

**MIKKELIN SEUDUN
YMPÄRISTÖLAUTAKUNTA**
PL 33, 50101 MIKKELI

PÄÄTÖS 15 / 2020

Maa-aineslain (555/1981)
4 §:n mukaisessa lupa-asiaassa.

Päätöksessä on liitteinen
15 sivua.

MAA-AINESLUPA / KAIJANLAMMEN MAA-AINESALUE, MIKKELI

ASIA

Maa-aineslain (555/1981) 4 §:n mukainen päätös maa-ainesten ottamiseen ja puhtaiden ylijäämämaiden välivarastointiin Mikkelin kaupungin Paajalankylässä sijaitseville tiloille Kaijankangas (491-405-2-11) ja Itäkangas II (491-405-2-7).

Kiinteistöjen ja ottamisalueen sijainnin osoittava kartta on päätöksen liitteenä.

Ottamisalueen sijaintikoordinaatit (ETRS-TM35FIN):

N: 6851726

E: 512281

HAKIJA

Savon Kuljetus Oy
Suurahontie 5
70460 Kuopio
Y-tunnus: 0171337-9

KIINTEISTÖNOMISTAJA

Kiinteistöt omistaa yksityishenkilö. Maa-ainesten ottamiseen on maanomistajan suostumus.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Lupaa haetaan hiekan ja soran ottamiselle sekä puhtaiden ylijäämämaiden vastaanottamiseen lähialueen rakennuskohteista. Maa-ainesten ottaminen on luvanvaraista maa-aineslain 4 §:n perusteella.

Maa-aineslain 7 §:n mukaan maa-ainesten ottamista koskevan lupa-asian ratkaisee kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain (64/1986) mukainen kunnan ympäristönsuojeluviranomainen. Kunnan

ympäristönsuojeluviranomaisena toimii Mikkelin seudun ympäristölautakunta.

HAKEMUKSEN VIREILLETULO

Hakemus on jätetty Lupapisteeseen 15.6.2020.

SELVITYS TOIMINTAA KOSKEVISTA LUVISTA JA KAAVOITUSTILANNE

Lupatilanne

Suunnittelualueella ei ole voimassa olevia tai aikaisempia lupia.

Suunnittelualue rajautuu pohjoisosassa vanhaan maa-ainesalueeseen, joka sijaitsee kiinteistöllä Itäkangas II (2:7). Maa-ainesluvan voimassaolo on päättynyt 31.12.2013.

Kaavoitus

Suunnittelualueella ei ole voimassaolevaa asema- tai yleiskaavaa. Alueella on voimassa Etelä-Savon 2. vaihemaakuntakaava (2016), jossa suunnittelualueelle ei kohdistu kaavamerkintöjä.

TOIMINNAN SIJAINNAN YMPÄRISTÖN TILA, LAATU JA KOHTEET, JOIHIN TOIMINNALLA ON VAIKUTUSTA

Suunnittelualue on avaamaton maa-ainesalue, joka on metsätalouskäytössä olevaa avohakkuualueita. Alueen lähiympäristö on metsätalouskäytössä olevaa sekametsää. Maanpinta vaihtelee alueella tasossa +116.0 – +120.0 (N2000).

Lähin vesistö sijaitsee noin 120 metrin etäisyydellä suunnittelualueen itärajalta (Kaijalampi, W = +115.2).

Suunnittelualue ei sijaitse vedenhankintaa varten tärkeällä pohjavesialueella. Lähimmät pohjavesialueet ovat pohjoisessa 2,4 km etäisyydellä (Kirkkoharju, luokka E) ja etelässä 2,6 km etäisyydellä (Vuohiniemi-Haukilampi, luokka 2). Hakemuksessa pohjaveden korkeus suunnittelualueella on arvioitu Kaijalammen vedenkorkeuden mukaan (+115.2). Alueelle tai sen läheisyyteen ei sijoitu pohjavesiputkia.

Lähimmät häiriintyvät kohteet ovat ottoalueesta koilliseen noin 101 metrin etäisyydellä sijaitseva vapaa-ajan asunto sekä Kaijalammen vastarannalla, noin 190 – 300 metrin etäisyydellä suunnittelualueen itärajalta sijaitsevat

vapaa-ajanasunnot. Lähimmät vakituisesti asutut kiinteistöt sijaitsevat noin 334 – 562 metrin etäisyydellä suunnittelualueen länsipuolella.

Luontoselvitys

Hakija on täydentänyt hakemustaan luontoselvityksellä 2.9.2020 (Latvasilmu osk).

Luontoselvityksen perusteella ottoalueella tai sen vaikutusalueella ei todettu luontotyyppeihin tai eliölajistoon liittyviä luontoarvoja. Koko selvitysalue on voimakkaan ihmistoiminnan muuttamaa luontoa ja liittyy kiinteästi jo olemassa olevaan vanhaan maa-ainesalueeseen.

TOIMINNAN LAAJUUS JA MUUT TOIMINTATIEDOT

Suunnittelualueen pinta-ala on 2,7 ha, josta varsinaisen kaivualueen osuus on 2,3 ha. Ottaminen aloitetaan alueen länsiosasta. Pintamaita poistetaan ottotoiminnan edetessä ja ne läjitetään kaivualueen reunoille ja hyödynnetään lopulta alueen maisemoinnissa. Hakemuksen mukainen alin ottotaso on +116.7. Ottosyvyys vaihtelee 0 – 3 metrin välillä.

Otettavaksi määräksi on arvioitu yhteensä 31 000 m³ktr (noin 62 000 tn) soraa ja hiekkaa. Tasaisella ottotahdilla vuosittainen ottomäärä olisi 3 100 m³ktr, mutta ottomäärä vaihtelee kysynnän mukaan. Maa-aines hyödynnetään sellaisenaan tai seulomalla jalostettuna.

Hakemuksessa esitetään, että ottotoiminnan lisäksi alueelle otettaisiin vastaan puhtaita ylijäämämaita lähialueen rakennuskohteista. Ylijäämämaat läjitettäisiin jo otetulle alueelle. Läjitettävän maa-aineksen määrä riippuisi ennen kaikkea lähialueen rakennuskohteiden läjitystarpeesta, mutta alueella vastaanotettaisiin enintään 40 000 tn puhdasta maa-ainesta lupakauden aikana.

Turvallisuus ja liikennejärjestelyt

Ottotoiminnan mahdolliset riskit liittyvät työkoneiden polttoainetankkien mahdolliseen vuotamiseen, polttoaineiden varastointiin, työkoneiden mahdollisiin tulipaloihin ja työmaaliikenteeseen. Toiminnasta aiheutuvia riskejä ehkäistään asianmukaisella tuotannon suunnittelulla ja tekniikalla sekä laitteiston ylläpidolla ja säännöllisellä huollolla.

Polttoaineita varastoidaan alueella ainoastaan toimintajakson aikana. Polttoainesäiliöt ja tankkauspistoolit on varustettu lukituksella ja ylitäytönestimillä. Polttoaineita varastoidaan kaksoisvaippasäiliöissä suoja-alueella, jonka maaperä on suojattu öljynsuojamuovilla ja täytetty

hienojakoisella maa-aineksella. Öljyvahingon varalta alueella pidetään riittävästi imeytysturvetta, -raetta tai -mattoa.

Alueelle liikennöidään Ihastjärventieltä (yhdystie 15 212) erkanevaa yksityistietä pitkin. Ihastjärventien keskimääräinen vuorokausiliikenne maa-ainesalueen kohdalla vuonna 2019 oli 599 ajoneuvoa, joista raskasta liikennettä oli 26 ajoneuvoa. Tasaisella ottotahdilla vuosittainen ottomäärä on 3 100 m³ktr, jonka pois kuljettamiseen tarvitaan noin 155 kasettikuorma-autoa. Hakemuksessa on arvioitu, että alueen keskimääräinen liikenne tasaisella ottotahdilla olisi yksi auto/päivä. Liikennöinti vaihtelee kysynnän mukaan, mutta alueella liikennöi hakemuksen mukaan korkeintaan 30 raskasta ajoneuvoa päivässä.

Alue on vartioimaton, joten alueella saattaa tapahtua ilkivaltaa ja alueen väärinkäyttöä. Tahatonta alueelle joutumista voidaan ehkäistä työmaakyltein ja huomionauhoihin.

Koska ottotaso vaihtelee 0 – 3 metrin välillä, alueelle muodostuu korkeintaan kolmen metrin ottorintauksia. Hakemuksen mukaan ottorintaukset eivät aiheuta suurta loukkaantumisriskiä.

Jälkihoitotoimenpiteet ja kaivannaisjätteiden käyttö

Ottotoiminnan päätyttyä alue palautetaan metsätalouskäyttöön. Maisemointia suoritetaan ottotoiminnan edetessä. Ottorintaukset luiskataan 1:3 -kaltevuuteen. Maa-ainesalueen tiivistynyt pintamaa (ajoreitit, varastokasojen pohjat) rikotaan ilmavaksi. Hakemuksen mukaan alueen muotoilussa hyödynnetään vastaanotettavia ylijäämämaita, jolloin pohjantasoo jää lopputilanteessa ottotasoa korkeammalle.

Hakemus sisältää kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelman. Suunnitelman mukaan kaivannaisjätteitä arvioidaan muodostuvan yhteensä 8 550 m³-ktr (8 100 m³-ktr pintamaata, 300 m³-ktr kantoja ja hakkuutähteitä sekä 150 m³-ktr muuta sekalaista maa-ainesta).

Jätehuoltosuunnitelman mukaan kaivannaisjäte käytetään ottamisalueen maisemointiin. Kannot ja hakkuutähteet toimitetaan energiahyötykäyttöön.

ASIAN KÄSITTELY

Kuuluttaminen

Hakemuksesta on kuulutettu Mikkelin kaupungin verkkosivuilla ja osoitteessa www.julkipano.fi 26.6. – 3.8.2020 välisenä aikana. Lähikiinteistöjen haltijoille (10 kpl) on lähetetty tieto lupahakemuksen

vireilläolosta kirjeenä. Asiakirjat ovat olleet nähtävillä kuulutusaikana Mikkelin seudun ympäristöpalveluiden toimipaikassa.

Muistutukset

Hakemuksen johdosta annettiin kaksi muistutusta. Muistutusten tekijöiden nimet on korvattu nimikirjaimilla.

MK toteaa 28.7.2020 antamassaan muistutuksessa seuraavaa:
Mielestäni Kaijanlammen ympäriltä on melkoisesti hiekkaa ja soraa vuosien varrella jo otettu. Vastustan luvan myöntämistä. Mikäli lupa kuitenkin myönnetään, niin haluan siihen rajoituksen, että toukokuun alusta syyskuun puoleen väliin soraa ja hiekkaa ei oteta. Mökkiläiselle ne ovat lomakuukausia. Ääni ja pöly haittaa ottamisesta kuitenkin syntyä.

AV ja JV toteavat 30.7.2020 saapuneessa muistutuksessaan seuraavaa:
Viitaten saamaamme kirjeeseen, joka koskee soran ja hiekan ottoa Kaijankangas 491-405-2-11 ja Itäkangas 491-405-2-7. Mökkimme sijaitsee lammen vastakkaisella puolella tontti Kivikkomäki 1:68. Toivoisimme mökkirauhaa kesä-elokuun ajaksi, jotta hiekkaa ja soraa ei ajettaisi näinä kuukausina.

Lausunnot

Hakemuksesta pyydettiin terveysvalvonnan lausunto.

Terveysvalvonta toteaa 30.7.2020 antamassaan lausunnossa, että se puoltaa luvan myöntämistä. Terveysvalvonta arvioi ennalta, että toiminta ei aiheuta ympäristöön terveydensuojelulain (763/1994) 1 §:n tarkoittamaa terveyshaittaa. Asutuksen läheisyyden vuoksi on kuitenkin toiminnan aiheuttamaa melua pyrittävä aktiivisesti vähentämään ja pölyn leviämistä estämään ottamissuunnitelmassa esitetyllä tavalla.

Hakijan vastine

Hakijalle on varattu mahdollisuus antaa vastineensa saaduista muistutuksista ja lausunnosta.

Hakija toteaa 20.8.2020 antamassaan vastineessa seuraavaa:
Mikkelin seudun alueella kiviaineksen louhinta- ja murskaustoiminta on yleisesti rauhoitettu kesäaikana. Kaijankankaan alueella ei ole louhinta- tai murskaustoimintaa. Pelkkää maa-ainestenottoa ei ole Mikkelin seudun alueella yleisesti rajoitettu. Näin ollen on kohtuutonta rajoittaa yksittäisen toiminnanharjoittajan toimintaa. Alueen toiminnassa huolehditaan, että toiminnasta ei aiheudu häiriötä lähiasutukselle hakemuksessa esitetyllä tavalla.

Tarkastus

Ympäristöpalvelut on suorittanut alueelle tarkastuksen 29.7.2020.

YMPÄRISTÖLAUTAKUNNAN RATKAISU

Ympäristölautakunta on tarkastanut maa-aineslupahakemuksen.

Ympäristölautakunta myöntää Savon Kuljetus Oy:lle maa-aineslain 4 §:n mukaisen maa-ainesten ottamisluvan Mikkelin kaupungin Hirolan kylälle tiloille Kaijankangas (491-405-2-11) ja Itäkangas II (491-405-2-7) edellyttäen, että toimet toteutetaan ja ylläpidetään hakemuksessa esitettyjen tietojen mukaisesti ja toiminnassa noudatetaan seuraavia lupamääräyksiä:

Lupamääräykset maa-aineslupaan:

1. Luvassa määrätty vakuus tulee asettaa ennen ottamistoiminnan aloittamista. Luvanhakijan tulee pyytää aloitustarkastusta vähintään kaksi viikkoa ennen ottamisen aloittamista.
2. Ottoalueelta, jonka tulee olla merkittynä maastoon ennen ottamisen aloittamista, saa ottaa hiekkaa ja soraa suunnitelman mukaan rajatulta 2,3 ha alueelta enintään 31 000 m³ktr.
3. Hakemuksen alin ottotaso +116.7 (N2000) tulee merkitä maastoon ennen toiminnan aloittamista korkopukkien avulla tai muutoin niin, että se on alueella selvästi havaittavissa.
4. Pohjaveden korkeuden määrittämiseksi ottoalueelle tulee asentaa asianmukainen pohjavesiputki ennen ottotoiminnan aloittamista. Alimman ottotason tulee olla kaksi (2) metriä pohjavesipinnan yläpuolella. Luvanhaltijan tulee tarkkailla pohjaveden korkeusasemaa kaksi kertaa vuodessa. Havaitut pohjaveden pinnankorkeudet tulee raportoida vuosittain Ympäristöpalveluille.
5. Ottamista ei saa suorittaa alle 100 metrin etäisyydellä lähimmästä vapaa-ajanasunnosta. Toiminnan melu- ja pölyhaittoja tulee vähentää hakemuksessa esitetyllä tavalla.
6. Toiminnan päätyttyä alueelle muodostuneet luiskat tulee muotoilla 1:3 -kaltevuuteen.
7. Polttoaineita ja kemikaaleja saa säilyttää alueella vain toiminnan aikana välttämätön määrä. Polttoaineiden varastointi alueella tulee toteuttaa ottamissuunnitelmassa esitetyllä tavalla. Alueella ei saa suorittaa koneiden korjaus- ja huoltotöitä ilman pakottavaa tarvetta.

Mikäli öljyä tai muuta pohjavesille haitallista ainetta kuitenkin pääsee maaperään tai pintavesiin, luvan saajan tulee ryhtyä tarpeellisiin toimiin haitan poistamiseksi ja tarvittaessa vahingosta tulee ilmoittaa pelastuslaitokselle. Kaikista alueella tapahtuvista ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavista vahingoista on ilmoitettava kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Hakemuksen liitteenä oleva toimintaohje onnettomuus- ja hätätilanteiden varalle tulee saattaa tiedoksi kaikille alueella työskenteleville.

8. Alueen siisteydestä tulee huolehtia. Aluetta ei saa käyttää romujen tai muun jätteen varastona.
9. Maa-ainesluvan haltijan on ilmoitettava valvontaviranomaiselle vuosittain edellisenä vuonna otetun aineksen määrä ja laatu tammikuun loppuun mennessä. Ilmoitus tulee tehdä valtakunnalliseen NOTTO-rekisteriin rekisterinpitäjän erikseen antamien ohjeiden mukaisesti.
10. Jälkihoitotoimenpiteet tulee tehdä hakemuksen liitteenä olevan ottamissuunnitelman mukaisesti. Alueella saa välivarastoida muualta tuotuja puhtaita ylijäämämaita ainoastaan maisemointiin vaadittava määrä, mutta kuitenkin enintään 14 000 m³. Välivarastointi tulee ajoittaa toiminnan loppuvaiheeseen siten, ylijäämämaat käytetään mahdollisimman pian alueen maisemointiin eikä niitä varastoida alueella yli kolmea vuotta. Maisemointia tulee suorittaa mahdollisuuksien mukaan ottotoiminnan edetessä. Alueelle tuoduista ylijäämämaista tulee pitää kirjanpitoa, joka on pyydettäessä esitettävä Ympäristöpalveluille.
11. Maa-ainesluvan haltijan on ilmoitettava ottamisen päättymisestä valvontaviranomaiselle. Valvontaviranomaisen edustaja suorittaa lopputarkastuksen ottamistoiminnan päättymisen jälkeen tai luvan voimassaoloajan kuluttua umpeen.
12. Mikäli lupa maa-ainesten ottamiseen siirretään toiselle, on siirrosta viipymättä ilmoitettava lupaviranomaiselle. Luvan haltija vastaa lupaan liittyvistä velvoitteista, kunnes hänen tilalleen on hakemuksesta hyväksytty toinen. Mikäli luvan haltija menee konkurssiin ja pesä jatkaa ottotoimintaa, tulee siitä tehdä ilmoitus lupaviranomaiselle tai siirtää lupa 6 kk:n kuluessa konkurssin alkamisesta toiselle haltijalle. Ellei ilmoitusta tai siirtoa ole tehty, lupa raukeaa ja viranomainen teettää tarpeelliseksi katsomansa jälkihoitotyöt käyttämällä vakuutta.

Vakuus jälkihoitovelvoitteiden suorittamisesta

Hakijan on asetettava **7 210 euron** vakuus jälkihoitovelvoitteiden suorittamisesta. Vakuuden tulee olla voimassa 30.11.2031 asti tai siihen saakka, kunnes alue on maisemoitu ja lopputarkastettu.

Ilmoitus vakuuden asettamisesta tulee toimittaa valvovalle viranomaiselle viimeistään aloituskokouksessa.

Lupaviranomainen voi erityisestä syystä määrätä lisävakuuden asettamisesta, mikäli vakuuden ei voida katsoa olevan riittävä lupamääräyksessä 10 tarkoitettujen toimenpiteiden suorittamiseksi.

Valvontaviranomainen palauttaa vakuuden hakijalle, kun ottamisalue on lopputarkastuksessa katsottu hyväksyttävästi maisemoiduksi ja jälkihoidetuksi. Mikäli jälkihoitoa ei hyväksytä ja luvanhaltija ei määräyksestä huolimatta hoida jälkihoitovelvoitetta, ympäristönsuojeluviranomainen voi teettää tarpeelliseksi katsomansa työt käyttämällä hakijan asettamaa vakuutta.

Vakuus lainvoimaa vailla olevan päätöksen noudattamisesta

Luvan hakija ei ole hakenut toiminnan aloittamislupaa muutoksenhausta huolimatta, joten vakuutta ei aseteta. Toiminta voidaan aloittaa, kun lupapäätös on lainvoimainen. Päätös saa lainvoiman valitusajan päättymisen jälkeen, ellei päätöksestä ole valitettu.

Vakuusohje

Asetettavan vakuuden tulee olla päätöksen liitteenä olevan vakuusohjeen mukainen (Mikkelin seudun ympäristölautakunta 22.1.2020 § 5).

Luvan voimassaolo

Lupa on myönnetty kymmeneksi vuodeksi. Luvan viimeinen voimassaolopäivä on 30.11.2030.

Ottotoiminta tulee lopettaa ja alueen tulee olla maisemoitu 30.11.2030 mennessä.

Toiminnan olennaisille muutoksille tulee hakea uusi lupa.

MAKSUT

Lupahakemuksen käsittelystä peritään **1 009 euroa**.

Luvanhaltijalta peritään vuosittain valvontamaksua kulloinkin voimassa olevan taksan mukaisesti. Lisäksi lupaviranomainen voi periä maksia luvan

voimassaoloaikana tehdystä ottamissuunnitelman muutoksesta, vakuuden muuttamisesta, pakkokeinopäätöksestä ja haltijanvaihdosta.

PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT

Luvan myöntämisen edellytykset

Maa-aineslain 6 §:n mukaan lupa ainesten ottamiseen on myönnettävä, jos asianmukainen ottamissuunnitelma on esitetty eikä ottaminen tai sen järjestely ole ristiriidassa 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa. Asiaa harkittaessa on otettava huomioon myös lupamääräysten vaikutus.

Alueella, jossa on voimassa toimenpiderajoitus yleiskaavan tai asemakaavan laatimista tai muuttamista varten, lupa voidaan myöntää, jollei ottaminen tuota huomattavaa haittaa kaavan laatimiselle tai muuttamiselle, turmele kaupunki- tai maisemakuvaa eikä muutenkaan ole ristiriidassa 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa.

Maa-aineslain 3 §:n mukaan aineksia ei saa ottaa niin, että siitä aiheutuu:

1. kauniin maisemakuvan turmeltumista;
2. luonnon merkittävien kauneusarvojen tai erikoisten luonnonesiintymien tuhoutumista;
3. huomattavia tai laajalle ulottuvia vahingollisia muutoksia luonnonolosuhteissa; tai
4. tärkeän tai muun vedenhankintakäyttöön soveltuvan pohjavesialueen laadun tai antoisuuden vaarantuminen jollei siihen ole saatu vesilain mukaista lupaa.

Toimittaessa hakemuksen sekä tässä luvassa annettujen määräysten mukaisesti, toiminnan ei katsota olevan ristiriidassa em. luvan myöntämisen edellytysten kanssa, joten lupa maa-ainesten ottamiselle voidaan myöntää.

Alueen kaavoitus ei aseta esteitä luvan myöntämiselle.

Yleiset perustelut lupapäätökselle

Lupaa kyseiselle alueelle haetaan turvaamaan lähialueen kiviainestarvetta.

Hakemuksen liitteenä oleva ottamissuunnitelma täyttää pääosin ne vaatimukset, joita sille on asetettu maa-ainesasetuksen 2 §:ssä.

Arviota alueen jälkihoidon kustannuksista ei ollut esitetty ottamissuunnitelmassa, joten vakuus on laskettu pinta-alaperusteisesti voimassa olevan maa-ainestaksan mukaisesti.

Hakemuksen johdosta saadut muistutukset koskevat toiminnasta aiheutuvia melu- ja pölyhaittoja sekä toiminnan rajoittamista kesäkuukausien ajaksi. Hakemuksen mukainen toiminta koskee ainoastaan hiekan ja soran ottoa. Otettava maa-aines hyödynnetään sellaisenaan tai tarvittaessa sitä jalostetaan seulomalla. Toiminnan melu- ja pölypäästöt muodostuvat näin ollen pääosin maa-ainesten kuormaamisesta, seulonnasta ja kuljetuksesta. Toimintaan ei liity erityisen häiritsevää melua aiheuttavia työvaiheita (louhintaa, räjäyttämistä, murskausta tmv.). Lisäksi ottoalueen ja lähimpien häiriintyvien kohteiden väliin jää yli 100 metrin suojaetäisyys, minkä lisäksi ottoalueen ja Kaijanlammen väliselle alueelle jää puustoinen suojavaiohyke.

Edellä mainittujen seikkojen perusteella toiminnasta ei ennalta arvioiden aiheudu sellaista kohtuutonta melu- tai pölyhaittaa lähimmille kiinteistöille, että toiminta-aikaa olisi syytä rajoittaa kesäkuukausien ajaksi. Toiminta alueella on jaksoittaista ja vaihtelee kysynnän mukaan. Mikäli toimintaa harjoitetaan tämän lupapäätöksen, ottosuunnitelman sekä terveystarkastajan antaman lausunnon mukaisesti, ei toiminnasta ennalta arvioiden aiheudu kohtuutonta melu- tai pölyhaittaa lähimmille kiinteistöille. Tarvittaessa valvova viranomaisella voi edellyttää toiminnanharjoittajalta tehostettua melun- ja pölyntorjuntaa, mikäli jälkikäteen ilmenee, että toiminnasta aiheutuva melu ja/tai pöly aiheuttaa haittaa lähimmille kiinteistöille.

Lupamääräysten perustelut

Maa-aineslain 11 §:n mukaan aineiden ottamista koskevaan lupaan on liitettävä määräykset siitä, mitä hakijan on noudatettava hankkeesta aiheutuvien haittojen välttämiseksi tai rajoittamiseksi, jolleivät sanotut seikat käy ilmi ottamissuunnitelmasta.

Maa-ainesasetuksen (VNA maa-ainesten ottamisesta 926/2005) 6 §:n mukaisesti lupapäätöksestä tulee käydä ilmi tarvittavat määräykset ottamistoiminnan ja sen vaikutusten tarkkailusta sekä muista valvonnan kannalta tarpeellisista toimenpiteistä, jos sanotut seikat eivät käy ilmi ottamissuunnitelmasta.

Lupamääräys 1. Vakuuden tulee olla asetettuna viimeistään ennen maa-ainesten ottamisen aloittamista. Vakuus voidaan esittää valvovalle viranomaiselle esim. aloitustarkastuksessa, joka tulee pitää ennen ottamistoiminnan aloittamista. Aloitustarkastus pyydetään tekemään, jotta viranomaisella saa tiedon hankkeen aloittamisesta. Aloitustarkastuksessa käydään läpi, mitä luvassa on hakijalta edellytetty.

Lupamääräys 2. Ottamisalueen merkitsemisellä maastoon varmistetaan, että ottaminen tapahtuu hakemuksessa esitetyn mukaisesti.

Lupamääräys 3. Alin ottotaso tulee merkitä maastoon selvästi, jotta se on alueella työskentelevien havaittavissa.

Lupamääräys 4. Määräyksellä pyritään varmistamaan, että pohjaveteen jätetään riittävä suojaetäisyys. Tämän johdosta pohjaveden taso tulee varmistaa ennen ottotoiminnan aloittamista ja pohjaveden tasoa tulee säännöllisesti tarkkailla. Ottosuunnitelmassa pohjaveden korkeudeksi on arvioitu Kaijanlammen vedenpinnan perusteella +115.2. Tällöin ottosuunnitelmassa esitettyyn alimpaan ottotasoon (+116.7) jäisi vain 1,5 metrin vähimmäissuojaetäisyys.

Lupamääräys 5. Määräyksellä pyritään varmistamaan, ettei toiminnasta aiheudu melu- tai pölyhaittoja lähimmille kiinteistöille.

Lupamääräys 6. Toiminnanharjoittaja vastaa alueen turvallisuudesta. Ottotoiminnan päätyttyä muodostuneet rintaukset on saatettava riittävän turvallisiksi. Määräyksellä varmistetaan myös, että alueen maisemoinnissa huomioidaan rintausten riittävä loivennus.

Lupamääräys 7. Öljytuotteiden säilyttäminen maa-ainestenottopaikalla edellyttää, että varastoinnissa noudatetaan ottamissuunnitelmaa. Kemikaalivahingon torjuntasuunnitelman avulla varaudutaan mahdollisiin öljyvahinkoihin. Mikäli ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttava vahinko tapahtuu, toiminnanharjoittajan on ryhdyttävä toimenpiteisiin ja tiedotettava asiasta viranomaisia, jotta pilaantuminen ei leviä ja jo tapahtunut vahinko voidaan korjata.

Lupamääräys 8. Maa-ainesten ottamispaikat eivät sovellu romujen tai muiden jätteiden säilyttämiseen tai työkoneiden huoltamiseen. Määräyksellä pyritään varmistamaan ottoalueen siisteys ja turvallisuus.

Lupamääräys 9. Ottamistietojen ilmoittaminen on tarpeen luvan valvontaa varten ja se palvelee myös mm. tilastointia.

Lupamääräys 10. Muualta tuotujen ylijäämämaiden varastoinnin tulee ajoittua ottamistoiminnan loppuvaiheeseen siten, että alueella ei varastoida ylijäämämaita yli kolmea vuotta eikä alueesta muodostu ympäristöluvanvaraista maankaatopaikkaa. Toiminnanharjoittajan tulee pystyä osoittamaan, että muualta tuotujen ylijäämämaiden laatu ja määrä ovat tarkoituksenmukaiset alueen maisemointia varten. Ylijäämämaiden vastaanotolle asetettu yläraja (14 000 m³) vastaa koko ottoalueen maisemointiin vaadittavaa enimmäismäärää, kun pintamaakerroksen paksuus on keskimäärin 0,5 metriä (27 000 m² * 0,5 m = 13 500 m³). Mikäli alueelle on tarpeen tuoda tätä enemmän ylijäämämaita, tulee toiminnan ympäristöluvanvaraisuus harkita erikseen.

Alueen loppukäytöksi on ilmoitettu metsätalous. Osa-alueiden on oltava lopputarkastuksessa siistejä ja muotoilultaan valmiita loppukäyttöä varten.

Lupamääräys 11. Kun luvanhaltija ilmoittaa ottamisen päättymisestä, alueelle voidaan tehdä lopputarkastus, jossa arvioidaan, onko alueen jälkihoito tehty hyväksyttävällä tavalla. Viranomaisen poistaa kohteen valvontaohjelmastaan, päättää vakuuden palauttamisesta ja merkitsee ottamisen päättymisen Notto-rekisteriin.

Lupamääräys 12. Haltijanvaihdoksesta tulee ilmoittaa välittömästi valvovalle viranomaiselle, koska haltijanvaihdos vaatii viranomaisen hyväksynnän. Myös konkurssista tulee ilmoittaa välittömästi, jotta viranomaisen voi arvioida ottamisalueen lopettamisen edellyttämät jälkihoitotyöt, mikäli haltijanvaihdosta ei tehdä ja konkurssipesä ei jatka ottamistoimintaa.

Lupamääräyksillä ja niiden noudattamisella pyritään siihen, että toiminnasta aiheutuva haitta lähikiinteistöille on mahdollisimman pieni.

Maa-aineslain 9 §:ssä todetaan ottajan korvausvelvollisuudesta seuraavaa: Jos aineiden ottaminen alentaa viereisen tai lähistöllä sijaitsevan kiinteistön arvoa tai aiheuttaa muuta sellaista vahinkoa tai haittaa kiinteistön käyttämiselle, mitä ei ole pidettävä vähäisenä, on kiinteistön omistajalla tai haltijalla oikeus saada aineiden ottajalta täysi korvaus haitasta, joka aineiden ottamisesta hänelle aiheutuu. Korvausta on vaadittava viiden vuoden kuluessa vahingon tai haitan aiheutumisesta. Jollei korvauksesta sovita, kysymys oikeudesta korvaukseen ratkaistaan ja korvaus määrätään kiinteän omaisuuden ja erityisten oikeuksien lunastuksesta annettua lakia noudattaen toimituksessa, jota haetaan Maanmittauslaitokselta.

Naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentin mukaan kiinteistöä, rakennusta tai huoneistoa ei saa käyttää siten, että naapurille, lähistöllä asuvalle tai kiinteistöä, rakennusta tai huoneistoa hallitsevalle aiheutuu kohtuutonta rasitusta ympäristölle haitallisista aineista, noesta, liasta, pölystä, hajusta, kosteudesta, melusta, tärinästä, säteilystä, valosta, lämmöstä tai muista vastaavista vaikutuksista.

Luvassa määrätty vakuus jälkihoitovelvoitteiden suorittamisesta perustuu Mikkelin seudun ympäristöpalveluiden maa-aineslain mukaisten viranomaistehtävien maksutaksaan (2020). Taksassa siistimis- ja tasauskustannusten laskentaperuste metsämaa-alueilla on 3 000 €/ha + 0,01 €/k-m³. Maisemoituna ottoalue jää luontaisesti metsittymään metsämaaksi, joten ottoalueelta ei vaadita vakuutta metsityskustannusten osalta. Vakuuden määrä on näin ollen 2,3 ha x 3 000 €/ha + 0,01 € x 31 000 k-m³ = 7 210 €.

Lupahakemuksen käsittelymaksu perustuu myös maa-aineslain mukaisten viranomaistehtävien maksutaksaan (2020). Taksan 2.1 kohdan mukaan

ottamissuunnitelmaa kohti peritään 480 € ja suunnitellun otettavan maa-ainesmäärän tilavuuden mukaan 0,009 €/k-m³. Lisäksi naapurin tai asianosaisten kuuleminen maksaa 50 euroa + 20 euroa/kuultava, kuitenkin enintään 250 €. Kuulemiskirjeitä lähetettiin 10 kpl, joten luvan hinnaksi tulee 480 + 0,009 x 31 000 + 250 = 1 009 euroa.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Maa-aineslaki (555/1981): 1 § (lain soveltamisala), 3 § (ainesten ottamisen rajoitukset), 4 § (luvanvaraisuus), 5 § (ottamissuunnitelma), 5 a § (kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelma), 6 § (luvan myöntämisen edellytykset), 7 § (lupaviranomainen ja lausunnot), 10 § (luvan voimassaolo), 11§ (lupamääräykset), 12 § (vakuuden antaminen), 13 § (kuuleminen), 13 a § (luvan velvoitteista vapauttaminen), 14 § (valvontaviranomainen ja hallintopakkoasia), 19 § (päätöksen julkipano), 20 § (muutoksenhaku), 20 a § (valitusoikeus), 21 § (lainvoimaa vailla olevan päätöksen noudattaminen), 23 § (valvontamaksu ja valtion avustus), 23 a § (Ilmoittamisvelvollisuus), 23 b § (tietojärjestelmä).

Valtioneuvoston asetus maa-ainesten ottamisesta (926/2005): 1 § (maa-ainesluvan hakeminen), 2 § (ottamissuunnitelma), 3 § (kuuleminen), 4 § (lausunnot), 6 § (lupapäätöksen sisältö), 7 § (tarkastusmenettely), 8 § (toimenpiteet maa-ainesluvan voimassaolon aikana), 9 § (maa-aineslain mukaiset ilmoitukset).

Eräistä naapuruussuhteista annettu laki (26/1920): 17 §, 18 §

Jätelaki (646/2011): 72 § (roskaamiskielto)

Valtioneuvoston asetus kaivannaisjätteistä (190/2013)

Mikkelin seudun ympäristölautakunnan hyväksymä maa-aineslain mukaisten viranomaistehtävien maksutaksa (Mikkelin seudun ympäristölautakunta 22.1.2020 § 5)

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Itä-Suomen hallinto-oikeuteen kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa antopäivästä antopäivää lukuun ottamatta. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta. Valitusoikeus lupapäätöksestä on luvan hakijalla, kunnan jäsenellä ja niillä, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea, sekä niillä viranomaisilla, joiden tehtävänä on valvoa asiassa yleistä etua. Valitusosoitus on liitteenä.

PÄÄTÖKSEN ANTAMINEN

Päätös annetaan tiedoksi julkisella kuulutuksella (YSL 85 §).

Hanna Pasonen
ympäristöpäällikkö

PÄÄTÖKSEN TIEDOKSI ANTAMINEN

Päätös Hakijalle

Tiedoksi Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus / Kirjaamo /
Ympäristönsuojelu ja vesien hoito -yksikkö, Jääkärintie 14, 50100 Mikkeli,
kirjaamo.etela-savo(at)ely-keskus.fi

Päätöksestä ilmoitetaan niille, joille on annettu erikseen tieto hakemuksesta (10 kpl).

Tieto päätöksestä julkaistaan Mikkelin kaupungin verkkosivulla sekä Lupapisteen Julkipano-sivustolla (www.julkipano.fi).

