistä naapurussuhteista annetun lain 17.1 §:n mukaista kohtuutonta rasitusta;
6. olennaista heikentymistä edellytyksiin harjoittaa saamelaisten kotiseutualueella perinteisiä saamelaiselinkeinoja tai muutoin ylläpitää ja kehittää saamelaiskulttuuria taikka olennaista heikennystä kolttien elinolosuhteisiin tai mahdollisuuksiin harjoittaa kolttilaissa tarkoitettuja luontaiselinkeinoja koltta-alueella.

Yleiset perustelut lupapäätökselle

Esikäsittelymättömien romuajoneuvojen varastointialue on yksi YSL 5.1 §:n 3 kohdassa tarkoitettu toimintakokonaisuus, josta voi aiheutua ympäristön pilaantumista. Romuajoneuvot kuuluvat jäteasetuksen (179/2012) jäteluetteloon (16 01). Jätteen väliaikainen varastointi muualla kuin syntypaikalla kuuluu jäteasetuksen liitteen 1 hyödyntämistoimeen R13 ja on siten laitos- tai ammattimaisena luvanvaraista.

Lupaa haetaan romuajoneuvojen vastaanottoon ja varastointiin kohteeseen, jossa on voimassa Tuskun asemakaava (hyväksytty 26.9.1989). Kohteessa on asemakaavamerkintä TY, jolla kohteeseen voidaan sijoittaa ympäristöhäiriöitä aiheuttamatonta teollisuusrakentamista.

Esitetyn hakemuksen ja toiminnan sijainnin johdosta tehdyn lupaharkinnan perusteella hakemuksen mukainen toiminta ei aiheuta kaavanvastaisia merkittäviä ympäristöhäiriöitä. Harkinnassa on otettu huomioon, että romuajoneuvojen varastointi tapahtuu suljetussa hallissa eikä romuajoneuvoja käsitellä kiinteistöllä. Ympäristölupaan liitetyillä määräyksillä pyritään ennalta ehkäisemään toiminnasta aiheutuvia ympäristöhaittoja.

Toimittaessa hakemuksessa esitetyn ja tässä ympäristöluvassa annettujen määräysten mukaisesti, ei romuajoneuvojen varastointi suunnitellulla sijoituspaikalla aiheuta YSL 49 §:ssä tarkoitettua terveyshaittaa, ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista, kohtuutonta rasitusta naapureille tai muuta ympäristönsuojelulaissa tarkoitettua haitallista seurasta. Näin ollen YSL 49 §:n mukaiset ympäristöluvan myöntämisen edellytykset täyttyvät.

Ympäristölupaan on liitetty YSL 52 §:n mukaisesti tarpeelliset määräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi. Määräykset koskevat toiminnan päästöjä, jätteitä sekä toimia, joilla ehkäistään, vähennetään ja selvitetään pilaantumista, sen vaaraa tai pilaantumisesta aiheutuvia haittoja.

Lisäksi lupaan on liitetty maininta siitä, että toiminnanharjoittaja on velvollinen noudattamaan toimintaa koskevia, lupaa ankarampia asetuksia. Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräyksiä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä, on asetusta luvan estämättä noudatettava.

Lupamääräysten perustelut

Ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaisesti ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi. Lupamääräyksiä annettaessa on otettava huomioon toiminnan luonne, sen alueen ominaisuudet, jolla toiminnan vaikutus ilmenee, toiminnan vaikutus ympäristöön kokonaisuutena, ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoitettujen toimien merkitys ympäristön kokonaisuuden kannalta sekä tekniset ja taloudelliset mahdollisuudet toteuttaa nämä toimet.

Lupamääräys 1. Laitos toimii romuajoneuvojen varastointialueena, johon muun jätteen vastaanotto alueelle on kiellettyä. Määräykseen on sisällytetty maininta jäteasetuksen (VNA 179/2012) liitteen 4 mukainen jäteluokka (16 01 04*, kuivaamattomat romuajoneuvot).

Lupamääräys 2. Toiminnanharjoittajan on oltava selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista, ympäristöriskeistä ja niiden hallinnasta sekä haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista. Toiminta on järjestettävä niin, että ympäristön pilaantuminen voidaan ehkäistä ennakolta. Varastoinnin tulee olla suunnitelmallista ja varastointialueen käytössä ja hoidossa on huolehdittava siitä, ettei varastoinnista aiheudu ympäristön pilaantumista. Toiminnan on sovellettava ympäristöön ja maisemaan. Alue ei saa muodostua ns. roskaantuneeksi alueeksi.

Lupamääräys 3. Ulkopuolisen pääsyn estäminen halliin / alueelle varmistaa, että laitoksen toiminta ei aiheuta vaaraa turvallisuudelle, viihtisyydelle ja että toiminta on ammattimaista.

Lupamääräys 4. Tuottajalla on ensisijainen oikeus järjestää vastuulleen kuuluvien käytöstä poistettujen tuotteiden jätehuolto. Muut toimijat saavat perustaa rinnakkaisia käytöstä poistettujen tuotteiden keräys- tai vastaanottojärjestelmiä taikka tarjota tähän liittyviä palveluita kiinteistön haltijalle tai muulle jätteen haltijalle vain, jos tämä tehdään yhteistoiminnassa tuottajan kanssa. Näin ollen mm. romuajoneuvoja vastaanotettaessa yhteistyöstä on sovittava tuottajayhteisön kanssa. Copart Oy (ent. AVK/Autovahinkokeskus) on osa ajoneuvojen virallista kierrätysjärjestelmää.

Lupamääräykset 5 ja 6. Romuajoneuvojen varastoinnissa on kiinnitettävä huomiota romuajoneuvoasetuksen (VNA 123/2015) 7 §:n mukaisesti siihen, että estetään toiminnasta aiheutuva vaara tai haitta terveydelle tai ympäristölle. Lisäksi toiminnassa tulee noudattaa romuajoneuvoasetuksen liitteen 2 mukaisia romuajoneuvojen varastointia ja esikäsittelyä koskevia teknisiä vähimmäisvaatimuksia.

Liitteen mukaisesti romuajoneuvojen esikäsittelyä edeltävässä varas-

tointipaikassa (ml. väliaikainen varastointi) on oltava vähintään asianmukainen nestetiiviiksi pinnoitettu alue, joka on varustettu nestevuotojen keräysjärjestelmällä sekä öljyjen ja rasvojen erottimilla sekä asianmukainen jäte- ja valumavesien käsittelyjärjestelmä. Öljyn- ja rasvanerotuskaivot on mitoitettava valumavesien määrän mukaisesti. Öljynerottimien mitoitusohjeita on annettu rakentamismääräyskokoelman (D1) osassa ”Kiinteistöjen vesi- ja viemärlaitteistot, Määräykset ja ohjeet 2007”.

Mikäli vedet johdetaan viemäriverkostoon, tulee toiminnanharjoittajan laatia teollisuusjätevesisopimus viemärlaitoksen kanssa.

Jos öljynerottimesta poistuvia vesiä ei johdeta jätevesiviemäriin tai umpisäiliöön, ne on käsiteltävä standardin SFS-EN-858-1 mukaisessa I-luokan öljynerottimessa, josta poistuvan veden hiilivetypitoisuus on alle 5 mg/l. Tämän jälkeen ne voidaan johtaa sadevesiviemäriin tai maastoon.

Uusittaessa olemassa olevaa nestetiivistä aluetta tai lisättäessä nestetiiviin alueen pinta-alaa on huomioitava, että esikäsittelemättömät romuajoneuvot tulee vastaanottaa ja varastoida nestetiiviiksi (tyhjätila < 3 %) pinnoitetulla alueella. Mikäli nestetiivis pinnoite toteutetaan yksikerrosrakenteena, saumat tulee bitumoida huolellisesti. Lattian nestetiiviysvaatimus voidaan toteuttaa alle 3 %:n tyhjätilalla tai pinnoitteella (esim. epoksinpinoite). Esikäsittelemättömiä romuajoneuvoja ei saa säilyttää edes väliaikaisesti pelkällä maapohjalla.

Vuotojen varalta alueelle tulee varata imeytysainetta. Vuodot tulee imeyttää imeytysaineeseen heti, vaikka vuotoalue olisikin varustettu tiiviillä pinnoituksilla ja öljynerottimilla. Käytetty imeytysaine tulee toimittaa asianmukaiseen käsittelyyn vaarallisena jätteenä.

Lupamääräys 7. Ympäristölupaa on haettu kolariajoneuvojen välivarastointiin. Ympäristölupaa ei ole myönnetty romuajoneuvojen käsittelytoimintaan.

Lupamääräys 8. Valvontaviranomaisella tulee olla ajantasaiset tiedot toiminnan yhteyshenkilöistä.

Lupamääräys 9. Jos toimintaan tarvitaan lupa, YSL 8 §:n mukaisesti toiminnanharjoittajan on ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi huolehdittava ja varmistuttava siitä, että toiminnassa käytetään parasta käyttökelpoista tekniikkaa.

Lupamääräykset 10 ja 11. Määräykset ovat tarpeen melu- ja pölyhaitan ennalta ehkäisemiseksi.

Lupamääräys 12. Jäte on ensisijaisesti valmistettava uudelleenkäyttöä varten. Vaaralliset jätteet, materiat ja aineet on eroteltava ja toimitettava vaarallisten jätteiden käsittelyyn. Ympäristöön pääsy estyy, jos vaaralliset jätteet säilytetään tiivisti suljetuissa, kullekin jätetyypille tarkoitetuissa astioissa, säiliöissä tai pakkauksissa katetussa ja lukitus-tilassa tai muulla tavoin huolehtimalla siitä, että haitallisia aineita ei pääse ympäristöön. Vaarallinen jäte on merkittävä ja siitä on annettava tarpeelliset tiedot jätehuollon kaikissa vaiheissa siten, että jätteen siirtoja ja ominaisuuksia voidaan seurata sen syntypaikalta hyödyntämiseen tai loppukäsittelyyn.

Lupamääräys 13. Toiminta tulee järjestää siten, että häiriöt, onnettomuuden ja poikkeukselliset tilanteet pystytään suunnitelmallisesti estämään jo ennakolta. Vahinko- ja onnettomuustilanteiden, kuten erilaisten neste- ja polttoainevuotojen, varalle alueella on oltava aina saatavilla riittävä määrä imeytysmateriaalia ja viemäriyhteyksien tulee olla suljettavissa tarvittaessa. Vuotoina ympäristöön päässeet vaaralliset jätteet, polttoaineet ja muut aineet on kerättävä välittömästi talteen.

Häiriötilanteissa ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa, joissa on aiheutunut tai uhkaa aiheutua määrältään ja laadultaan tavanomaisesta poikkeavia päästöjä, on viipymättä ryhdyttävä asianmukaisiin toimenpiteisiin päästöjen estämiseksi, päästöistä aiheutuvien vahinkojen torjumiseksi ja tapahtuman toistumisen estämiseksi. Kyseisistä tilanteista on ilmoitettava viivytyksettä Etelä-Savon pelastuslaitokselle ja Mikkelin seudun ympäristöpalveluille.

Lupamääräykset 14 ja 15. Määräyksillä varmistetaan, että toiminnassa otetaan huomioon toiminnan aiheuttaman pilaantumisen vaaran todennäköisyys, onnettomuusriski sekä mahdollisuudet onnettomuuksien estämiseen ja rajoittamiseen (*varovaisuus- ja huolellisuusperiaatte*)

Lupamääräys 16. Toiminnanharjoittajan on seurattava ja tarkkailtava järjestämänsä jätehuoltoa säännöllisesti ja suunnitelmallisesti sen varmistamiseksi, että toiminta täyttää sille jätelaissa säädetyt ja määrättyt vaatimukset ja että valvontaviranomaiselle voidaan antaa toiminnan valvomiseksi tarpeelliset tiedot.

Lupamääräys 17. Jätelain 118 § ja 119 § edellyttävät, että romuajoneuvojen varastointipaikkojen tulee pitää kirjaa jätteistään. Kirjanpito- ja raportointivelvoitteet on annettu myös viranomaisen tiedonsaannin turvaamiseksi ja valvonnan järjestämiseksi. Toiminnasta saamiensa tietojen perusteella viranomainen voi seurata laitoksen toiminnan lainmukaisuutta ja luvassa annettujen määräysten noudattamista. Toiminnanharjoittajan on suositeltavaa pitää omaa varastokirjanpitoaan

sähköisesti ja jatkuvasti ajan tasalla, jolloin tiedot ovat helposti saatavissa raportointia varten tai muuten pyydettyä.

Lupamääräys 18. Lupamääräyksen mukaisella ilmoittamisella varmistetaan, että riittävät selvitykset ja toimet tehdään ennen toiminnan lopettamista.

Vakuudet

Vakuus asetetaan asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi (YSL 59 §). Vakuudeksi hyväksytään ammattimaisen rahoituslaitoksen takaus, vakuutus tai pantattu talletus. Vakuuden antajan on oltava luotto-, vakuutus- tai muu ammattimainen rahoituslaitos, jolla on kotipaikka Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa.

Lupaviranomainen voi perustellusta syystä ja edellyttäen, ettei täytännönpano tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, luvan hakijan pyynnöstä lupapäätöksessä määrätä, että toiminta voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä noudattaen, jos hakija asettaa hyväksyttävän vakuuden ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräyksen muuttamisen varalle. Vakuus on asetettava ympäristöluvassa osoitetun valvontaviranomaisen (Mikkelin seudun ympäristölautakunta) eduksi ennen toiminnan aloittamista (YSL 199 §). Kun otetaan huomioon toiminnan luonne (romuautojen varastointia teollisuusalueella ilman esikäsitteilyä), voidaan lupapäätöksen toiminta aloittaa muutoksenhausta huolimatta.

Maksut

Ympäristöluvan maksut perustuvat Mikkelin seudun ympäristölautakunnan (30.1.2019 § 11) hyväksymään ympäristönsuojelun maksutaksaan. Maksutaksan 5 §:n mukaan ympäristölupamaksua voidaan alenuttaa, mikäli asian käsittelyn vaatima työmäärä on maksun pohjana ollut työaika-arviota oleellisesti pienempi tai suurempi. Taksan maksutaulukon mukaan romuajoneuvojen varastointipaikan ympäristöluvan hinnan laskuperusteena on käytetty 7 htp. Hakemuksen mukainen toiminta on pienimuotoista, joten ympäristöluvan hinta on puolitettu (3,5 htp).

Koska aloittamisvaltuutta haetaan ympäristöluvan hakemisen yhteydessä, ei erillistä maksua vakuusasian käsittelystä peritä.

ASETUKSEN NOUDATTAMINEN

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetus luvan estämättä noudatettava. (YSL 70 §)

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014): 5 § (määritelmät), 6 § (selvilläolo-velvollisuus), 7 § (velvollisuus ehkäistä ja rajoittaa ympäristön pilaantumista), 11 § (sijoituspaikan valinta), 14 § (pilaantumisen torjuntavelvollisuus), 15 § (ennaltavaraantumisvelvollisuus), 16 § (maaperän pilaamiskielto), 17 § (pohjaveden pilaamiskielto), 20 § (yleiset periaatteet ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavassa toiminnassa), 27 § (yleinen luvanvaraisuus), 34 § (toimivaltainen viranomaislainen), 52 § (lupamääräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi), 53 § (parhaan käyttökelpoisen tekniikan arviointi), 58 § (jäte- ja jätehuoltomääräykset), 59 § (jätteen käsittelytoiminnan vakuus), 62 § (seuranta- ja tarkkailumääräykset), 67 § (määräykset viemäriin johdettavista jätevesistä), 70 § (määräyksen ja valtioneuvoston asetuksen suhde), 87 § (luvan voimassaolo), 94 § (toiminnan lopettaminen), 134 § (velvollisuus ilmoittaa pilaantumisen vaarasta), 190 § (muutoksenhaku), 191 § (valitusoikeus)

Jätelaki (646/2011): 5 § (jätteen määritelmä), 6 § (muut määritelmät), 8 § (yleinen velvollisuus noudattaa etusijajärjestystä), 9 § (tuotteen valmistajan, markkinoille saattajan ja jakelijan huolehtimisvelvollisuus), 12 § (selvilläolo- ja tiedonantovelvollisuus), 13 § (jätteestä ja jätehuollosta aiheutuvan vaaran ja haitan ehkäiseminen), 15 § (jätteiden erilläänpito-velvollisuus), 16 § (vaarallisten jätteiden pakkaamis- ja merkitsemisvelvollisuus), 17 § (vaarallisten jätteiden sekoittamiskielto), 24 § (yleiset valvontaviranomaiset), 29 § (jätteen luovuttaminen), 48 § (tuottajan vastuun piiriin kuuluvat tuotteet ja tuottajat), 49 § (käytöstä poistettavien tuotteiden vastaanotto ja kuljetus), 51 § (tuottajan velvollisuus tiedottaa vastaanotosta), 52 § (toimet uudelleenikäytön edistämiseksi), 72 § (roskaamiskielto), 73 § (roskaajan siivoamisvelvollisuus), 118 § (kirjanpito- ja tiedonantovelvollisuus), 119 § (kirjanpitoon sisällytettävät tiedot ja niiden säilyttäminen), 120 § (toiminnanharjoittajan seuranta- ja tarkkailuvelvollisuus), 122 § (tiedonsaantioikeus)

Eräistä naapurussuhteista annettu laki (26/1920): 17 §, 18 §

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014): 2 § (kunnan ympäristönsuojeluviranomaisessa käsiteltävät lupa-asiat), 20 § (toiminnan muuttamista koskevan lupa- ja ilmoitus päätöksen sisältö)

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012): 8 § (vaarallisen jätteen pakkaus), 9 § (vaarallisen jätteen merkitseminen) 22 § (jätteen käsittelyn kirjanpito), liite 4 (jäteluettelo)

Valtioneuvoston asetus romuajoneuvoista sekä vaarallisten aineiden käytön rajoittamisesta ajoneuvoissa (123/2015): 7 § (romuajoneuvojen varastointi ja esikäsittely), liite 2 (Romuajoneuvojen varastointia ja esikäsittelyä koskevat tekniset vähimmäisvaatimukset)

Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992): 2 § (ohjearvot ulkona)

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa antopäivää lukuun ottamatta. Asian käsittelystä perittävistä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta. Valitusoikeus lupapäätöksestä on luvan hakijalla ja niillä, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea, sekä niillä viranomaisilla, joiden tehtävänä on valvoa asiassa yleistä etua. Valitusosoitus on liitteenä.

(YSL 190 §, YSL 191 §)

PÄÄTÖKSEN ANTAMINEN TIEDOKSI

Päätös annetaan tiedoksi julkisella kuulutuksella (YSL 85 §)

Hanna Pasonen
ympäristöpäällikkö

Päätös

Hakijalle

Tiedoksi

Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus / Ympäristönsuojelun ja vesien käytön palvelut -yksikkö

Lausunnon antajille

Päätöksestä ilmoitetaan lisäksi niille, joille on annettu erikseen tieto hakemuksesta (1 kpl)

Tieto päätöksestä julkaistaan Mikkelin kaupungin verkkosivuilla ja osoitteessa www.julkipano.fi

